



Научная статья

УДК 343.01

EDN: <https://elibrary.ru/betjwd>

ИПОН: 2015-0066-1/26-387

MOSURED: 77/27-011-2026-01-586

## Дефицит государственного воздействия в правовом регулировании института гражданства Российской Федерации

**Ярослав Николаевич Недрага**

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия,

[yaroslav\\_nedraga@mail.ru](mailto:yaroslav_nedraga@mail.ru)

**Аннотация.** Проведен анализ института гражданства Российской Федерации, процедур его приобретения и прекращения. Рассмотрены последние изменения в законодательстве Российской Федерации в данной сфере. Детально изучены новые основания прекращения гражданства Российской Федерации, связанные с совершением преступлений. Исследованы правовой, социальный и экономический аспекты института гражданства Российской Федерации. Определены факторы, влияющие на основания прекращения гражданства Российской Федерации. Предложены меры по повышению эффективности осуществления процедур приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Рассмотрены варианты ужесточения оснований прекращения и приобретения гражданства Российской Федерации. Доказана эффективность использования преюдиционных технико-юридических механизмов в осуществлении приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Установлен и изучен механизм трансформации ответственности за совершение административных правонарушений, и предложен порядок прекращения гражданства Российской Федерации в случае повторного совершения административных правонарушений. Проработаны предложения по совершенствованию законодательства в целях эффективного противодействия административным правонарушениям и преступлениям, в том числе повторно совершенным лицами, приобретшими гражданство Российской Федерации. Определены отличительные особенности социальных и экономических мер воздействия на граждан, приобретающих гражданство Российской Федерации. Проработан вопрос о включении всех органов государственной власти в осуществление института гражданства Российской Федерации. Выявлены проблемы, затрудняющие применение положений законодательства в случаях прекращения гражданства Российской Федерации.

**Ключевые слова:** гражданство РФ, основания приобретения и прекращения гражданства РФ, изменения в законодательстве РФ в сфере приема и прекращения гражданства, совершенствование законодательства РФ в сфере института гражданства, функция органов государственной власти в институте гражданства РФ, использование административной преюдиции в институте гражданства РФ, социальные аспекты приобретения гражданства РФ, экономические аспекты приобретения гражданства РФ, правовые аспекты приобретения гражданства РФ, противодействие уголовным и административным нарушениям лиц, приобретших гражданство РФ, предложения по совершенствованию системы приема в гражданство РФ

**Для цитирования:** Недрага Я. Н. Дефицит государственного воздействия в правовом регулировании института гражданства Российской Федерации // Вестник экономической безопасности. 2026. № 1. С. 86–92. EDN: BETJWD.

Original article

## Exposure deficit in the regulation of citizenship of the Russian Federation

**Yaroslav N. Nedraga**

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia,

[yaroslav\\_nedraga@mail.ru](mailto:yaroslav_nedraga@mail.ru)

**Abstract.** The institution of Russian Federation citizenship, its acquisition, and termination procedures are being analyzes. Recent changes in Russian Federation legislation in this area have been considered. New grounds for termination of Russian citizenship related to the commission of crimes have been studied in detail. The legal, social, and economic

© Недрага Я. Н., 2026



aspects of Russian Federation citizenship are explored. Factors influencing the grounds for termination of Russian citizenship have been identified. Measures are proposed to improve the efficiency of the procedures for acquiring and terminating Russian citizenship. Options for tightening the grounds for termination and acquisition of Russian citizenship have been considered. The effectiveness of using pre-judicial legal-technical mechanisms in the acquisition and termination of Russian Federation citizenship has been proven. The mechanism of transforming responsibility for administrative offenses has been established and studied, and a procedure for terminating Russian citizenship in case of repeated administrative offenses has been proposed. Proposals have been developed to improve legislation for effective counteraction to administrative offenses and crimes, including those committed repeatedly by persons who have acquired Russian citizenship. Distinguishing features of social and economic measures affecting individuals acquiring Russian citizenship have been identified. The issue of involving all state authorities in the implementation of the institution of citizenship of the Russian Federation has been addressed. Problems hindering the application of legislation in cases of termination of Russian citizenship have been identified.

**Keywords:** citizenship of the Russian Federation, grounds for acquisition and termination of citizenship of the Russian Federation, changes in the legislation of the Russian Federation in the sphere of admission and termination of citizenship, improvement of the legislation of the Russian Federation in the sphere of the institution of citizenship, function of government bodies in the institution of citizenship of the Russian Federation, use of administrative prejudice in the institution of citizenship of the Russian Federation, social aspects of acquisition of citizenship of the Russian Federation, economic aspects of acquisition of citizenship of the Russian Federation, legal aspects of acquisition of citizenship of the Russian Federation, counteraction to criminal and administrative violations of persons who have acquired citizenship of the Russian Federation, proposals for improvement of the system of admission to citizenship of the Russian Federation

**For citation:** Nedraga Ya. N. Exposure deficit in the regulation of citizenship of the Russian Federation. Bulletin of economic security. 2026;(1):86–92. (In Russ.). EDN: BETJWD.

31 июля 2025 г. внесены изменения в Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – ФЗ № 138-ФЗ) [3]. Основные нововведения коснулись положений закона, регламентирующих порядок и основания приема и прекращения приобретенного гражданства Российской Федерации (гражданства РФ) иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Теперь, согласно ст. 22 указанного Закона, предусмотрены два основания недобровольного прекращения гражданства РФ:

1. Сообщение ложных сведений о соблюдении Конституции и законодательства Российской Федерации. Содержание данного основания устанавливает прекращение гражданства РФ в случаях:

- совершения преступления;
- совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности;
- неисполнения обязанности по первоначальной постановке на воинский учет.

2. Предоставление подложных документов, на основе которых было принято решение о приеме в гражданство РФ.

Согласно ст. 24, 25, 26 ФЗ № 138-ФЗ, устанавливающих не только конкретный перечень преступлений и угроз национальной безопасности, совершение которых влечет прекращение гражданства РФ, но и процессуальный порядок их осуществления, все вышеуказанные основания прекращения гражданства РФ являются непосредственной функцией и исключительной прерогативой правоохранительных органов Российской Федерации.

Выявление и раскрытие преступлений в основной своей массе относится к прямой обязанности подразделений полиции и ФСБ России. Одновременно с этим в соответствии с п. 4 ст. 22 ФЗ № 138-ФЗ процедуры по прекращению гражданства осуществляет «орган, ведающий делами о гражданстве Российской Федерации» [3] – подразделение ГУВМ МВД России. Исполнение положений закона в части прекращения гражданства вследствие установления факта предоставления заявителем подложных документов также является преимущественным правом правоохранительных органов. При этом, согласно п. 2 ст. 25 ФЗ № 138-ФЗ «факт предоставления заявителем поддельных, подложных и недействительных документов либо сообщения заявителем заведомо ложных сведений устанавливается судом» [3]. Согласно п. 2 ст. 26 данного Закона «факт совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации, устанавливается органами федеральной службы безопасности» [3], которые, соответственно, также являются важной частью правоохранительной системы России.

Замысел законодателя о возложении на правоохранительные органы полномочий по производству указанных процедур в целом понятен и логичен. Действительно, такие функции являются непосредственной их (правоохранительных органов) обязанностью. Однако есть несколько существенно спорных, противоречивых аспектов, касающихся непосредственных оснований приема и прекращения гражданства РФ, которые кратко и лаконично будут отражены в данной статье. При этом автор придерживается позиции того, что проблему нужно не только обозначить, но и максимально ее проана-



лизировать, предложить пути наиболее оптимального решения.

Гражданство РФ в соответствии со ст. 4 ФЗ № 138-ФЗ – это «устойчивая правая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей» [3]. Достаточно емкая формулировка позволяет выделить главное: гражданство РФ – прежде всего, явление правовое, социальное и экономическое, возникающее между государством и гражданином. При этом, когда речь идет о приобретении гражданства РФ несовершеннолетними, престарелыми, беспомощными и по каким-либо причинам недееспособными, оно становится явлением семейным; в случаях вооруженного конфликта – военным или даже политическим.

Процесс миграции для любого человека служит первопричиной определения и выбора желаемого гражданства той или иной страны. Миграция, так же, как и гражданство, – явление, прежде всего, социальное, экономическое. В начале статьи были затронуты внесенные в закон изменения оснований лишения гражданства РФ. Необходимо помнить, что все они касаются исключительно лиц, именно приобретших гражданство РФ на основании сознательного волеизъявления.

Согласно статистике, за последние пять лет в гражданство РФ принято более 2,5 млн человек [5]. Наибольшее количество «новых граждан» являются выходцами из стран средней Азии (Таджикистана, Узбекистана, Казахстана). По мнению Первого зампреда думского комитета по делам СНГ Константина Затулина, «люди возмущены тем, что их соотечественниками становятся таджики и узбеки, в каких-то регионах по этой причине останавливают действие программы переселения соотечественников» [6]. В настоящее время сохраняются аналогичные тенденции. Количество граждан из Средней Азии, желающих получить заветное гражданство РФ, не уменьшается, чему способствуют самые, казалось бы, обыкновенные причины:

- 1) возможность заработка элементарного прожиточного минимума, который позволяет спокойно содержать семью из 3–5 человек;
- 2) возможность бесплатного обучения детей и бесплатного получения ими среднего, средне-специального, а при определенных условиях и высшего образования;
- 3) возможность получения бесплатного медицинского обслуживания;
- 4) возможность получения субсидий, льгот, пособий, дотаций и иных выплат от государства, позволяющих не только улучшить свое материальное положение, но и сделать его максимально комфортным;
- 5) возможность развития собственного дела.

При этом последствия бесконтрольного принятия лиц в гражданство РФ катастрофические. В российских школах дети «новых русских» не говорят и не умеют говорить по-русски, а их надо учить, ведь так обязывает закон любого педагога. Некоторые микрорайоны

и районы в мегаполисах России превратились в «про-иностранные гетто». Пространство страны представляет для «новых граждан» интерес не только с социальной, но и с экономической стороны: «новые русские» буквально оккупировали торговлю; строительство; выполнение подрядных работ; службы такси и доставки; услуги питания; производственную деятельность. Продуктовые рынки давно стали источниками отрытого, публичного финансирования иностранных государств. При этом для некоторых «новых граждан» Россия рассматривается как плацдарм и для осуществления противоправной деятельности: осуществляется продажа наркотиков, совершаются убийства и изнасилования, процветает экстремизм, терроризм и прочий криминал. И это лишь небольшой перечень преступных посягательств, причастность к которым нередко устанавливается именно лиц, недавно приобретших гражданство РФ.

Рассмотрим подробнее *правовой аспект приема в гражданство РФ*. Основное и самое содержательное по своей сути изменение здесь – это внесение исчерпывающего перечня преступлений лиц, приобретших гражданство РФ, за совершение которых предусмотрено лишение гражданства. Сюда теперь входят 126 статей УК РФ, предусматривающих уголовную ответственность за совершение преступлений против личности, органов государственной власти, общественного порядка и безопасности; за экстремистские, террористические и иные уголовно-наказуемые действия. Однако такое законодательное решение, очевидно, не может соответствовать действующим реалиям.

Так, к примеру, в настоящее время совершение убийства – это основание для прекращения приобретенного гражданства РФ. Однако умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть потерпевшего, квалифицируемое по ч. 4 ст. 111 УК РФ, таким основанием уже не является. При этом данные преступления по своей сути практически не отличаются. Существуют, конечно, некоторые особенности, непосредственно определяющие отношение лица к совершенному противоправному деянию – фактически, был ли у него умысел на совершение убийства или причинение тяжких телесных повреждений? Очевидно, что приобретшее гражданство РФ лицо, желая не потерять данный статус, будет доказывать, что умысла убивать не было, был умысел всего лишь нанести телесные повреждения, а скончался потерпевший случайно.

Здесь, по мнению автора, логика предоставления гражданства РФ лицам других государств должна быть максимально проста, категорична и основана на устойчивой правовой связи лиц с Российской Федерацией. Совершение же любого преступления выходит за рамки правового поля, нарушаются права, интересы человека, общества и государства, и главное нет никакой разницы в качестве или содержательности этих противоправных деяний. Гражданство РФ не должно предоставляться для возможности совершения умышленных противо-



законных действий, нарушающих права и свободы граждан, общества и тем более интересы Российской Федерации. Основываясь на этой простой мысли, делаем вывод – не должно быть никакого исчерпывающего перечня таких преступных посягательств, служащих основаниями прекращения гражданства РФ. В связи с этим целесообразно изложить данное положение закона о гражданстве в следующей формулировке: «Гражданство РФ прекращается в случае совершения лицом средней тяжести, тяжких и особо тяжких преступления(й), предусмотренных нормами УК РФ. Совершение двух и более преступлений небольшой тяжести также является основанием прекращения гражданства РФ».

Безусловно, данный вопрос дискуссионный. Однако человек, умышленно получающий гражданство РФ для благих целей, не будет переживать за столь жесткую формулировку закона. Тот же, чьи намерения выходят за рамки правового поля, не будет даже и задумываться о получении гражданства РФ. Одновременно с этим подобного рода ограничение в законе для приобретающих гражданство РФ лиц отсечет всякое желание к совершению любых противоправных действий на территории страны.

Для формирования объективной картины целесообразно хотя бы представить масштабы криминала, к которому причастны лица, принятые в гражданство РФ с 1991 г. (с начала существования Российской Федерации). К примеру, сколько лиц получили гражданство РФ? Сколько из их числа совершили преступления? Сколько людей стали жертвами и сколько погибло от преступных действий тех, кто приобрел гражданство РФ? Сколько было изъято наркотиков у таких граждан и для кого эти наркотики предназначались? Сколько было потрачено сил, средств, времени на выявление и раскрытие преступлений, совершенных данными гражданами? Сколько они находились в специальных учреждениях изоляции от общества в стране и за чей счет там обеспечивались жизненно необходимыми условиями? Сколько ушло средств на это из бюджета страны? Едва ли на такие вопросы найдутся однозначные ответы.

Непосредственное исполнение рассматриваемого закона ориентированно главным образом на компетенцию правоохранительной системы страны, однако анализируемое явление исключительно социальное и экономическое. По мнению автора, давно назрела необходимость включить в правовое воздействие иные гражданские институты и возможности органов исполнительной власти, которые должны солидарно участвовать в деятельности по приему и прекращению гражданства РФ. Получение гражданства РФ – дело каждого гражданина страны и тем более представителя любого полномочного государственного органа.

Современное развитие законодательного конструирования эффективно использует технико-юридическую конструкцию превентивно-предупредительного характера – административную преюдицию. Стоит отметить, что ее использование является продуктивным инстру-

ментом не только в профилактике и предупреждении правонарушений, но и в борьбе с лицами, систематически и постоянно нарушающими закон. По мнению автора, такой же преюдиционный арсенал можно использовать и в решении задач по приобретению и прекращению гражданства РФ.

Так, максимально ограничит появление потенциальных правонарушителей среди населения России включение в ст. 18 ФЗ № 138-ФЗ дополнительного основания отклонения заявления о приеме в гражданство РФ следующего содержания: «В случае, если иностранный гражданин или лицо без гражданства привлекался к административной ответственности три раза и более на территории Российской Федерации за административные правонарушения, предусмотренные КоАП РФ» [1]. При этом лиц, желающих быть принятыми в гражданство РФ, это соответствующим образом простимулирует к достойному поведению на территории России до момента фактического приобретения искомого статуса. Одновременно с этим поспособствует росту правовой и законопослушной сознательности «новых граждан» включение в ст. 24 данного Закона и такого основания: «Гражданство РФ прекращается в случае совершения гражданином трех административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ».

При этом необходимо заметить, что согласно ст. 28.3 КоАП РФ более ста должностных лиц различных государственных служб и ведомств имеют право составлять административные протоколы в соответствующей сфере деятельности. Такими, к примеру, являются: Роспотребнадзор, Роскомнадзор, ФАС, ФНС и прочие органы, которые не входят в систему правоохранительных органов России, однако, при этом каждый из них выполняет важнейшую роль в функционировании государства. Включение всех государственных органов в систему организации института гражданства РФ не только максимально объективно поспособствует его развитию, но и повысит потенциал тотального превентивного контроля в отношении тех лиц, кто получил гражданство РФ без цели соблюдения законов России. Также в этом случае однозначно снизится колоссальная в настоящее время нагрузка на органы МВД, подразделения по вопросам миграции и ФСБ России.

Рассмотрим подробнее *социальный аспект приема в гражданство РФ*. В ст. 15 Закона регламентировано, что иностранный гражданин должен соответствовать определенным социальным требованиям. Так, при приеме в гражданство РФ иностранный гражданин обязан, помимо прочего, постоянно проживать на территории Российской Федерации в соответствии с видом на жительство в течение пяти лет, владеть русским языком, а также знать историю России и основы ее законодательства. Одновременно с этим в ст. 18 Закона перечислены основания отказа в приеме в гражданство РФ, а в ст. 22 указано, что «неисполнение обязанности по первоначальной постановке на воинский учет» [3] является основанием прекращения гражданства РФ.



Закон в настоящее время предусматривает при приеме гражданства РФ обязанность – осуществить всего лишь «первоначальную постановку на воинский учет» [3]. Ранее иностранные граждане при приеме в гражданство РФ просто игнорировали эту обязанность, несмотря на то что получали паспорта Российской Федерации, после чего также продолжали игнорировать данную повинность. Теперь это требование является обязательным. Однако столь лояльная законодательная обязательность и сейчас не вызывает никаких препятствий для новых переселенцев, так как сама первоначальная постановка на воинский учет еще не обязывает никого служить в Вооруженных Силах Российской Федерации (ВС РФ) и выполнять свой долг по защите новой родины, в том числе на фронтах специальной военной операции (СВО). Хотя именно требование обязательности службы в рядах ВС РФ для многих лиц послужило бы поводом задуматься о необходимости получения гражданства РФ.

Указанная в Законе необходимость наличия соответствующих познаний по русскому языку, истории и законодательству России – весьма субъективное обязательство. Несмотря на то, что данные положения дополнительно регламентированы в Указе Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 889 [4], где определены соответствующие требования к предъявляемым документам об указанных знаниях, по мнению автора, было бы логично исключить расплывчатые формулировки о «знании и владении» непосредственно в самом законе. Так, положения приема в гражданство РФ нужно изложить в следующем виде: «Иностранный гражданин, проживающий в течение пяти лет на территории РФ, имеющий вид на жительство и получивший высшее образование в высшем учебном учреждении Российской Федерации с соответствующей аккредитацией». Согласимся: подобные изменения позволят рассчитывать на то, что новые граждане в Российской Федерации точно будут владеть русским языком и знать основы истории России. Одновременно с этим мы получим не только нового гражданина Российской Федерации с необходимыми познаниями, но и дипломированного специалиста в какой-либо сфере деятельности, так как принимающий гражданство РФ человек со знанием русского языка сможет успешно пройти обучение в вузе по программе высшего образования.

Рассмотрим подробнее *экономический аспект приема в гражданство РФ*. Названные аспекты проблемы получения иностранными гражданами гражданства РФ неразрывно связаны между собой и являются частями одного целого. К примеру, вопрос о получении высшего образования иностранными гражданами перед получением ими гражданства РФ важен не только с социальной позиции, но и с экономической. Высшее образование иностранные граждане в большинстве своем будут получать платно, что повысит экономический потенциал бюджетов высших учеб-

ных заведений. За счет полученных средств можно организовать больше бюджетных мест для детей-сирот, участников СВО, многодетных семей. Таким изменения полезны не только с социальной точки зрения, но и с экономической.

Многие согласятся с тем, что нагрузка на бюджеты местного, областного и федерального значения от мигрантов в целом и впоследствии от новых сограждан России весьма существенная. Это и использование услуг ЖКХ, потребление энергоемких ресурсов, утилизация и переработка отходов, и эксплуатация дорожных сетей, и проезд в наземных маршрутах городского транспорта, и др. Далеко не все желающие получить гражданство РФ добросовестно оплачивают указанные услуги, соответственно, платежная нагрузка полностью ложится на плечи коренного населения страны. Одновременно с этим сфера реальных доходов указанной категории лиц и, соответственно, реального налогообложения остается в тени. Многие трудоустроенные иностранные граждане, потенциально претендующие на гражданство РФ, официально получают минимальный размер оплаты труда, подлежащий налогообложению. Оставшуюся же часть заработной платы они получают на руки без налога, что идет мимо бюджета Российской Федерации.

Еще одним трендом, появившемся недавно и стремительно набирающим обороты является «вредительский» способ выживания, наших «новых сограждан». Раньше, к примеру, можно было не оплатить коммунальные услуги, переехать на другое место и забыть. Однако сейчас этот долг расчлениют между зарегистрированными гражданами и взыскивают с них, т. е. задача для неплательщиков несколько осложнилась. В данном случае требование нового закона о знании «основ законодательства Российской Федерации» при приеме в гражданство РФ играет решающую роль. Многие из «граждан» знают законы наилучшим образом и, сформировав долги по ЖКХ, потребительским займам или еще по каким-либо обязательствам, путем некоторых несложных и законных манипуляций из должников превращаются в банкротов.

Так, в соответствии со ст. 223.2 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» [2] гражданин, имеющий денежные обязательства в размере не более одного миллиона рублей, может быть признан банкротом. При этом для него предусмотрен еще упрощенный и бесплатный порядок подачи заявлений через многофункциональные центры (МФЦ). В случае невозможности погашения задолженности в рамках процедуры банкротства гражданина такая задолженность признается безнадежной. В настоящее время «новые граждане» Российской Федерации достаточно часто пользуются этим и превращают свои задолженности в абсолютно безнадежные. При этом, являясь банкротами, они продолжают вполне достойно жить и содержать свои многодетные семьи в России. Возникает вопрос, из каких финансовых источников



покрываются данные долги наших новых соотечественников. Ответ очевиден – из бюджета тех граждан, кто банкротами себя не признает. Надо заметить, что ограничений по процедуре банкротства не предусмотрено, главным остается соблюдение некоторых задекларированных в законе условий, в связи с чем можно осуществлять такой легитимно-финансовый рецидив повторно при очередном появлении задолженности.

Указанный фактор должен послужить основанием для установления в законодательстве о гражданстве РФ положения следующего содержания: «Гражданство РФ прекращается в случае банкротства физического лица. непогашенные задолженности взимаются с банкрота одновременно с лишением гражданства РФ за счет имущества данного гражданина и членов его семьи, расположенного, в том числе, за пределами РФ». Знание такого рода положений юриспруденции России поможет «новому гражданину» РФ не только соблюсти закон о гражданстве и о банкротстве, но и эффективно экономически не создавать нагрузку на бюджет Российской Федерации и ее коренного населения. При этом, если МФЦ в упрощенном порядке принимает заявления о признании физического лица банкротом, то МФЦ же вполне способно и организовать процедуру упрощенного прекращения гражданства РФ лицам, признавшим себя таковыми.

Процедуры и регламенты гражданства РФ, определяемые ФЗ № 138-ФЗ, к сожалению, никак не регламентируют возможность экономического эффекта от приема в гражданство РФ иностранных граждан. Хотя мировая практика многих цивилизованных стран преимущественно основывается именно на них. В некоторых государствах устанавливается денежный взнос при получении их гражданства, в других – вложения в собственность, бизнес; в-третьих, устанавливается совокупность таких условий. Выдвигая подобные предложения по получению гражданства, данные страны предоставляют лицам доступ к возможностям их национальной инфраструктуры, при этом, и что самое главное, делая вклад в ее развитие. Российское законодательство таких условий и мер не предусматривает и тем самым лишь позволяет иностранным гражданам, получившим гражданство РФ, пользоваться всеми государственными услугами, ничего не предлагая стране взамен.

Фиксация в законе аналогичных, но адаптированных к российским реалиям требований весьма обоснована. К примеру, иностранный гражданин в течение пяти лет своего вида на жительство должен выплатить только за предоставление гражданства РФ один миллион рублей. Это и справедливо, и экономически выгодно для пополнения бюджета Российской Федерации. При этом сумма небольшая – чуть более 15 000 рублей в месяц за указанный период – и равняется сумме НДФЛ гражданина Российской Федерации с ежемесячной заработной платы в месяц. Приведем простую арифметику: за последние пять лет гражданство получило

2,5 млн иностранных граждан, если умножить число на предложенный один миллион, получится 2,5 триллиона рублей, пополняющих бюджет страны. Однако в данном случае почему-то российское государство отдает предпочтение не экономической выгоде, а принципу «широкой русской души», отказываясь от наложения рассмотренных требований и использования такого экономического инструмента воздействия в своих национальных интересах.

Миллиарды и триллионы рублей выводятся за рубеж, где вновь испеченные граждане РФ продолжают строить себе дома, покупать недвижимость, автомобили и содержать близких родственников. Таким образом, не просто выводится валюта из российского национального фонда, а купируется развитие финансового рынка внутри страны. Выражаясь терминами гражданского права, мы сталкиваемся с «упущенной выгодой», только в национальных масштабах. Может, на первый взгляд потеря не так заметна, однако полученная прибыль была бы ощутима. Решение очевидно: прибывающие иностранцы, изъявившие желание стать гражданами РФ, должны приобрести недвижимость в России как будущей родине. Безусловно, можно продумать специальные условия кредитования для этих целей, порядок использования и запреты ее перепродажи в течение определенного срока. Такой шаг станет колоссальным вливанием в развитие российского строительного и банковского секторов. К тому же, подобная мера позволит зафиксировать «новых российских граждан» по месту своей законной регистрации. Если каждый из них будет проживать в собственном жилье, это в свою очередь снимет нагрузку на органы ФМС МВД России по временной регистрации и перерегистрации, а также на органы полиции по противодействию преступлениям в сфере незаконной миграции. Соответственно, институт гражданства РФ требует взвешенных и продуманных решений со стороны представителей органов исполнительной ветви власти в сфере финансово-экономического сектора.

В заключение стоит сказать, что одним оппонентам – представителям тех или иных государственных органов – предложенные рекомендации могут показаться фантастическими и неисполнимыми. Причиной чему является отсутствие всякого желания включаться в эту непростую работу, влекущую необходимость решения массы проблем в условиях социальной напряженности. Другим, настроенным более или менее нейтральным образом, гражданам России высказанные предложения покажутся вполне реалистичными. Третьим, кто пострадал от рук принятых в гражданство РФ «новых русских», – слишком демократичными, хоть и исполнимыми. Главное, что указанные рекомендации по приему и прекращению гражданства РФ заявлены не безразлично к судьбе России и направлены в первую очередь на защиту всего ее коренного населения, экономическое развитие и создание комфортной социальной среды.



## Список источников

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 27.11.2023, с изм. и доп., вступ. в силу от 01.09.2025) // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/)
2. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39331/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/)
3. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации (ред. от 31.07.2025)» // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_445998/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/)
4. Указ Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации» (ред. от 10.12.2024, с изм. от 17.05.2025, вместе с «Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», «Положением о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации») // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_462531/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_462531/)
5. URL: [https://business-magazine.online/fn\\_1639775.html?utm/](https://business-magazine.online/fn_1639775.html?utm/)
6. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7605606?ysclid=meuy3as7bm274424965/>

## References

1. Code of Administrative Offenses of the Russian Federation of 30 December 2001 № 195-FZ (revision of 03.02.2025, as amended and supplemented, entered into force on 01.03.2025) // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/)
2. Federal Act of 26 October 2002 № 127-FZ «On Insolvency (Bankruptcy)» // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39331/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/)
3. Federal Act of 28 April 2023 № 138-FZ «On Citizenship of the Russian Federation (as amended on 31 July 2025)» // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_445998/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/)
4. Decree of the President of the Russian Federation of 22 November 2023 № 889 «Issues of citizenship of the Russian Federation» (as amended on 10 December 2024, as amended on 17 May 2025, together with «Regulations on the Procedure for Considering Citizenship Issues of the Russian Federation», «Regulations on the Procedure for Taking the Oath of a Citizen of the Russian Federation») // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_462531/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_462531/)
5. URL: [https://business-magazine.online/fn\\_1639775.html?utm/](https://business-magazine.online/fn_1639775.html?utm/)
6. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7605606?ysclid=meuy3as7bm274424965/>

## Информация об авторе

**Я. Н. Недрага** – старший преподаватель кафедры оперативно-разыскной деятельности и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя.

## Information about the author

**Ya. N. Nedraga** – Senior Lecturer of the Department of Operational Investigative Activities and Special Equipment of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot'.

Статья поступила в редакцию 12.12.2025; одобрена после рецензирования 26.12.2025; принята к публикации 20.01.2026.

The article was submitted 12.12.2025; approved after reviewing 26.12.2025; accepted for publication 20.01.2026.