



Научная статья

УДК 342.951

<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2025-6-27-32>

EDN: <https://elibrary.ru/hghrye>

ИПОН: 2003-0059-6/25-405

MOSURED: 77/27-003-2025-06-604

Административно-правовой режим ношения гражданского огнестрельного оружия

Сергей Николаевич Бочаров¹, Илья Сергеевич Горшков²

¹ Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия, rados108@mail.ru

² Министерство внутренних дел Российской Федерации, Москва, Россия, inpost@inbox.ru

Аннотация. Рассмотрены меры по совершенствованию законодательства Российской Федерации о контроле за оборотом оружия, которые сводятся к дальнейшей детализации правового упорядочения вопросов приобретения, хранения, ношения и использования гражданского огнестрельного оружия физическими лицами. При этом, нормативы реализации права на ношение гражданского огнестрельного оружия, являясь вторичными относительно возможности его легального приобретения, длительное время существенно не менялось, а посему не вызывали научный интерес исследователей. Вместе с тем, правоохранительная практика свидетельствует о наличии в данных вопросах правовых пробелов, терминологических неточностей, неоднозначных формулировок и прочих юридических изъянов, требующих непрямого устранения.

В настоящей статье на основе анализа оружейного законодательства Российской Федерации и заслуживающего внимания нормотворческого и правоприменительного опыта некоторых зарубежных стран, дана оценка различным вариантам административно-правового режима ношения гражданского огнестрельного оружия, определены возможные направления и способы его совершенствования.

Ключевые слова: гражданское оружие, оборот оружия, административно-правовое регулирование, ношение оружия, административно-правовые режимы

Для цитирования: Бочаров С. Н., Горшков И. С. Административно-правовой режим ношения гражданского огнестрельного оружия // Вестник Московского университета МВД России. 2025. № 6. С. 27–32. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2025-6-27-32>. EDN: HGHRYE.

Original article

The administrative and legal regime of carrying civilian firearms

Sergey N. Bocharov¹, Ilya S. Gorshkov²

¹ Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia, rados108@mail.ru

² Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russia, inpost@inbox.ru

Abstract. Measures to improve the legislation of the Russian Federation on arms control are mainly limited to further detailing the legal regulation of the acquisition, storage, carrying and use of civilian firearms by individuals. At the same time, the standards for the implementation of the right to carry civilian firearms, being secondary to the possibility of their legal acquisition, have not changed significantly for a long time, and therefore have not aroused the scientific interest of researchers. At the same time, law enforcement practice indicates the presence of legal gaps in these issues, terminological inaccuracies, ambiguous formulations and other legal flaws that require urgent elimination.

Based on the analysis of the arms legislation of the Russian Federation and the noteworthy normative and law enforcement experience of some foreign countries, this article evaluates various variants of the administrative and legal regime for carrying civilian firearms, identifies possible directions and ways to improve it.

Keywords: civilian weapons, arms trafficking, administrative and legal regulation, carrying of weapons, administrative and legal regimes

For citation: Bocharov S. N., Gorshkov I. S. The administrative and legal regime of carrying civilian firearms. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2025;(6):27–32 (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2025-6-27-32>. EDN: HGHRYE.

© Бочаров С. Н., Горшков И. С., 2025



В систему российского законодательства о контроле за оборотом оружия входят Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» [1] (далее — Закон об оружии), другие федеральные законы, а также принятые во исполнение упомянутых законов, тесно связанные с ними и раскрывающие их положения правительственные и ведомственные подзаконные нормативные правовые акты. Современный этап развития рассматриваемого законодательства, которое уместно именовать как законодательство оружейное, характеризуется отчетливо выделяющейся тенденцией к ужесточению правового регулирования порядка и правил приобретения и использования гражданского огнестрельного оружия физическими лицами.

Подобная ситуация вполне понятна и, как представляется, обусловлена появлением в обществе нездорового асоциального интереса, связанного с возможностью использовать образцы огнестрельного оружия, законно находящееся во владении граждан (охотничье, спортивное, самообороны, учебное, коллекционное и пр.), для совершения особо тяжких преступлений, влекущих большое количество жертв и имеющих значительный общественный резонанс.

Кроме того, нельзя не учитывать того обстоятельства, что, если не все, то практически достаточно многое из того, что относится к обороту на территории Российской Федерации гражданского огнестрельного оружия, в настоящее время находится под государственным контролем двух самостоятельных, подчиненных Президенту Российской Федерации федеральных правоохранительных ведомств (Росгвардия и Министерство внутренних дел Российской Федерации), а также их территориальных органов, подразделений и служб.

И, если, относящаяся к категории полиции лицензионно-разрешительная служба Росгвардии, преимущественно курирует такие элементы оборота гражданского огнестрельного оружия, как его производство, торговля, приобретение и некоторые иные области, то многие полицейские подразделения и службы органов внутренних дел (уголовный розыск, участковые уполномоченные, дорожно-патрульная служба ГАИ, строевые подразделения патрульно-постовой службы, дежурные части, экспертные подразделения и подразделения по делам несовершеннолетних) занимаются выявлением фактов незаконного владения физическими лицами гражданским огнестрельным оружием, выявлением случаев нарушения порядка и правил хранения такого оружия, его перевозки, ношения, изготовления, сбыта использования и др., а кроме того, они принимают меры по предупреждению и пресечению подобных отступлений от нормативных установлений, привлекают лиц, пренебрегающих указанными правилами, к соответствующей юридической ответственности.

Кроме того, Правительство Российской Федерации возложило на МВД России во взаимодействии с

Министерством экономики Российской Федерации, по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, а также с Министерством культуры Российской Федерации заниматься подготовкой и внесением последующих корректив в положение о лицензировании производства гражданского (служебного) оружия и патронов к нему [2].

Упомянутые изменения постепенно, но неуклонно, начиная с 2021 г., усложняли для граждан реализацию различных элементов механизма оборота оружия, внося в Закон об оружии многочисленные коррективы посредством принятия ряда федеральных законов [3; 4; 5; 6], дополнивших указанный статутный нормативный правовой акт множеством новелл. Однако, как это не странно, порядок ношения гражданами огнестрельного оружия при этом продолжает оставаться неизменным.

Прежде всего, заметим, что, несмотря на наличие реальных потребностей, высказанных большинством правоприменителей из числа сотрудников полиции, непосредственно выполняющих функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, тем не менее, само понятие «ношения оружия» на уровне Федерального закона не раскрывается.

В действительности решение данного вопроса отнесено к подзаконному уровню с использованием нормотворческой компетенции по упорядочению общественных отношений Правительством Российской Федерации, что, как представляется, обусловлено высокой степенью динамики указанных правоотношений, влекущих необходимость оперативного правоустановительного реагирования на фактически происходящие изменения в реальном поведении людей, использующих постоянно усовершенствованные и обновленные варианты действий, обеспечивающих наличие при себе готового к применению оружия в различных обстоятельствах, в любое удобное для себя время.

Именно поэтому, полагаем, для целей административно-правового регулирования в разделе 12 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 (далее — Правила оборота оружия), под ношением некоторых образцов огнестрельного оружия (гражданское огнестрельное длинноствольное и короткоствольное оружие) понимается способ законного перемещения такого оружия в пространстве в расчехленном состоянии или в кобуре со снаряженным магазином (барабаном), поставленным на предохранитель. Следует отметить, что приведенное понятие применимо исключительно в рамках административных правоотношений, для которых названные виды оружия выступают предметом его легального оборота.



Учитывая, что конкретные образцы гражданского огнестрельного оружия представляют собой предметы с особыми техническими параметрами и технологическими свойствами, сохраняющими потенциальную угрозу охраняемым законом отношениям и важнейшим конституционно значимым ценностям [7, с. 105] (жизнь, здоровье граждан), правовое регулирование ношения такого оружия в целях обеспечения общественной и личной безопасности нуждается в особом подходе и содержании, которые в свою очередь составляют основу и образуют юридические рамки соответствующего административно-правового режима.

Следует отметить, что в сфере оборота оружия функционирует немало административно-правовых режимов [8, с. 67]. При этом, каждый из подобных режимов, являясь способом правового регулирования поведения участников правоотношений, характеризуется определенным целеполаганием и совокупностью методов нормативного закрепления предписаний, дозволений и запретов, составляющих его содержание. В этой связи, административно-правовой режим ношения гражданского огнестрельного оружия неразрывно связан с реализацией права на самооборону, охоту, занятие спортом, а также его демонстрацией с историческими костюмами в период проведения историко-культурных мероприятий. Вне этих целей ношение гражданского огнестрельного оружия не допускается.

Анализ законодательства об обороте оружия позволяет сформулировать общую типологию правового регулирования ношения гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации, которая преимущественно носит разрешительный характер, непосредственно влияющий на формирование соответствующего административно-правового режима, представляющего собой императивный способ правового регулирования, выраженный в сочетании таких приемов административно-правового упорядочения, где превалируют запрет и относительный запрет.

Административный запрет как метод правового регулирования является однозначным, понятным и бескомпромиссным. Он достаточно хорошо изучен в науке административного права [9, с. 654]. Установленный административный запрет не может быть преодолен через применение права и связан с его безусловным соблюдением субъектами в виде пассивного поведения (воздержание от запрещенного поведения под угрозой наказания либо иного принуждения).

Представляется, что в рамках разрешительного административно-правового режима ношения гражданского огнестрельного оружия запреты, составляющие содержание такого режима, определяют границы правомерного поведения участников правоотношений, которые устанавливаются в целях защиты наиболее важных, охраняемых законом ценностей, снижая тем самым риски и нивелируя, либо сводя на нет, угрозы

противоправного применения гражданского огнестрельного оружия. Эти запреты установлены и действуют в зависимости от различных обстоятельств, дифференцированно, а именно: по кругу субъектов (участники данных общественных отношений), по защищаемому объекту правовой охраны, по территориальному признаку, а также в зависимости от видов переносимого оружия.

Так, например, ношение подобного оружия в целях самообороны п. 5 ч. 1 ст. 6 Закона об оружии и п. 62 Правил оборота оружия однозначно и, безусловно, запрещено для иностранных граждан, а также для лиц, находящихся в состоянии опьянения.

Как следует из п. 5 ч. 1 ст. 6 Закона об оружии по объектовому и территориальному признакам запрещается не только ношение, но и само наличие как указанного, так и любого иного оружия при следующих обстоятельствах:

- в местах проведения митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и других массовых публичных мероприятий;
- в образовательных организациях (за исключением тех учебных заведений, уставные цели и задачи которых предусматривают использование оружия);
- в организациях, предназначенных для развлечения и проведения досуга, осуществляющих работу в ночное время и реализующих алкогольную продукцию (за исключением работников охраны указанных организаций и инкассаторов, которые их обслуживают).

Учитывая виды рассматриваемого оружия, запрет на его ношение устанавливается для некоторых оружейных образцов. Это касается, в частности, ношения:

- а) огнестрельного длинноствольного оружия для целей самообороны (п. 6 ч. 1 ст. 6 Закона об оружии);
- б) спортивного огнестрельного короткоствольного оружия с нарезным стволом вне мест проведения соревнований и тренировок с использованием подобных предметов (ч. 14 ст. 13 Закона об оружии);
- в) огнестрельного оружия, включенного в состав государственных и частных коллекций (коллекционное оружие) за пределами мест его экспонирования в музеях, на выставках и аукционах (п. 62(1) Правил оборота оружия);
- г) старинного (антикварного) огнестрельного оружия, его копий и реплик, имеющих культурную ценность, вне мест контролируемой реконструкции исторических событий и проведением иных историко-культурных мероприятий с использованием указанной разновидности оружейных экспонатов (п. 64 Правил оборота оружия).

Однако наиболее присущим разрешительному режиму методом выступает не абсолютный правовой запрет, а запрет относительный, обусловленный наличием либо отсутствием некоторых нормативно учтен-



ных факторов. Его возможности и содержание наглядно демонстрируются на примере упорядочения сферы предпринимательства, где подобный, так называемый, относительный запрет выражается в недопустимости физическим и юридическим лицам заниматься определенной деятельностью или совершать определенные действия в отсутствие полученного в установленном порядке от уполномоченного властного субъекта государственного управления специального разрешения [10, с. 33, 35]. Относительный запрет любыми заинтересованными субъектами, при отсутствии у них предусмотренных нормативными положениями соответствующих противопоказаний (физического, психического, социального, организационного и прочего свойства), может быть преодолен исключительно по их инициативе путем реализации должностным лицом органа исполнительной власти, которому адресовано такое заявление, соответствующих полномочий по вынесению по поводу упомянутого персонального инициативного обращения индивидуального правового акта, что в обязательном порядке сопровождается выдачей заявителю лично и под роспись специального документа (разрешение, лицензия, свидетельство, сертификат и др.), подтверждающего юридический факт предоставления обратившемуся лицу искомого специального права на определенный нормативными правилами срок.

Для того, чтобы в рамках административно-правового режима ношения гражданского огнестрельного оружия лучше разобраться в характере относительного запрета, его юридически установленных параметрах, лежащих в основе и определяющих соответствующие правовые режимы оборота такого оружия, варианты указанного запрета допустимо дифференцировать по следующим признакам:

- по кругу субъектов (лица, стремящиеся получить искомое разрешение на ношение гражданского огнестрельного оружия);
- по целевому признаку (чем продиктовано подобное стремление, в чем состоит действительный интерес указанных субъектов, каковы мотивы их действий);
- в отношении разновидностей гражданского огнестрельного оружия (технические параметры, технологические характеристики различных образцов гражданского огнестрельного оружия).

По кругу субъектов, например, такой запрет установлен:

а) для граждан Российской Федерации, проявивших субъективный интерес и желание ношения личного гражданского огнестрельного оружия в целях охоты, для самообороны, для его использования при участии в историко-культурных и иных мероприятиях;

б) в то же время для иностранных граждан по-

добные цели ограничены интересами охоты, занятия спортом, а также участием в историко-культурных и иных социально значимых для развития международных отношений мероприятиях.

По разновидности гражданского огнестрельного оружия относительный запрет на ношение этого оружия установлен в отношении гражданского, имеющего статус охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, и гражданского огнестрельного оружия ограниченного поражения, имеющего статус оружия самообороны.

Заметим, что в законодательстве отдельных зарубежных стран при применении разрешительного способа правового регулирования ношения отдельных разновидностей огнестрельного оружия, применяется сочетание абсолютного и относительного запретов, по критерию способов ношения. Так, в законодательстве Словакии параграфами 2 и 5 Закона от 23 апреля 2003 г. № 190/2003 Сб. «Об огнестрельном оружии и боеприпасах и о поправках к некоторым законам» предусмотрен запрет на открытое ношение в общественных местах оружия самообороны, а также дается определение понятию «видимое ношение оружия» [11]. Аналогичное правовое регулирование применяется законодательством Японии в отношении пистолетов.

Представляет научный интерес подход к правовому регулированию ношения огнестрельного оружия в США, где наряду с детальным регулированием правоотношений по скрытому и открытому ношению огнестрельного оружия, в различных штатах выработаны и реализуются дифференцированные варианты правового регулирования правил ношения огнестрельного оружия, основанные на применении большого разнообразия не только императивных, но и диспозитивных методов нормативного упорядочения поведения людей. В частности, законодательством об оружии штата Алабама установлен относительный запрет на скрытое ношение огнестрельного оружия, при этом открытое ношение огнестрельного оружия разрешено и не требует получения какого-либо разрешения [12]. В штате Коннектикут открытое ношение огнестрельного оружия (за исключением целей охоты) запрещено, а для скрытого ношения требуется разрешение [13]. В штате Техас скрытое и открытое ношение огнестрельного оружия не ограничивается и не требует получения разрешительных документов [14, § 411.172]. При этом в законодательстве всех штатов присутствует абсолютный запрет на ношение огнестрельного оружия на защищаемых объектах, в качестве которых выступают территории школ, заповедников и национальных парков (для охотничьего оружия), а также помещения государственных органов (в большинстве штатов).

Установленные в Российской Федерации административно-правовые режимы ношения гражданского огнестрельного оружия детально не регламентируют способы его ношения, что на наш взгляд, является не-



достатком действующего законодательства об обороте оружия. По нашему мнению, в Правилах оборота оружия целесообразно предусмотреть, что ношение гражданского огнестрельного длинноствольного оружия должно осуществляться открытым способом с установлением административного запрета на сокрытие такого оружия под элементами одежды, а равно его помещение в другие предметы, специально для этого не предназначенные, что позволяет утаить его от окружающих. Аналогичным образом необходимо осуществлять и ношение антикварного огнестрельного оружия, его копий и реплик, имеющих историческую и культурную значимость, с национальными костюмами народов России. В то же время представляется правильным носить гражданское огнестрельное оружие ограниченного поражения только скрытым способом (без его публичной демонстрации) под одеждой, а если это невозможно или затруднительно — в сертифицированных кобурах, не позволяющих достоверно (в т. ч. по форме) идентифицировать находящиеся в них изделия как оружие.

Список источников

1. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 51. Ст. 5682.
2. Постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 (ред. от 15.10.2025) «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (вместе с «Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», «Положением о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему») // URL: <http://pravo.gov.ru>
3. Федеральный закон от 28 июня 2021 г. № 231-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27. Ст. 5059.
4. Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и статьи 79 и 91.1 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27. Ст. 5141.
5. Федеральный закон от 25 февраля 2022 г. № 21-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии»» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 9. Ст. 1253.
6. Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 638-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 1. Ст. 85.
7. Живаев Д. В. Незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств в современной России : уголовно-правовой аспект // Право в Вооруженных Силах. 2014. № 1.
8. Благоев А. Д. Административно-правовой режим оборота оружия в Российской Федерации : дис...канд. юрид. наук. М., 2007.
9. Шергин А. П. Запреты в административном праве // Юридическая техника. 2018. № 12.
10. Бахрах Д. Н. Административное право : учебник. М. : БЕК. 1996.
11. Закон от 23 апреля 2003 г. № 190/2003 Сб. «Об огнестрельном оружии и боеприпасах и о поправках к некоторым законам» // URL: <http://slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2003/190/20230701.html>
12. Закон штата Алабама № 13A-11-75 // URL: <https://handgunlaw.us/states/alabama.pdf>
13. Закон штата Коннектикут № CGS 29-28 // URL: <http://www.cga.ct.gov/2011/pub/chap529.html>
14. Государственный кодекс штата Техас // URL: <https://statutes.capitol.texas.gov/Docs/GV/htm/GV.411.html>

References

1. Federal Law № 150-FZ of December 13, 1996 «On weapons» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 1996. № 51. Art. 5682.
2. Decree of the Government of the Russian Federation of July 21, 1998 № 814 (as amended on 15.10.2025) «On measures to regulate the turnover of civilian and service weapons and ammunition on the territory of the Russian Federation» (together with the «Rules for the turnover of civilian and service weapons and ammunition on the territory of the Russian Federation territories of the Russian Federation», «Regulations on the maintenance and publication of the State Cadastre of civil and service weapons and ammunition for them») // URL: <http://pravo.gov.ru>
3. Federal Law № 231-FZ of June 28, 2021 «On amendments to the Federal Law «On weapons» and certain legislative acts of the Russian Federation» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2021. № 27. Art. 5059.
4. Federal Law № 313-FZ dated July 2, 2021 «On amendments to the Federal Law «On weapons» and Articles 79 and 91.1 of the Federal Law



- «On the basics of public health protection in the Russian Federation» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2021. № 27. Art. 5141.
5. Federal Law № 21-FZ dated February 25, 2022 «On amendments to the Federal Law on weapons» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2022. № 9. Art. 1253.
 6. Federal Law № 638-FZ dated December 29, 2022 «On Amendments to the Federal Law «On Weapons» and Certain Legislative Acts of the Russian Federation» // Collection of legislation of the Russian Federation. 2023. № 1. Art. 85.
 7. Zhivaev D. V. Illegal trafficking of weapons, ammunition, explosives and explosive devices in modern Russia : a criminal and legal aspect // Law in the Armed Forces. 2014. № 1.
 8. Blagov A.D. Administrative and legal regime of arms trafficking in the Russian Federation : dissertation. ... cand. legal sciences. M., 2007.
 9. Shergin A. P. prohibitions in administrative law // Legal technology. 2018. № 12.
 10. Bakhrah D. N. Administrative law: textbook. Moscow : BEK. 1996.
 11. Law of April 23, 2003 № 190/2003-Z «On firearms and ammunition and on amendments to certain laws» // URL: <http://slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2003/190/20230701.html>
 12. Alabama State Law № 13A-11-75 // URL: <https://handgunlaw.us/states/alabama.pdf>
 13. The Law of the State of Connecticut № CGS 29-28 // URL: <http://www.cga.ct.gov/2011/pub/chap529.html>
 14. Texas State Code // URL: <https://statutes.capitol.texas.gov/Docs/GV/htm/GV.411.html>

Информация об авторах

С. Н. Бочаров — профессор кафедры административного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, профессор;

И. С. Горшков — ведущий эксперт Договорно-правового департамента Министерства внутренних дел Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Information about the authors

S. N. Bocharov — Professor of the Department of Administrative Law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Candidate of Legal Sciences, Professor;

I. S. Gorshkov — Leading Expert of the Contractual and Legal Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Candidate of Legal Sciences.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 17.11.2025; одобрена после рецензирования 26.11.2025; принята к публикации 08.12.2025.

The article was submitted 17.11.2025; approved after reviewing 26.11.2025; accepted for publication 08.12.2025.