



Научная статья

УДК 34

<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-5-127-131>

EDN: <https://elibrary.ru/yxilri>

НИОН: 2003-0059-5/23-791

MOSURED: 77/27-003-2023-05-990

Перспективы цифровизации контроля за соблюдением обязательных требований в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, предъявляемых к грузоперевозчикам

Павел Сергеевич Коблов

Научный центр БДД МВД России, Москва, Россия

Аннотация. Представлена характеристика требований, предъявляемых к субъектам, осуществляющим деятельность, связанную с эксплуатацией грузовых транспортных средств. Подчеркивается актуальность и необходимость цифровизации рассматриваемых требований; отмечается узкая направленность уже существующих подходов к цифровизации требований в разрезе системы организации и осуществления перевозок грузов автомобильным транспортом. Предлагаются более совершенные механизмы цифровизации.

Ключевые слова: безопасность дорожного движения, перевозчик, разрешительная система, цифровой профиль перевозчика, цифровая платформа, агрегатор, пилотный проект

Для цитирования: Коблов П. С. Перспективы цифровизации контроля за соблюдением обязательных требований в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, предъявляемых к грузоперевозчикам // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 5. С. 127–131. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-5-127-131>. EDN: YXILRI.

Original article

Prospects for digitalization of control over compliance with mandatory road safety requirements for trucking companies

Pavel S. Koblov

Scientific Center for Road Safety of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia

Abstract. The characteristics of the requirements imposed on entities engaged in activities related to the operation of cargo vehicles are presented. The urgency and necessity of digitalization of the requirements under consideration are emphasized; the narrow focus of existing approaches to digitalization of requirements in the context of the system of organization and implementation of cargo transportation by road is noted. More advanced digitalization mechanisms are proposed.

Keywords: road safety, carrier, permit system, digital carrier profile, digital platform, aggregator, pilot project

For citation: Koblov P. S. Prospects for digitalization of control over compliance with mandatory road safety requirements for trucking companies. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023;(5):127–131. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-5-127-131>. EDN: YXILRI.

Аварийность с участием грузового транспорта является одной из существенных угроз безопасности дорожного движения. В 2022 г. на каждые 10 тыс. зарегистрированных грузовых транспортных средств (далее — ТС) пришлось в среднем шесть погибших в дорожно-транспортных происшествиях (далее — ДТП) с их участием. Грузовые ТС, по сравнению с другими видами автомобильного транспорта, характеризовались наибольшим значением показателя транспортного риска [1].

Кроме того, на протяжении последних пяти лет отмечается тенденция к росту парка грузовых ТС, в 2022 г. их количество увеличилось на 9 тыс. и составило 6,7 млн [2]. Грузовые ТС являются второй по популярности категорией транспортных средств

после легковых; число лиц, получивших право на управление ТС такой категории ежегодно составляет десятую часть среди всех получивших право управления [3].

При этом перевозка грузов зачастую связана с хозяйственной деятельностью, для которой характерна массовость и более продолжительное участие в процессе дорожного движения. Указанное предопределяет наличие дополнительных требований, учитывающих массовость и коммерческую направленность такой эксплуатации ТС [4]. Перечень таких

© Коблов П. С., 2023



требований содержится в ст. 20 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»¹.

На этом фоне контроль за соблюдением обязательных требований, предъявляемых к грузоперевозчикам, требует оптимизации, что весьма лаконично вписывается в существующие в настоящее время направления государственной политики. На сегодняшний день повсеместно происходит активное проникновение цифровых технологий в повседневную жизнь граждан, организаций и государства [5].

Цифровая трансформация государства определена в качестве национальной цели развития РФ², а формирование цифровой экономики отнесено к приоритетным целям государственного развития³. По вопросам цифровой экономики также утвержден национальный проект «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»⁴.

Не является исключением и транспортная отрасль. Государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы» цифровая трансформация транспортной отрасли отнесена к важнейшему приоритету государственной транспортной политики⁵. Одной из целей Транспортной стратегии Российской Федерации является цифровая трансформация и ускоренное внедрение новых технологий в транспортную отрасль.

Сфера перевозки грузов автомобильным транспортом не является исключением. В настоящее время предпринимаются отдельные попытки цифровизации контроля за соблюдением обязательных требований.

Предрейсовый или предсменный контроль технического состояния ТС и его техническое обслуживание. В настоящее время исправное техническое состояние ТС достигается путем проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния ТС⁶, оформляемого путевым листом на неограниченный срок⁷. В дальнейшем в силу п. 2.3.1 Правил дорожного движения⁸ технически исправное состояние ТС в соответствии с требованиями ОП обеспечивает водитель грузового ТС.

По нашему мнению, для обеспечения технической исправности ТС одного лишь предрейсового или предсменного контроля недостаточно, поскольку зачастую техническая неисправность возникает в процессе движения и требует незамедлительного реагирования.

Одним из решений такой проблемы является предиктивный мониторинг состояния транспорта и его ремонта, являющийся одной из задач (7.3) федерального проекта «Искусственный интеллект» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»⁹.

Такие технологии уже используются в промышленном секторе страны. Первые пилотные проекты апробированы в металлургической и атомной сфере. В сфере железнодорожных перевозок в рамках предиктивного ремонта Первая грузовая компания (ПГК) создала проект «Цифровой вагон». Он позволяет выстраивать аналитику на основании данных с колесных пар. Благодаря проекту в 2022 г. был своевременно произведен ремонт более 2 тыс. вагонов, а точность выявления дефектов достигла 98 %.

Другим цифровым решением, уже реализованным в транспортной сфере, является перевод перевозочных документов¹⁰ в электронный формат. С 1 января 2022 г. в Устав автомобильного транс-

¹ Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4873. Далее — Закон о БДД.

² Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2020. № 30. Ст. 4884.

³ Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.

⁴ Утвержден протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 г. № 7.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» // СЗ РФ. 2018. № 1 (ч. II). Ст. 340.

⁶ Приказ Минтранса России от 15 января 2021 г. № 9 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств» // СПС «КонсультантПлюс».

⁷ Письмо Минтранса России от 4 апреля 2019 г. № ДЗ-514-ПГ.

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 47. Ст. 4531. Далее — ПДД.

⁹ Паспорт федерального проекта «Искусственный интеллект» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (приложение № 3 к протоколу президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 27 августа 2020 г. № 17).

¹⁰ Речь идет о транспортной накладной, сопроводительной ведомости, заказ-наряде. Далее — ЭПД.



порта¹¹ были внесены изменения, закрепляющие возможность повсеместного применения ЭПД на автомобильном транспорте¹². В 2022 г. перечень был дополнен еще несколькими документами, в том числе электронным путевым листом¹³, применение которого стало возможным с 1 марта 2023 г.¹⁴.

Оснащение ТС тахографами и контроль режима труда и отдыха водителей. В настоящее время контроль режима труда и отдыха водителей осуществляется посредством самостоятельной сверки распечатанных с тахографа данных в ходе контрольных мероприятий. При этом в силу географической специфики водители грузовых ТС преимущественное расстояние своего маршрута передвигаются за пределами населенных пунктов, что исключает регулярный контроль их режима труда и отдыха со стороны контрольных органов.

Наиболее эффективным решением обозначенной проблемы является осуществление дистанционного контроля, т. е. цифровизации контроля соблюдения водителями ТС режима труда и отдыха.

В сентябре 2022 г. внесены изменения в действующие Требования к тахографам, устанавливаемым на ТС, категории и виды ТС, оснащаемых тахографами, правила использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на ТС¹⁵. Указанные требования, в первую очередь, позволяют передавать информацию о режиме труда и отдыха водителей в реальном времени в АИС «Тахографический контроль», обеспечение функционирования которой является одной из задач (2.11) федерального проекта «Безопасность дорожного движения»¹⁶. Реализация такого цифрового решения предоставит возможность запуска системы удаленной передачи данных.

Медицинские осмотры. Требования, в соответствии с которыми субъект транспортной деятельности обязан организовывать проведение обязательных медицинских осмотров, содержатся в Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»¹⁷ (абз. 6 п. 1 ст. 20 Закона о БДД).

В соответствии с п. 10 ст. 10 Закона об основах охраны здоровья граждан доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются в том числе применением телемедицинских технологий.

Однако судебная практика свидетельствует о том, что прямых норм, определяющих использование дистанционной диагностики состояния здоровья

водителей, т. е. прохождение предрейсовых и после рейсовых медицинских осмотров, в Законе об основах охраны здоровья граждан и Законе о БДД не содержится¹⁸. Прохождение предрейсовых и после рейсовых медицинских осмотров с использованием телемедицинских технологий удаленным способом не соответствует положениям Закона о БДД, что фактически свидетельствует о неисполнении предприятием обязанности по его прохождению¹⁹.

В этой связи инициативными государственными органами²⁰ начал активно прорабатываться вопрос об установлении правовых основ использования те-

¹¹ Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» // СЗ РФ. 2007. № 46. Ст. 5555.

¹² Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 336-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. I). Ст. 5164.

¹³ Федеральный закон от 6 марта 2022 г. № 39-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 10. Ст. 1396.

¹⁴ Приказ Минтранса России от 28 сентября 2022 г. № 390 «Об утверждении состава сведений, указанных в части 3 статьи 6 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и порядка оформления или формирования путевого листа».

¹⁵ Приказ Минтранса России от 1 сентября 2022 г. № 343 «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 28 октября 2020 г. № 440 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства». Начало действия документа — 1 марта 2023 г. Далее — Изменения.

¹⁶ Паспорт федерального проекта «Безопасность дорожного движения», утвержденный протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» от 20 декабря 2018 г. № 4.

¹⁷ Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724. Далее — Закон об основах охраны здоровья граждан.

¹⁸ Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 3 октября 2018 г. № 05АП-7137/18.

¹⁹ Постановление Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 18 сентября 2020 г. по делу № 16-2978/2020.

²⁰ Проект Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации по совершенствованию проведения медицинских осмотров». Подготовлен Минздравом России, ID проекта 02/04/12-21/00123801. Не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 27 декабря 2021 г.



лемедицинских технологии при медицинских осмотрах²¹. Внедрение указанных информационных систем значительно повысит уровень безопасности дорожного движения при снижении затрат и временного периода для прохождения работниками обязательных медицинских осмотров²².

Соответствующие поправки в законодательство подписаны Президентом Российской Федерации и вступают в силу 1 сентября 2023 г. С указанной даты станет возможным проведение дистанционных медицинских осмотров водителей.

Таким образом, в настоящее время активным образом предпринимаются необходимые меры, направленные на цифровую трансформацию отрасли и систематизацию сведений, необходимых для более качественного осуществления грузоперевозок. Вместе с тем, стоит отметить их узкую направленность в разрезе системы организации и осуществления перевозок грузов автомобильным транспортом. Так, использование телемедицинских технологий касается только механизма допуска водителя к участию в дорожном движении, а перевод путевых листов в электронный формат хоть и направлен на систематизацию сведений о соблюдении перевозчиком требований БДД, но только в части организации выпуска эксплуатируемого транспорта на линию.

Указанное свидетельствует о том, что необходимы меры, позволяющие всесторонне учитывать интересы каждой из сторон. Например, чтобы перевозчики были заинтересованы в обеспечении надлежащего состояния БДД, необходимо принять меры, чтобы это выступало их обоснованным преимуществом на рынке оказания услуг по перевозке грузов. Для государства в лице заинтересованных органов важно иметь представление о количестве перевозчиков, правомерности осуществляемой ими деятельности, численности и характеристике используемых ТС. К немаловажным стоит отнести и сведения о состоянии БДД перевозчика, связанные с аварийностью и фактами привлечения к уголовной или административной ответственности.

Одним из решений является создание специальной цифровой платформы, содержащей в себе все необходимые сведения о перевозчике. Аналогичные подходы уже нашли свое отражение в тех или иных отраслях деятельности, в том числе связанных с перевозкой пассажиров и грузов.

Например, в рамках подпрограммы 4 «Информационное государство» Государственной программы «Информационное общество»²³ Минцифры России на базе федеральной ГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг»²⁴ запустило комплексный сервис для ЮЛ и ИП, состоящий из мобильного приложения и обновленного личного кабинета предпринимателей.

В сфере перевозки пассажиров легковыми такси на территории Москвы и Московской области с августа 2021 г. по решению Антитеррористической комиссии г. Москвы²⁵ ЮЛ и ИП, осуществляющие таксомоторную деятельность, совместно с диспетчерскими службами (агрегаторами) обязаны передавать данные о водителях легковых такси в региональную навигационную информационную систему г. Москвы²⁶. Для обеспечения решения была создана комплексная информационная система «Аналитика работы такси», именуемая цифровым профилем (идентификатором) водителя легкового такси.

В этой связи в рамках предлагаемой нами цифровой платформы не исключается установление сле-

²¹ Паспорт проекта Федерального закона № 35884-8 «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (в части проведения медицинских осмотров дистанционным способом)». Внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ А. Д. Жуковым, Д. А. Хубезовым, Д. И. Савельевым, И. А. Ананских, Е. С. Москвичевым, Я. Е. Ниловым.

²² Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (в части проведения медицинских осмотров дистанционным способом)».

²³ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» // СЗ РФ. 2014. № 18 (ч. II). Ст. 2159.

²⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» // СЗ РФ. 2011. № 44. Ст. 6274. Далее — Портал Госуслуг.

²⁵ Протокол заседания Антитеррористической комиссии г. Москвы от 31 августа 2020 г. № 4-13-14545/20 «Об установлении порядка и сроков передачи данных о водителях легковых такси уполномоченному органу Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы».

²⁶ Постановление Правительства Москвы от 3 декабря 2013 г. № 780-ПП «О государственной информационной системе «Единая региональная навигационно-информационная система города Москвы».



дующих модулей: *цифровой профиль (цифровой двойник) перевозчика* (в котором будет организовано межведомственное информационное взаимодействие и систематизированы все сведения, необходимые для КНО); *агрегатор* (который регулирует отношения между потребителем (заказчиком) и перевозчиком). Вместе с тем, стоит отметить, что каждый предлагаемый модуль требует детальной проработки.

Список источников

1. Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 2022 г.: информ.-аналит. обзор. М. : ФКУ «НЦ БДД МВД России», 2023.
2. Баканов К. С., Ляхов П. В., Исаев М. М. и др. Правоприменительная деятельность в области безопасности дорожного движения в 2022 г.: информ.-аналит. обзор. М. : ФКУ «НЦ БДД МВД России», 2023.
3. Состояние и тенденции безопасности дорожного движения в Российской Федерации в 2011–2020 гг.: аналит. обзор. М. : ФКУ «НЦ БДД МВД России», 2022.
4. Якимов А. Ю. Размышления о нормативно-правовой основе деятельности, связанной с дорож-

ным движением // Административное право и процесс. 2021. № 2. С. 10–19.

5. Виноградова Е. В., Полякова Т. А., Минбалева А. В. Цифровой профиль: понятие, механизмы регулирования и проблемы реализации // Правоприменение. 2021. № 4 // URL://<https://cyberleninka.ru>.

References

1. Road traffic accidents in the Russian Federation for 2022: inform.-analyte. review. M. : FКУ «NC BDD of the Ministry of Internal Affairs of Russia», 2023.
2. Bakanov K. S., Lyakhov P. V., Isaev M. M., etc. Law enforcement activities in the field of road safety in 2022: inform.-analyte. review. M. : FКУ «NC BDD of the Ministry of Internal Affairs of Russia», 2023.
3. The state and trends of road safety in the Russian Federation in 2011–2020: analit. review. M. : FКУ «NC BDD of the Ministry of Internal Affairs of Russia», 2022.
4. Yakimov A. Yu. Reflections on the regulatory framework of activities related to road traffic // Administrative law and process. 2021. No. 2. P. 10–19.
5. Vinogradova E. V., Polyakova T. A., Minbalev A. V. Digital profile: the concept, regulatory mechanisms and problems of implementation // Law enforcement. 2021. № 4 // URL://<https://cyberleninka.ru>.

Информация об авторе

П. С. Коблов — научный сотрудник отдела изучения проблем нормативного правового и аналитического обеспечения Научного центра БДД МВД России.

Information about the author

P. S. Koblov — Researcher of the Department for Studying Problems of Regulatory Legal and Analytical Support of the Scientific Center for Road Safety of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

Статья поступила в редакцию 12.05.2023; одобрена после рецензирования 05.07.2023; принята к публикации 05.09.2023.

The article was submitted 12.05.2023; approved after reviewing 05.07.2023; accepted for publication 05.09.2023.