



Научная статья

УДК 34

EDN: <https://elibrary.ru/nqufxw>

ИИОН: 2015-0066-1/26-374

MOSURED: 77/27-011-2026-01-573

Историко-правовые аспекты принятия Конституции Российской Федерации

Станислав Евгеньевич Вородюхин¹, Виктория Александровна Лысенко²,
Виктор Викторович Васильев³

^{1, 2, 3} Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, Белгород, Россия

¹ vorodyuhin-stani@mail.ru

² lisenko.vik.2013@yandex.ru

³ vasilev-vv@mail.ru

Аннотация. Рассмотрены историко-правовые аспекты принятия Конституции Российской Федерации. Изучение Конституции РФ представляет эмпирический и теоретический интерес, а обращение к этим вопросам имеет важное государственно-правовое значение. Конституция 1993 г. ознаменовала начало новой эпохи в истории Российской Федерации. Авторы пришли к выводу, что анализ конституционного процесса в России (1990–1993 гг.) наглядно демонстрирует огромный опыт создания и принятия «работоспособной Конституции» в условиях острой политической конфронтации, распада СССР, становления новой российской государственности.

Ключевые слова: СССР, РСФСР, РФ, Конституция, Конституционная комиссия, конституционный проект

Для цитирования: Вородюхин С. Е., Лысенко В. А., Васильев В. В. Историко-правовые аспекты принятия Конституции Российской Федерации // Вестник экономической безопасности. 2026. № 1. С. 20–24. EDN: NQUFXW.

Original article

Historical and legal aspects of the adoption of the Constitution of the Russian Federation

Stanislav E. Vorodyuhin¹, Victoria A. Lysenko², Viktor V. Vasiliev³

^{1, 2, 3} Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after I.D. Putilin, Belgorod, Russia

¹ vorodyuhin-stani@mail.ru

² lisenko.vik.2013@yandex.ru

³ vasilev-vv@mail.ru

Abstract. The historical and legal aspects of the adoption of the Constitution of the Russian Federation are examined. Studying the Constitution of the Russian Federation is of both empirical and theoretical interest, and addressing these issues has significant public and legal significance. The Constitution marked the beginning of a new era in Russian. The authors conclude that an analysis of the constitutional process in Russia (1990–1993) clearly demonstrates the colossal experience of creating and adopting a «workable Constitution» amidst intense political confrontation, the collapse of the USSR, and the emergence of a new Russian state.

Keywords: USSR, RSFSR, Russian Federation, Constitution, Constitutional commission, constitutional draft

For citation: Vorodyuhin S. E., Lysenko V. A., Vasiliev V. V. Historical and legal aspects of the adoption of the Constitution of the Russian Federation. Bulletin of economic security. 2026;(1):20–4. (In Russ.). EDN: NQUFXW.

Россия в XX–XXI вв. имеет свою конституционную историю, оформляющую очередную веху в развитии нашей страны. Ее изучение представляет эмпирический и теоретический интерес, а обращение к этим вопросам имеет важное государственно-правовое значение. Достоверно известно, что Конституция – это основной закон государства, обладающий не только высшей юридической силой, но и незыблемым авторитетом. А при-

нятие новой Конституции всегда связано с принципиальными изменениями во всех сферах государственной и общественной жизни, организацией эффективного государственно-правового механизма.

Конституция Российской Федерации 1993 г. (далее – Конституция) – это нормативный правовой акт нового государства – Российской Федерации, возникшего более тридцати лет назад после распада СССР. Дан-



ный основной закон государства принимался в сложных политических, экономических, социальных и идеологических условиях. С учетом специфики всех этих реалий, необходимо отметить, что это был важный шаг для нашего государства.

Следует заметить, что первые четыре Конституции (РСФСР 1918 г., СССР 1924 г., СССР 1936 г., СССР 1977 г.) принимались в государстве, основанном на социалистических отношениях с принципиальным неприятием частной собственности, рыночных отношений и при сращивании государственного и партийного аппарата.

Курс на конституционное реформирование был взят в декабре 1988 г., так как сессия Верховного Совета СССР в этот день приняла закон «О выборах народных депутатов СССР»¹, который впервые в советской истории вводил альтернативные выборы высших представительных органов. А 26 марта 1989 г. впервые в советской практике прошли выборы народных депутатов на альтернативной основе, то есть в них участвовали не только кандидаты от Коммунистической партии СССР, но и беспартийные, члены профсоюзов, общественных организаций и представители творческих союзов.

Как правильно указывают С. А. Авакьян, Т. Я. Хабриева, С. Н. Шевердяев в своих научных трудах, что конституционный феномен Российской Федерации является важной вехой в мировом развитии конституционализма [1; 4; 7; 8; 9].

С изменением политического курса страны первый Съезд народных депутатов СССР принял решение о подготовке проекта новой Конституции. Изменения затронули не только общесоюзный документ, но и республиканский. Так в октябре 1989 г. вся полнота власти в РСФСР была передана Съезду народных депутатов РСФСР и Верховному совету РСФСР. В мае 1990 г. председателем Верховного совета РСФСР был избран Б. Н. Ельцин, который получил популярность благодаря своим прогрессивным идеям и критике в адрес руководства Коммунистической партии.

С. М. Шахрай в своей статье, писал, что ««революционная ситуация» в СССР начала 90-х не завершилась революцией, гражданской войной и «большой кровью» в первую очередь потому, что общество не забыло уроки своей истории» [8]. Считаем, что растущее напряжение в обществе и государстве вылилось в парламентские дебаты, в оживленные дискуссии о перспективах становления конституционализма в России, в противоборство многочисленных конституционных проектов.

12 июня 1990 г. первый Съезд советов народных депутатов РСФСР принял политико-правовой акт – Декларацию о государственном суверенитете². В ней про-

возглашен государственный суверенитет РСФСР и приоритет российских законов над союзными. Посредством этого документа, Съезд сформулировал готовность к созданию демократического, правового государства в составе обновленного Советского союза. 14 марта 1990 г. происходит отмена 6-й статьи Конституции СССР о руководящей роли КПСС. Теперь Коммунистическая партия, политические партии, профсоюзы и различные общественные организации через своих представителей в Совете народных депутатов принимают непосредственное участие в управлении государством. Таким образом, с самого начала деятельность по подготовке и принятию Конституции РСФСР осуществлялась гласно, с привлечением конституционного опыта зарубежных стран. На наш взгляд, это объяснялось тем, что в начале 90-х гг. XX в. необходимо было трансформировать основы конституционного строя РФ, которые в дальнейшем интегрировались бы в международное сообщество.

В период с 1990 по 1993 гг. работала Конституционная комиссия Съезда народных депутатов РСФСР, которая провела общественный конкурс на лучший проект новой Конституции РСФСР, который отражал позиции различных политических сил. Над проектом новой конституции для новой России трудились более тысячи специалистов: юристы, экономисты, общественники, представители всех регионов многонациональной страны. Президент РФ Б. Н. Ельцин получил создать несколько рабочих групп. Одну, из которых возглавил мэр Санкт-Петербурга А. А. Собчак. Для того чтобы сосредоточиться на работе на документах теста, А. А. Собчак пригласил ведущих ученых в сфере юриспруденции С. С. Алексеева и С. М. Шахрая. Данный процесс затянулся на три с половиной года, так как авторы стремились сделать документ не только юридически грамотно оформленным, но и изложенный простым языком, чтобы не повторить казусов Конституции СССР 1977 г.

Новая Конституция должна была стать основным законом страны прямого действия, как отмечал А. А. Собчак «Мы хотим строительство нормальной человеческой жизни и строительство нового общества». Были разрушены прежние экономические и политические отношения, взаимосвязи, структуры, а новые еще не появились по вполне объективным причинам [3, с. 32–38].

Значительной особенностью конституционного проекта «Конституции Алексеева-Собчака» стала подробная проработка статей, регламентирующим основные права и свободы человека и гражданина. С. С. Алексеев широко использовал в работе свои идеи о «Конституции Человека»: концепция Основного закона, который «ставит человека, с его высоким статусом и неотъемлемыми правами, над властью» [2, с. 220].

Интересными были и другие разработки проектов: проект «Конституции Союза Советских Республик Европы и Азии» был разработан известным правозащитником академиком АН СССР А. Д. Сахаровым, проект О. Г. Румянцева, «проект ноль», который был подготовлен рабочей группой под руководством С. М. Шахрая.

¹ Закон СССР от 1 декабря 1988 г. «О выборах народных депутатов СССР» // Ведомости ВС СССР. 7 декабря 1988. Ст. 729. С. 831

² Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР от 1990 г., № 2. Ст. 22.



На референдуме 17 марта 1991 г. граждане РСФСР проголосовали за учреждение поста Президента РСФСР, а 12 июня 1991 г. состоялись всенародные выборы, в результате которых Президентом РСФСР стал Б. Н. Ельцин, Вице-президентом РСФСР – А. В. Руцкой.

Новой Конституции на тот момент еще не было, поэтому в инаугурации использовались два основных государственных документа того времени: Конституция РСФСР 1978 г. и Декларация о государственном суверенитете РСФСР 1990 г. Для укрепления конституционного строя 12 июля 1991 г. был создан Конституционный суд РСФСР в составе 13 судей.

События, которые произошли 19–21 августа 1991 г., известные как ПУТЧ ГКЧП (государственного комитета по чрезвычайному положению) побудили Президента СССР, Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева объявить о самороспуске Коммунистической партии СССР. Этот процесс затронул и республиканские партийные организации – единственный реальный механизм власти в СССР на тот момент.

Советский союз стремительно распадался. К концу 1991 г. 13 из 15 союзных республик объявили о своем суверенитете. 8 декабря 1991 г. в государственной резиденции в Беловежской пуще состоялась встреча делегаций от Белоруссии, России и Украины. В 1922 г. эти государства входили в число учредителей Советского союза, и теперь они в 1991 г. подписали соглашение о создании Содружества независимых государств (СНГ).

В 1991 г. произошло глобальное событие – распад СССР, позже В. В. Путин назовет это крупнейшей геополитической катастрофой XX века¹. 26 декабря 1991 г. Совет Республик Верховного Совета СССР принял декларацию № 142-Н о прекращении существования СССР в связи с образованием Содружества Независимых Государств, тем самым официально распустив Союз Советских Социалистических Республик и его институты власти. Конституция уже суверенного государства – Российской Федерации оставалась по-прежнему советской.

В 1991 г. возникла вторая вертикаль власти Президента РСФСР. В условиях конституционного кризиса 1992–1993 гг. нарастали сепаратистские настроения в российских автономных регионах. В то время их сдерживал Федеративный договор, подписанный 31 марта 1992 г., который определял характер отношений между субъектами Российской Федерации.

С распадом СССР коренным образом изменились политические, экономические, социальные и правовые институты, произошла «перестройка» ценностей. На смену советской системе правового воспитания пришла система, направленная на привитие обществу демократических ценностей. На первый план вышла необходимость формирования демократического правового сознания и правовой культуры, правовой государственности, гражданского общества [5, с. 220].

Новый проект Конституции передавал дух того времени. Предложение и поправки поступали из Верховного совета РСФСР, от народных депутатов, от экспертных групп, научных центров Конституционного и Верховного судов, из прокуратуры, министерств, ведомств. Всего было внесено около 1,5 тыс. поправок, примерно 300 из них были полностью или частично учтены.

Шлифовка проекта длилась весь 1992 г. Работа комиссии осложнялась борьбой между правительством Президента Б. Н. Ельцина и парламентом. В декабре 1992 г. конфликт обострился, так как перед Съездом народных депутатов стал вопрос: быть Российской Федерации парламентской или президентской республикой?

10 декабря 1992 г. с трибуны Съезда народных депутатов Б. Н. Ельцин обратился к народу с призывом определиться: кому они поручат вывод России из кризиса? На 11 апреля 1993 г. был назначен общенародный референдум по основным положениям проекта Конституции, но вскоре опасаясь за государственную целостность Российской Федерации Съезд народных депутатов, отменил референдум. В ответ на это 20 марта 1993 г. Президент РФ Б. Н. Ельцин снова обратился к народу, он объявил о приостановке действий Конституции РСФСР 1978 г. и о введении особого порядка управления страной. Конституционный суд РФ усмотрел в этом обращении основание для отрешения Президента от должности. Однако импичмент не состоялся, а проведение всенародного референдума было перенесено на 25 апреля 1993 г.

На референдум были вынесены вопросы о доверии Президенту РФ, одобрение его социально-экономической политики, а также о назначении досрочных выборов Президента РФ и Верховному Совету. Результаты этого референдума укрепили позиции Б. Н. Ельцина и послужили сигналам поддержки его политики. Б. Н. Ельцин прилагал все усилия, чтобы принять новую Конституцию, он был убежден, что конституционный кризис – главное препятствие на пути демократических реформ.

30 апреля 1993 г. в газете «Известия» был опубликован так называемый президентский проект Конституции, который был разработан российским ученым профессором права С. С. Алексеевым и заместителем председателя Правительства РФ С. М. Шахраем. Президентский проект принципиально отличался от того варианта, над которым работали народные избранники, это вызвало недовольство части политиков и общественности в Москве начались массовые протесты.

12 июля 1993 г. Конституционное совещание одобрило президентский проект Конституции, и направило его в Верховный совет. В состав совещания входили не только народные избранники, но и представители различных общественных и политических объединений.

В сентябре 1993 г. рабочая группа Конституционной комиссии предлагала Б. Н. Ельцину выработать единый проект Конституции. 21 сентября 1993 г. Президент РФ издал свой знаменитый Указ № 1400 «О поэтапной

¹ Интервью Владимира Путина газете Financial Times Источник : Администрация президента России.



конституционной реформе в Российской Федерации»¹, который обязывал Съезду народных депутатов РФ и Верховному совету РФ прекратить свою деятельность. Конституционный суд тут же признает этот Указ противоречащим действующей Конституции. Верховный совет РФ со своей стороны принимает постановление о прекращении полномочий Президента РФ и объявляет о созыве 10 чрезвычайного Съезда народных депутатов РФ. 3 октября 1993 г. в ходе, нараставшего противостояния, был принят Указ Президента РФ № 1575 от 3 октября 1993 г. «О введении чрезвычайного положения в городе Москве»².

Сторонники Верховного совета РФ в этом противостоянии потерпели поражение. Для того чтобы завершить подготовку проекта Конституции РФ 11 октября 1993 г. Б. Н. Ельцин издает Распоряжение Президента РФ № 659-рп от 24 сентября 1993 г. «Об образовании Общественной палаты Конституционного совещания»³.

Таким образом, 12 декабря 1993 г. состоялся всероссийский референдум, на котором за принятие новой Конституции высказалось больше половины проголосовавших. 25 декабря 1993 г. Конституция РФ вступила в законную силу на всей территории РФ и была воспринята обществом, большинством политических сил, как неизбежная, признаваемая с условиями, но единственная основа восстановления жизнедеятельности органов государственной власти Российской Федерации для преодоления трудностей, с которыми столкнулись общество и государство [6, с. 327].

Принятие новой Конституции всенародным голосованием позволило стабилизировать политическую обстановку в нашем государстве. Конституция Российской Федерации ознаменовала период новой эпохи в истории России, посредством закрепления базисных, основополагающих принципов государственного устройства.

В Конституции Российской Федерации последовательно реализован классический принцип государственности – разделение законодательной, исполнительной и судебной властей. Конституция РФ 1993 г. вывела институт президентства из состава исполнительной власти и предоставила ему уникальное, самостоятельное место среди высших органов, фактически ставя его над всеми ветвями власти.

В ст. 1 Конституции Российская Федерация провозглашена демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления.

Новые надежды породили закрепление в Конституции РФ человека, его прав и свобод высшей ценностью. Это обозначает, что во взаимоотношениях человек – общество – государство приоритет принадлежит правам и законным интересам человека. Обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина защищать от посягательств и нарушений.

В Конституции РФ на момент ее принятия нашли отражение фундаментальные правовые принципы, основанные не только на признанных российской Конституцией ценностях пополнивших всемирное наследие конституционализма, но и на собственных, сформированных по мере своего «взросления». Эти прочные опоры позволили в дальнейшем комплексно развиваться и осуществлять самонастройку, логически и нравственно выверенное совершенствование национальной правовой системы, прежде всего ее основы – Конституции, которая в дальнейшем продемонстрировала свойства живой, развивающейся материи [7, с. 10].

Таким образом, анализ конституционного процесса в России (1990–1993 гг.), наглядно демонстрирует колоссальный опыт создания и принятия «работоспособной Конституции» в условиях острой политической конфронтации, распада СССР, становления новой российской государственности. Конституция в значительной степени стала документом, ориентированным на завтрашний день. Это будущее, к которому стремилось поколение, поддержавшее радикальные перемены в жизни общества и государства, а также заложила прочный фундамент нового демократического, правового, социального государства. Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 г., не отличалась высокой частотой существенных изменений. Поправки 2020 г., вероятно, стали первым столь масштабным пересмотром ее норм. Пятилетний юбилей действия этих поправок дает нам возможность оценить их практического применения и качества правовых формулировок в свете текущих реалий. В 2020 г. удалось включить в гл. 3–8 Конституции предложения, прошедшие всестороннее обсуждение в гражданском обществе и экспертной среде, вопрос о том, насколько такой механизм будет работать в будущем, остается открытым. Существующая правовая база для изменения конституционных норм не дает однозначного ответа на то, как обеспечить их соответствие меняющимся потребностям общества и государства. Это ставит под сомнение возможность предотвращения «застоя» в конституционном регулировании, которое может тормозить развитие. Несомненно, потребность в изменениях должна быть объективно обоснована. Тем не менее, уже сейчас можно констатировать, что изменения в ключевых характеристиках государства – его территории, населения, а также в геополитическом контексте, вызванные его функционированием и необходимостью противостоять внешним угрозам (военным, политическим, экономическим и т. д.), могут объективно потребовать корректировки.

¹ Указ Президента РФ от 21 сентября 1993 г. № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 39. Ст. 3597.

² Указ Президента РФ от 3 октября 1993 г. № 1575 «О введении чрезвычайного положения в городе Москве» // Собрание актов Президента и Правительства РФ, 04.10.1993, № 40, ст. 3748.

³ Распоряжение Президента РФ от 24 сентября 1993 г. № 659-рп «Об образовании Общественной палаты Конституционного совещания» // Собрание актов Президента и Правительства РФ, 27.09.1993, № 39, ст. 3674.



Список источников

1. Авакьян С. А. Российский конституционализм: размышления о юбилейных итогах и перспективах // Конституционное и муниципальное право. 2024. № 1.
2. Алексеев С. С. Уроки : Тяжкий путь России к праву // Собрание сочинений. В 10 т. [+ Справоч. том]. Т. 4 : Линия права. Концепция : Сочинения 1990–2009 гг. М. : Статут, 2010. 544 с.
3. Афанасьев В. С., Примаков Т. К. Конституция Российской Федерации: история создания и перспективы развития // Труды Академии управления МВД России. 2019. № 2 (50).
4. Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие в 2-х т. / Авакьян С. А. изд. 7-е, перераб. и доп. М. : «Норма : ИНФРА-М», 2021. 936 с.
5. Лысенко В. А., Вородюхин С. Е. Историческая ретроспектива правового воспитания // Вестник Воронежского института ФСИН России. 2023. № 2.
6. Румянцев О. Г. Конституция Девяносто третьего. История явления (Документальная поэма в семи частях от Ответственного секретаря Конституционной комиссии 1990–1993 гг.). Изд. 3-е. М. : Изд-во РГ, 2018. 400 с.
7. Хабриева Т. Я. Конституция Российской Федерации: самобытность, стабильность и развитие (к 30-летию Основного Закона России) // Журнал российского права. 2023. Т. 27. № 12.
8. Шахрай С. Конституция и революция // Аргументы недели. № 47 от 30 ноября 2017 г.
9. Шевердяев С. Н. Основы конституционного права России : учебное пособие. М. : Проспект, 2025. 336 с.

References

1. Avakyan S. A. Russian Constitutionalism: Reflections on the Anniversary Results and Prospects / S. A. Avakyan // Constitutional and Municipal Law. 2024. № 1.
2. Alekseev S. S. Lessons : Russia's Difficult Path to Law // Collected Works. In 10 volumes [+ Reference volume]. Vol. 4 : The Line of Law. Concept : Works of the 1990–2009. M. : Statut, 2010. 544 p.
3. Afanasyev V. S., Primakov T. K. Constitution of the Russian Federation : History of Creation and Development Prospects // Transactions of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2019. № 2 (50).
4. Constitutional Law of Russia. Study Course : manual in 2 v. / Avakyan S. A. 7th edition, rev. and enl. M. : «Norma : INFRA-M», 2021. 936 p.
5. Lysenko V. A., Vorodyukhin S. E. Historical Retrospective of Legal Education // Bulletin of the Voronezh Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia. 2023. № 2.
6. Rumyantsev O. G. Constitution of '93. History of the Phenomenon (Documentary Poem in Seven Parts by the Executive Secretary of the Constitutional Commission of 1990–1993). 3rd ed. M. : RG Publishing House, 2018. 400 p.
7. Khabrieva T. Ya. The Constitution of the Russian Federation: Originality, Stability, and Development (on the 30th Anniversary of the Basic Law of Russia) // Journal of Russian Law. 2023. Vol. 27. № 12.
8. Shakhrai S. Constitution and Revolution // Arguments of the Week. № 47 of November 30, 2017.
9. Sheverdyayev S. N. Fundamentals of Constitutional Law of Russia : Study Guide. M. : Prospect, 2025. 336 p.

Информация об авторах

- С. Е. Вородюхин** – доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина, кандидат исторических наук, доцент;
- В. А. Лысенко** – начальник кафедры государственно-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина, кандидат юридических наук, доцент;
- В. В. Васильев** – профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина, кандидат исторических наук, доцент.

Information about the authors

- S. E. Vorodyukhin** – Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after I.D. Putilin, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor;
- V. A. Lysenko** – Head of the Department of State and Legal Disciplines of the Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after I.D. Putilin, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor;
- V. V. Vasiliev** – Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after I.D. Putilin, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 26.01.2026; одобрена после рецензирования 18.02.2026; принята к публикации 02.03.2026.

The article was submitted 26.01.2026; approved after reviewing 18.02.2026; accepted for publication 02.03.2026.