



Научная статья
УДК 34.342
<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2025-5-13-17>
EDN: <https://elibrary.ru/zvjkm5>

НИОН: 2003-0059-5/25-368
MOSURED: 77/27-003-2025-05-567

Применение социально ориентированных технологий искусственного интеллекта в сфере государственного управления: современный опыт Федеративной Республики Бразилия

Руслан Маратович Ахмедов

Московский финансово-промышленный университет «Синергия», Москва, Россия, ahmedov@list.ru

Аннотация. Технологии искусственного интеллекта (ИИ) все больше оказывают влияние на деятельность национальных органов государственной власти, которые применяют их в достижении технологического суверенитета, для своевременного выявления текущих и перспективных вызовов и угроз при обеспечении национальной безопасности страны, а также в вопросах разрешения социальных запросов и нужд населения в сфере государственного управления.

Исследуется опыт современной Федеративной Республики Бразилия в развитии и применении технологии ИИ в сфере государственного управления как на национальном, так и на межгосударственном уровнях, который представляет особый научно-исследовательский интерес среди стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

Ключевые слова: искусственный интеллект, Бразилия, государственное управление, государственно-частная инициатива, инновационные технологии

Для цитирования: Ахмедов Р. М. Применение социально ориентированных технологий искусственного интеллекта в сфере государственного управления: современный опыт Федеративной Республики Бразилия // Вестник Московского университета МВД России. 2025. № 5. С. 13–17. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2025-5-13-17>. EDN: ZVJKMS.

Original article

The application of socially oriented artificial intelligence technology in public administration: the current experience of the Federal Republic of Brazil

Ruslan M. Akhmedov

Moscow Financial and Industrial University «Synergy», Moscow, Russia, ahmedov@list.ru

Abstract. Artificial intelligence (AI) technologies are increasingly influencing the activities of national government bodies that use them to achieve technological sovereignty, to timely identify current and promising challenges and threats in ensuring the country's national security, as well as in resolving social demands and needs of the population in the field of public administration.

It examines the experience of the modern Federative Republic of Brazil in the development and application of AI technology in the field of public administration at both the national and interstate levels, which is of particular research interest among the countries of Latin America and the Caribbean.

Keywords: artificial intelligence, Brazil, public administration, public-private initiative, innovative technologies

For citation: Akhmedov R.M. The application of socially oriented artificial intelligence technology in public administration: the current experience of the Federal Republic of Brazil. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2025;(5):13–17. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2025-5-13-17>. EDN: ZVJKMS.

Результаты технологической инновации в виде цифровизации, где искусственному интеллекту (далее — ИИ) отводится особое место, стали активно интегрироваться во все сферы реализации общественных отношений. Алгоритмизированный искусственный интеллект в качестве эффективного ассистента, менеджера повсеместно проявил свою эффективность для повышения вспомогательных, управленческих, контрольных и иных решений. Поэтому не случайно то, что в ряде государств стран мира ИИ внедрен в структуру органов государственной вла-

сти для оптимизации государственной деятельности и снижения криминогенного фактора.

Особый исследовательский интерес в обозначенной теме представляет опыт Федеративной Республики Бразилия (далее — Бразилия), ключевого партнера Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (далее — ОЭСР)¹, важного члена объединения стран БРИКС (BRICS)² среди стран Ла-

¹ URL: <https://www.oecd.org/en/topics/artificial-intelligence.html>

² Law & policy centre BRICS competition // URL: <https://brics-competition.org/ru>

© Ахмедов Р. М., 2025



тинской Америки и Карибского бассейна, по применению цифровых инструментов на основе ИИ в сфере государственного управления.

В 2024 г. президент Бразилии Луис Инасио Лула да Силва в выступлении подчеркнул необходимость того, чтобы сделать технологии ИИ доступными, конкурентными, способными обеспечить технологический суверенитет страны, сказав, что: «вместо того, чтобы ждать пока ИИ придет из Китая, США, Южной Кореи или Японии, почему бы не создать свой собственный»³. Это дало толчок реализации национальных государственных инициатив по регламентации разработок в применении технологии ИИ, результатом которого стал принятый 30 июня 2024 г. Министерством науки, технологий и инноваций Бразилии — Бразильский план развития искусственного интеллекта (РВИА) на 2024–2028 гг. (далее — Стратегия) в период проведения V-й Национальной конференции по науке, технологиям и инновациям.

Идеи главы государства относительно перспективного развития и применения технологии ИИ поддержали представители правительства Бразилии, которую представили международному сообществу. Так, Фредерико де Сикейра Фильо на министерской встрече G20 в Кейптауне по вопросам цифровой экономики обозначил стремление Бразилии сократить технологическое неравенство среди развивающихся стран глобального Юга, цель которого состоит в том, «чтобы инновации вели не только к экономическому росту, но и к социальной справедливости»⁴. Обозначенная международная инициатива по технологическому развитию ИИ среди стран глобального Юга также была представлена бразильцами на форуме высокого уровня БРИКС по ИИ в мае 2025 г., где Энрике Мигель продемонстрировал национальную программу по ИИ, ориентированную на этическое, устойчивое и независимое развитие технологий⁵. В своем докладе Мигель отметил, что в перспективе развитие технологии ИИ позволит устранить цифровое неравенство, быстрее добиваться преимуществ цифровой экономики для всех, расширит цифровую интеграцию и усилит национальный технологический суверенитет.

Как следствие, международная позиция-инициатива Бразилии по развитию доступности технологии ИИ среди развивающихся стран нашла свое практическое воплощение в «Декларации о глобальном управлении искусственным интеллектом (ИИ)», принятой на XVII саммите БРИКС, который прошел в Рио-

де-Жайнеро 6–7 июля 2025 г. Этот документ, подписанный лидерами стран БРИКС, выразил намерения ее участников способствовать разработке международных принципов развития и применения технологий ИИ, ориентированных на инклюзивность, устойчивость и соблюдение прав человека⁶.

Таким образом, можно отметить, что руководство Бразилии на протяжении ряда последних лет как на национальном, так и на межгосударственном уровнях уверенно демонстрирует эффективные результаты по продвижению ускоренной интеграции цифровых технологий ИИ в среду человеческих отношений и систем государственного управления. Те успешные результаты, которые достигла Бразилия в массовом продвижении технологии ИИ указывает на то, что работа по интеграции ИИ в общество и сферу государственного управления ведется на регулярной и, главное, системной основе. На это указывает национальная Стратегия, где обозначена комплексная стратегическая цель — позиционирование Бразилии в качестве мирового лидера в области разработок технологии и применения ИИ путем продвижения устойчивых и социально ориентированных технологий в различных секторах общественных отношений⁷. Этот документ, кроме направлений реализации государственных инициатив в развитии технологии ИИ, также содержит анализ текущего состояния по применению технологии ИИ в мире, представляет сравнительный анализ глобальных и региональных сценариев перспективного генерирования технологии ИИ, что указывает на далеко намеченные глобально-интеграционные замыслы бразильцев в вопросах развития и применения технологии ИИ в государственно-частном сегменте взаимодействия.

Содержание бразильской Стратегии под идейным замыслом «ИИ на благо всех», сгруппировано в

³ Бразилия инвестирует 4 млрд долл. в ИИ // URL: <https://tenc-hat.ru/media/2522623-braziliya-investiruyet-4-mlrd-v-ii?ysclid=mgpe9oc4gv696963788>

⁴ Brasil reforça liderança digital e a importância da IA em reunião do G20 na África do Sul // URL: <https://www.gov.br/mcom/pt-br/noticias/brasil-reforca-lideranca-digital-e-a-importancia-da-ia-em-reuniao-do-g20-na-africa-do-sul>

⁵ Бразилия представила программу развития ИИ на форуме стран БРИКС // URL: <https://tvbrics.com/news/braziliya-predstavila-programmu-razvitiya-ii-na-forume-stran-briks/?ysclid=mgpe-abx7xt987425518>

⁶ Неофициальный перевод с английского языка // URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/n1eGkN9xVCOwXIAGek-bAIJOLApDGIXEq.pdf>

⁷ Launches the Brazilian Artificial Intelligence Plan 2024–2028 // URL: <https://investmentpolicy.unctad.org/investment-policy-monitor/measure/4930/launches-the-brazilian-artificial-intelligence-plan-2024-2028>



пять основных разделов, которые являются приоритетными в избранном виде государственной деятельности для устранения технологического отставания и устранения тех вызовов и угроз, которые связаны с технологиями применения ИИ. Обозначим их: 1) создание инфраструктуры и разработка ИИ, где обозначена официальная поддержка государственно-частных инициатив по инвестированию в создание инфраструктуры и технологии, работающих с большими данными и ИИ; 2) обучение и наращивание потенциала ИИ. В качестве путей реализации данного направления государственные меры сфокусированы на подготовке специалистов в области ИИ, обладающих, прежде всего, креативным мышлением; 3) ИИ для улучшения предоставления государственных услуг. В данном сегменте отмечена важная роль применения ИИ для повышения эффективности и качества предоставляемых населению государственных услуг в таких сферах, как: здравоохранение, образование, общественная безопасность; 4) ИИ для бизнес-инноваций. В данном разделе отмечается увеличение мер государственной поддержки для стимуляции частной коммерческой деятельности тем организациям, которые активно интегрируют в свою деятельность во взаимодействии с технологиями ИИ; 5) регулирование и управление ИИ указывает на необходимость создания правовых рамок для обеспечения этического и ответственного использования ИИ. Для этого предложено создать Национальный центр алгоритмической прозрачности и надежного ИИ.

Реализация национальной Стратегии финансируется из казны Бразилии в объеме 23,03 млрд реалов. Большая часть денежных средств (около 14,0 млрд) предполагается направить на поддержку тем структурам, которые занимаются созданием и развитием технологии ИИ, национальных центров обработки больших данных, стартапам, прежде всего, направленным на модернизацию промышленности. Перспективы и намеченные результаты от реализации Стратегии по генерированию технологической суверенности Бразилии подробно рассмотрены в аналитической публикации местных специалистов⁸. Предполагается, что реализация Стратегии позволит расширить научные исследования в вопросах интеграции технологии ИИ в общественную среду и государственную деятельность; обновить национальные образовательные программы, где знания о специфике применения технологии ИИ станут обязательными для обучаемых; расширит экосистемы управления

для использования ИИ в государственном и частном секторах⁹.

В настоящее время в Бразилии имеется регулятивный механизм надзора за текущими и перспективными разработками и эксплуатирующими технологии с ИИ. Этим государственным органом является Национальная система регулирования и управления искусственным интеллектом (SIA). Предназначение данного государственного органа — оценивать и тестировать безопасность технологии, а также принимать меры по защите данных и предотвращению дискриминации.

Для Бразилии характерно то, что социально-ориентированные частные разработки в сфере применения технологии ИИ получают публичный характер и поддерживаются официальными властями. Пример тому — проект ИИ *Serenata de Amor* («Серенада любви»), который реализуется с 2016 г. после ряда публичных скандалов о нецелевом расходовании бюджетных средств государственными служащими.

ИИ *Serenata de Amor* получил свое практическое воплощение не благодаря финансированию разработки из казны государства, а благодаря краундфиндинговой кампании, которую организовал программист Ирио Мускопф с единомышленниками. Проект, получив в Интернете поддержку граждан страны, в короткие сроки собрал пожертвования в денежной сумме 25,0 тыс. долл. и позволил присоединиться к команде разработчиков более 700 волонтеров. Это позволило в течение 90 дней разработать и обучить ИИ, который 7 сентября 2016 г. представили общественности, приурочив начало «жизни ИИ к празднованию в Бразилии «Дня независимости»».

В основе рассматриваемого ИИ программа-робот «Рози» (*Rosie*), которая запрограммирована автоматически анализировать финансовые отчеты бразильских государственных служащих и выявлять целевые аномалии. При обнаружении подозрительных данных, «Рози» публикует типовое сообщение в официальном аккаунте *@RosieDaSerenata*: «Сомнительные расходы у депутата. Вы можете помочь мне проверить?» Также сообщение содержит ссылку, перейдя по которой, любой бразилец может изучить

⁸ Brazil's Artificial Intelligence Plan (PBIA) of 2024: Enabler of AI sovereignty? // URL: https://www.researchgate.net/publication/387496601_Brazil's_Artificial_Intelligence_Plan_PBIA_of_2024_Enabler_of_AI_sovereignty

⁹ Angelica Mari. Brazil publishes national artificial intelligence strategy // URL: <https://www.zdnet.com/article/brazil-publishes-national-artificial-intelligence-strategy/>



полную информацию о финансовом отчете, который представил ИИ в отношении конкретного государственного служащего, использовавшего средства государственной казны, а затем представившего отчет по расходам. «Рози» не может сама подать жалобу в государственные органы, поэтому жалобу направляет только человек, который проявил интерес к представленному ИИ отчету, как правило, ими являются волонтеры. Интегрированная в состав ИИ программа Jarbas визуализирует данные в виде списка компенсации, которые представлены Палатой депутатов и собранных Rosia по персоналиям¹⁰.

За период своей деятельности в виртуальном пространстве ИИ Serenata de Amor существенно сократило финансовые потери государства. Так, за первые три месяца применения ИИ программе удалось обнаружить 626 аномалий, в которых под сомнение ставились расходы 216 федеральных депутатов, благодаря чему в бюджет было возвращено 380 тыс. реалов.

Таким образом, польза применения ИИ Serenata de Amor в качестве аудитора за расходованием денежных средств государственными служащими и депутатами многократно превысила сумму, пожертвованную гражданами Бразилии на ее разработку. Интересно то, что, придерживаясь политики открытости, разработчики ИИ выложили на GitHub бесплатный набор инструментов Serenata Toolbox, предназначенный для использования вместе с языком программирования Python. Это позволило запустить в Бразилии схожие стартапы с применением ИИ. Пример тому — ИИ «Профиль политика» (Perfil Politico), предоставляющий полную информацию (пол, возраст, образование, профессия, активы) о всех кандидатах, претендующих на различные государственные должности, в том числе главы государства¹¹. Нейросеть по запросу представляет данные о всех тех избирательных платформах кандидата, на которые он ранее выставлялся. Сбор и анализ данных идет со всех электронных источников, а также по информации, представленной пользователями посредством направления материалов по электронному адресу: contato@SEREnata.ai. Обратная связь с пользователями позволяет оперативно обновлять текущую информацию в отношении каждого кандидата на государственную должность.

Схожий мануал имеет ИИ «Парламентария» (Parlamentaria), анализирующая текущую деятельность палат бразильского парламента; ИИ «Забота о моем районе» (Cuidando do Meu Bairro), отслеживаю-

щая государственные финансовые расходы бюджета Сан-Паулу; ИИ Data Science, осуществляющая мониторинг и прогнозирование коррупционных преступлений, — благодаря этому ИИ были идентифицированы суперкоррупционеры, которые участвовали в нескольких преступных схемах и с высокой долей вероятности установлены люди, имеющие отношение к совершению правонарушений¹². Перечисленные ИИ интегрированы с ИИ Serenata de Amor, что позволяет выдать полную информацию по интересующему пользователя запросу.

Особый интерес представляет и опыт Бразилии по применению технологии ИИ в законотворческом процессе. Пример тому — деятельность члена городского совета бразильского штата Риу-Гранди-ду-Сул-Порту-Алегри Рамиру Росариу, который в виде промтов поставил задачу чат-боту OpenAI ChatGPT о подготовке законопроекта, который затем одобрил городской совет из числа 35 членов и был подписан мэром Себаштиу Мелу¹³. При этом сведения о том, что одобренный законопроект подготовлен ИИ стали публичными после вступления одобренного документа в юридическую силу, которое состоялось 23 ноября 2023 г. Как отметил Рамиру Росариу: «стратегия заключалась в том, чтобы не говорить никому, что это сделал искусственный интеллект», тем самым сделав отсылку на то, что им был проведен эксперимент, «было бы несправедливо по отношению к населению рисковать тем, что проект не будет одобрен просто потому, что он был написан искусственным интеллектом»¹⁴.

Структура законопроекта, подготовленного Chat GPT состояла из восьми статей и обоснования. Затем законопроект был передан на лингвистическую и юридическую экспертизу специалистам, которые представили правки и корректировки. В результате законопроект стал состоять из двух статей, где одна

¹⁰ Operação Serenata de Amor // URL: <https://serenata.ai>

¹¹ Perfil Politico // URL: <https://perfilpolitico.serenata.ai/sobre>

¹² ИИ помогает бороться с коррупцией? И контролировать чиновников. Изучаем опыт Бразилии // URL: <https://skillbox.com/media/code/ii-pomogaet-borotsya-s-korruptsiei-i-kontrolirovat-chinovnikov-izuchaem-opyt-brazilii/?ysclid=mgp1yytsn8825328805>

¹³ Первым, направившим запрос к чат-боту OpenAI ChatGPT о подготовке законопроекта, являлся сенатор США от демократической партии Барри Файнголд. Проект предполагал закрепить регулятивные нормы по регламентации применения различных моделей ИИ, включая ChatGPT.

¹⁴ Brazilian city enacts an ordinance that was secretly written by ChatGPT // URL: <https://apnews.com/article/brazil-artificial-intelligence-porto-alegre-5afd1240afe7b6ac202bb0bbc45e08d4>



статья включала ряд подпунктов. Надо отдать должное оператору ИИ в лице Рамиру Росариу о том, что подготовленный ИИ законопроект направлен на социальную защиту населения, а именно позволял муниципалитетам не взимать с населения плату за замену счетчиков воды в случае их кражи. Это дало поддержку закону со стороны населения на то, чтобы документ, подготовленный ChatGPT, не был приостановлен в правореализации в виду особого (негативного) мнения о разработчике со стороны ряда влиятельных лиц в правительстве Бразилии.

Таким образом, можно отметить, что современная Бразилия активно и интегрирует технологии ИИ в социально ориентированные направления в вопросах национального государственного управления. Это позволяет повысить цифровую грамотность населения, сделать деятельность лиц и органов государственной власти открытыми и прозрачными для населения, повышает заинтересованность граждан страны в контроле за деятельностью должностных лиц в освоении бюджетных средств, что существенно осложняет возможность совершения финансовых правонарушений. При этом социально ориентированная частная разработки технологии ИИ, получившая поддержку со стороны населения, приобретает характер публичной, которая оказывает влияние для принятия решений в сфере государственного управления по тем или иным социальным запросам, нуждам.

В межгосударственных отношениях Бразилия, занимая активную позицию в вопросах продвижения суверенных технологии ИИ, которые способствовали бы интеграционным процессам в сфере экономики и, прежде всего, в промышленном секторе, стремится установить технологическое лидерство среди стран глобального Юга, и, как минимум, Латинской Америки. Предполагается, что это предоставит доступ стране к инновационным технологиям, будет способ-

ствовать модернизации и интеграции национальных линий производств в промышленном секторе с передовыми мировыми и региональными технологическими решениями. А, это позволит повысить производительность труда, привлечь инвестиции, повысить уровень занятости населения, которые бы обладали навыками применения инструментария, синкретизированными с технологиями ИИ. Что характерно, подобные государственные замыслы руководства Бразилии вполне осуществимы если не в ближайшей перспективе, то как минимум в течение десятилетия при сохранении того «ритма» государственных преобразований, которые осуществляет современная Бразилия с использованием технологии ИИ.

Библиографический список

1. Ахмедов Р. М. Digital Religion и традиционные религиозные ценности (по материалам электронных ресурсов): моногр. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2021.
2. Ахмедов Р. М. Цифровая модальность государственности. Теоретико-правовой аспект: моногр. М.: ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2022.
3. Киберпреступление как фактор угрозы национальной безопасности Российской Федерации: теоретико-правовое исследование: моногр. / под ред. Р. М. Ахмедова. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2023.

Bibliographic list

1. Akhmedov R. M. Digital Religion and traditional religious values (based on electronic resources): Monogr. M. : UNITY-DANA, 2021.
2. Akhmedov R. M. Digital modality of statehood. Theoretical and legal aspect: monogr. M. : UNITY-DANA : Law and Legislation, 2022.
3. Cybercrime as a threat factor to the national security of the Russian Federation: theoretical and legal research: monogr. / edited by R. M. Akhmedov. M. : UNITY-DANA, 2023.

Информация об авторе

Р. М. Ахмедов — профессор кафедры уголовного и публичного права Московского финансово-промышленного университета «Синергия», доктор юридических наук, доцент.

Information about the author

R. M. Akhmedov — Professor of the Department of Criminal and Public Law of the Moscow Financial and Industrial University «Synergy», Doctor of Legal Sciences, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 10.09.2025; одобрена после рецензирования 24.09.2025; принята к публикации 02.10.2025.
The article was submitted 10.09.2025; approved after reviewing 24.09.2025; accepted for publication 02.10.2025.