



Научная статья

УДК 342.9

<https://doi.org/10.24412/2687-0185-2025-4-52-55>

EDN: <https://elibrary.ru/PNSLYJ>

НИОН: 2007-0083-4/25-722

MOSURED: 77/27-005-2025-04-922

Теоретико-правовые основы административных процедур в условиях цифровизации, реализуемых органами внутренних дел Российской Федерации

Юлия Александровна Карнаухова

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия, karnauhova.2000@inbox.ru

Аннотация. Проводится исследование теоретико-правовых основ административных процедур в условиях цифровизации, реализуемых органами внутренних дел Российской Федерации. В заданном контексте отмечено, что цифровая трансформация неизбежно затрагивает все сферы жизни населения. Также в исследовании выделен ряд проблемных аспектов, которые возникают при реализации административных процедур ОВД в условиях цифровизации и предложены возможные пути их разрешения.

Ключевые слова: цифровизация, административные процедуры, конфиденциальность, доступность, ОВД

Для цитирования: Карнаухова Ю. А. Теоретико-правовые основы административных процедур в условиях цифровизации, реализуемых органами внутренних дел Российской Федерации // Криминологический журнал. 2025. № 4. С. 52–55. <https://doi.org/10.24412/2687-0185-2025-4-52-55>. EDN: PNSLYJ.

Original article

Theoretical and legal bases of administrative procedures in the context of digitalization implemented by the internal affairs bodies of the Russian Federation

Yulia A. Karnaukhova

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia, karnauhova.2000@inbox.ru

Abstract. A study is being conducted on the theoretical and legal foundations of administrative procedures in the context of digitalization implemented by the internal affairs bodies of the Russian Federation. In this context, it is noted that digital transformation inevitably affects all spheres of life of the population. The study also highlights a number of problematic aspects that arise in the implementation of administrative procedures of the Department of Internal Affairs in the context of digitalization and suggests possible ways to resolve them.

Keywords: digitalization, administrative procedures, confidentiality, accessibility, ATS

For citation: Karnaukhova Yu. A. Theoretical and legal bases of administrative procedures in the context of digitalization implemented by the internal affairs bodies of the Russian Federation. Criminological Journal. 2025;(4):52–55. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2687-0185-2025-4-52-55>. EDN: PNSLYJ.

Вместе с происходящими в стране изменениями, активно развивается цифровизация. Быстрое развитие информационных технологий все больше погружает человека и общество в виртуальное пространство. Не случайно внедрение цифровизации, которая проника-

ет во все сферы жизнедеятельности человека называют «цифровым переворотом». Цифровизация разделила жизнь общества на две составляющие – жизнь реальную и виртуальную.

Ежедневное возрастание интернет-пользователей

© Карнаухова Ю. А., 2025



способствует и возрастанию активности среди населения в информационно телекоммуникационной отрасли.

Такая трансформация не обошла стороной и деятельность органов внутренних дел (далее – ОВД). Деятельность ОВД призвана защищать права граждан, в связи с чем, полиция играет важную роль в исполнении конституционных предписаний, обеспечивающих защиту основных прав и свобод личности [4, с. 640].

Тем более, если обратиться к федеральному законодательству, то непосредственно в Федеральном законе «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ [2] отмечено, что деятельность полиции должна основываться на научных достижениях, информационных системах, сетях связи и современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуре.

Формирование электронных платформ для реализации административных процедур требует создания соответствующей инфраструктуры и нормативного обеспечения защиты данных.

Органы внутренних дел являются органами, которые обязаны обеспечивать и защищать население, помогать, как гражданам, так и юридическим лицам, в том числе и посредством цифровой инфраструктуры. Так, многие процедуры, оказываемые ОВД, в которых нуждается тот или иной субъект с легкостью можно реализовать посредством электронной подачи заявления на ту или иную услугу. После завершения рассмотрения поданных заявлений, граждане получают услугу в виде документов, справок или других подтверждений, предусмотренных законодательством.

Цифровая трансформация позволяет оптимизировать административные процессы, повысить прозрачность деятельности и обеспечить оперативное взаимодействие между государственными структурами и гражданами. Естественно цифровизация административных процедур, реализуемых органами внутренних дел Российской Федерации необходима и значима, как для упрощения работы самих ОВД, так и для облегченного обращения граждан. Так, согласимся с точкой зрения А. В. Носенко, который в своем исследовании отмечает, что цифровизация контрольных органов разрешает проблемы недостатка достоверных сведений доступных в режиме реального времени, перегруженность работников таких органов, непрозрачность деятельности органов и т. д. [5, с. 81].

Однако, на фоне заметных успехов административной деятельности ОВД в области изучения административных процедур в условиях цифровизации, институтов административной ответственности, наказания, теоретическое изучение проблем, связанных с реализацией исследуемых процедур ОВД не

столь впечатляющее. Эта проблема обусловлена отсутствием комплексных исследований и работ в данном направлении. Если провести совокупный анализ правовой литературы, то можно утверждать, что теоретическим проблемам исследования осуществления административных процедур, реализуемых ОВД в условиях цифровизации, придается недостаточное значение.

Существуют и другие проблемы, актуализирующие избранную для изучения тему. В ряде случаев наблюдается недостаточность правовых основ, регулирующих цифровизацию административных процедур, реализуемых ОВД. В связи с этим, некоторые административные процедуры остаются сложными и труднодоступными для граждан.

Рассмотрим теоретико-правовые основы административных процедур, реализуемых ОВД, в условиях цифровизации на практических примерах. Одним из примеров может служить такая процедура как получение необходимых справок от ОВД. С одной стороны, данный процесс упростили, так как гражданин через «Госуслуги» самостоятельно подает заявление на выдачу ему справки, и через несколько дней в личном кабинете появляется необходимый документ. Однако, распечатка справки со своего компьютера ведет к ее недействительности. В связи с этим предоставление данной услуги органами внутренних дел с помощью цифровых технологий в определенной степени теряет смысл, так как гражданину все равно необходимо приходить в многофункциональный центр для заверения копии справки, распечатанной из личного кабинета гражданина на сайте «Госуслуг», чтобы справка являлась действительной. Для решения данной проблемы, по нашему мнению, можно использовать цифровые технологии в виде системы QR-кодов, которые применялись для справок об отсутствии у человека COVID-19 или наличии прививки от него. Присваивание QR-кода должно происходить автоматически при оформлении справки, чтобы даже при распечатывании гражданином с личного компьютера она не теряла свою действительность. При наведении на QR-код, находящийся на справке, на считывающем устройстве будет открываться подлинник на сайте МВД того или иного региона, который позволит подтвердить действительность документа. Обеспечив правовые основы данного цифрового процесса и реализуя его применение на практике, получение гражданами простых справок от ОВД, например, таких как о прописке, об отсутствии судимости, станет еще проще, что, в свою очередь, даст положительный опыт в сфере цифровизации административных процедур, реализуемых органами внутренних дел. Также это



поможет в некоторой степени снять нагрузку с сотрудников многофункциональных центров.

Еще одним примером необходимости расширения теоретико-правовых основ административных процедур, реализуемых ОВД, в условиях цифровизации может служить следующая ситуация. Введение административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения в случае их фиксации на работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, привело к упрощению выявления административных правонарушений.

Стоит отметить мнение М. В. Анисифорова и Ю. В. Степаненко [3, с. 45], которые подмечают, что в расширении цифровой основы применения мер административной ответственности просматривается не только перспективная сторона, но и рисковая, которая в данном случае непосредственно связана с фиксацией нарушений специальными техническими средствами, работающими в автоматическом режиме и имеющими функции фото- и видеосъемки.

Так, если углубиться в практику и изучить практические ситуации, то можно констатировать несовершенство рассматриваемых процедур. Рассмотрим ситуацию, когда светофор имеет дополнительную секцию с поворотом направо, на дорожном покрытии расположено две полосы, одна из которых предназначена лишь для движения по прямой и отделена сплошной разделительной линией непосредственно перед стоп линией, вторая подразумевает поворот направо. Ситуации зачастую бывают следующими: транспортные средства, находящиеся в потоке линии с учетом поворота, ожидают очереди друг за другом, загорается зеленая стрелка поворота, одно из транспортных средств ломается и создает помеху. Стоящие позади транспортные средства не могут пересечь сплошную, объехав помеху по другой полосе, так как камера на полосу зафиксировывает нарушение. И водителю будет автоматически выписан штраф, в связи с чем, ему придется самому разбираться и доказывать, что он не нарушал правила, а на дороге сложилась такая ситуация. Доказывание своей невиновности лицом переносится на факультативную стадию обжалования, что по факту означает введение в КоАП РФ [1] принципа «презюмции виновности».

В связи с вышеизложенным, мы предлагаем способ, который на наш взгляд сможет разрешить некоторые проблемы, которые могут возникать у граждан, являющихся участниками дорожного движения. Необходимо на законодательном уровне закрепить обязательную перепроверку полученных материалов с технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и видеосъемки лично сотрудником подразделения Госавтоинспекции в случае выявле-

ния спорной ситуации и до вынесения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа. Таким образом, принцип «презюмции невиновности» будет сохранен и в сфере разрешения административных правонарушений в области дорожного движения, а гражданин, который попал в неоднозначную ситуацию, не будет обязан доказывать свою невиновность, затрачивая на это определенные временные и прочие ресурсы.

Хочется отметить еще одну проблему, возникающую в области дорожного движения и требующую в условиях цифровизации современных решений, а именно парковку транспортных средств на тротуарах и детских площадках. Одним из путей разрешения указанной проблемы видится правовое закрепление возможности подключения сотрудников Госавтоинспекции к камерам видеонаблюдения, установленных на подъездах жилых домов и вблизи них, а также создание специальной цифровой программы, которая бы предоставила бы сотрудникам Госавтоинспекции возможность для реализации указанного пути. Так, сотрудники ОВД посредством подключения к камерам через специальную программу смогут фиксировать данное нарушение еще до обращения кого-либо из граждан по факту нарушения правил стоянки транспортных средств и своевременно осуществлять наказание лиц, совершивших данное административное правонарушение. Стоит отметить, что рассматриваемая проблема весьма актуальна и с ней необходимо бороться, но средств оптимальных для разрешения указанных случаев практически нет. Полагаем, что упрощение проверки указанной проблемы значительно поможет в наведении порядка на улицах и придомовых территориях.

Хочется отметить, что не смотря на некоторые существующие проблемы в сфере развития цифровизации административных процедур, на наш взгляд органам внутренних дел она необходима, как для координации и межведомственного взаимодействия, так и для упрощения работы с населением. Открытость деятельности сотрудников ОВД, оказываемая ими помощь гражданам по различным вопросам, осуществляемые посредством цифровых технологий, однозначно помогают еще больше наладить контакт с гражданами, а также в определенной степени упростить службу сотрудников ОВД. В связи с этим, совершенствование и использование различных инноваций в данной сфере необходимы.

Таким образом, административные процедуры, реализуемые ОВД в условиях цифровизации, выступают одним из важных инструментом в сфере укрепления доверия к органам внутренних дел и повышении эффективности государственного управления.



Для совершенствования этих механизмов и процедур необходимы дальнейшие реформы в правовом регулировании, а также усиление организационной и технической поддержки предоставления услуг.

Список источников

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23 мая 2025 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
2. Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 23 мая 2025 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2025. № 21. Ст. 2542.
3. Анисифорова М. В. Риски расширения цифровой основы применения административной ответственности // Административное право и процесс. 2025. № 1. С. 45–49.
4. Карнаухова Ю. А. Защита конституционных прав граждан в контексте цифровизации административных процедур, реализуемых органами внутренних дел Российской Федерации // Флагман науки. 2025. № 1 (24). С. 639–642.
5. Носенко А. В. Электронное взаимодействие контрольных (надзорных) органов и контролируемых лиц как актуальная задача теории,

законодательства и практики // Административное право и процесс. 2025. № 4. С. 81–84.

References

1. Code of Administrative Offences of the Russian Federation No. 195-FZ dated December 30, 2001 (as amended on May 23, 2025) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (Part 1). Art. 1.
2. Federal Law «On Police» dated February 7, 2011 No. 3-Federal Law (as amended on May 23, 2025) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2025. No. 21. Art. 2542.
3. Anisiforova M. V. Risks of expanding the digital basis for the application of administrative responsibility // Administrative law and process. 2025. No. 1. P. 45–49.
4. Karnaukhova Yu. A. Protection of constitutional rights of citizens in the context of digitalization of administrative procedures implemented by the internal affairs bodies of the Russian Federation // Flagship of Science. 2025. No. 1 (24). P. 639–642.
5. Nosenko A. V. Electronic interaction of control (supervisory) bodies and controlled persons as an urgent task of theory, legislation and practice // Administrative law and process. 2025. No. 4. P. 81–84.

Информация об авторе

Ю. А. Карнаухова – адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических и научных кадров Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя.

Information about the author

Yu. A. Karnaukhova – Adjunct of the Faculty of Training Scientific, Pedagogical and Scientific Personnel of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot'.

Статья поступила в редакцию 31.07.2025; одобрена после рецензирования 07.08.2025; принята к публикации 12.08.2025.

The article was submitted 31.07.2025; approved after reviewing 07.08.2025; accepted for publication 12.08.2025.