



Научная статья

УДК 34

<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-1-270-275>

NIJON: 2003-0059-1/23-587

MOSURED: 77/27-003-2023-01-786

Федерализм как основа государственно-правового строительства Российской Федерации

Нодари Дарчоевич Эриашвили

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия, professor60@mail.ru

Аннотация. Раскрывается юридическая сущность федерализма как основы государственно-правового строительства Российской Федерации.

Ключевые слова: Российская Федерация, государственно-правовое строительство Российской Федерации, федерализм

Для цитирования: Эриашвили Н. Д. Федерализм как основа государственно-правового строительства Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 1. С. 270–275. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-1-270-275>.

Original article

Federalism as the basis of the state-legal construction of the Russian Federation

Nodari D. Eriashvili

Moscow University of the Ministry of Internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia, professor60@mail.ru

Abstract. The work reveals the legal essence of federalism as the basis of the state-legal construction of the Russian Federation.

Keywords: Russian Federation, state-legal construction of the Russian Federation, federalism

For citation: Eriashvili N. D. Federalism as the basis of the state-legal construction of the Russian Federation. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023;(1):270–275. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-1-270-275>.

Международно-правовое позиционирование Российской Федерации в системе современных международных отношений как Великой державы, постоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, обозначенное заявленной приверженностью верховенству права (Декларация тысячелетия 2000 г. п. 30; Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г., п. 134), установлено в параметрах статусности России как демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления (п. 1 ст. 1 Конституции Российской Федерации). Предписание федерализма в режиме государственно-правового строительства Российской Федерации определено в формате союза согласно латинскому значению федерализма как союза (foedus) субъектов государственно-правового обустройства соответствующего суверена системы международных правоотношений. Позитив правоприменительной практики Российской Федерации в плане государственно-правового строительства по-

казательно представлен в параметрах преемственности и последовательности государственно-правовых институтов и системного государственно-правового обустройства страны на всем пространстве суверенного верховенства Российского государства. Постановочно, Российская Федерация, согласно п. 1 ст. 67.1 Конституции Российской Федерации, обозначена как правопреемник Союза ССР на своей территории и соответственно, как правопреемник (правопродолжитель) Союза ССР в отношении членства в международных организациях, их органах, участия в международных договорах, равно как в отношении предусмотренных международными договорами обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации. Конституция РСФСР 1918 г., Конституция РСФСР 1925 г., Конституция РСФСР 1937 г., Конституция РСФСР 1978 г. и, наконец, Конституция Российской Федерации 1993 г. — все в формате Основного закона страны были упорядочены в режиме федерализма. В предметно юри-

© Эриашвили Н. Д., 2023



дическом плане государственно-правовое строительство Российской Федерации как поступательный процесс федерализма установлено в своем развитии от автономных областных союзов (Конституция РСФСР 1918 г.) до республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов (Конституция Российской Федерации 1993 г.) По обстоятельствам объективный конституции многообразия режима статусности субъектов Российской Федерации позитив федеративного устройства Российской Федерации показательно обозначен тем обстоятельством, что во взаимоотношениях с федеральными органами все субъекты Российской Федерации в целом между собой юридически равноправны (п. 4 ст. 5 Конституции Российской Федерации).

В параметрах своей включенности в формат федеративного устройства Российской Федерации субъекты Российской Федерации через поступательный процесс преемственности в развитии Российского государства обеспечивают позитив юридического действия в режиме исторически сложившегося государственного единства России.

Федерализм в параметрах федеративного устройства Российской Федерации позиционно предметно (как институционно обустроенный позитив государственно-правового строительства Российской Федерации) обозначен в системе целостно-определяемых принципов, а именно:

- 1) государственная целостность;
- 2) единство системы государственной власти;
- 3) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 4) равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации (п. 3 ст. 5 Конституции Российской Федерации).

По обстоятельствам показательного применения всех принципов федеративного устройства Российской Федерации в режиме целостности их регулятивного всестороннего действия на всем территориальном пространстве Российской Федерации, федерализм как основа государственно-правового строительства Российской Федерации подтверждает свою юридическую действенность и эффективность. Таким образом, федерализм в параметрах своего юридического качества обеспечивает в оптимальном порядке

поступательное развитие государства с учетом многоформатности составляющих его частей и многообразия представленных на его территории народов, результативно содействует упорядоченному государственно-правовому строительству Российской Федерации в режиме верховенства права.

Постановочно, государственная целостность Российской Федерации в параметрах федеративного устройства Российской Федерации юридически результативно себя проявляет в параметрах исторически сложившегося государственного единства. При этом сам феномен государственного единства Российской Федерации всецело юридически сопоставим с равноправием и самоопределением народов в Российской Федерации. Показательным правовым фактором здесь установлено положение, при котором во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой всесторонним образом равноправны юридически.

В своем концептуальном восприятии юридическое взаимодействие субъектов Российской Федерации и Российской Федерации как суверена система международных правоотношений на пространстве союза (в форме федеративного устройства Российской Федерации) показательно установлена в режиме принципа добросовестности *bona fides* и принципа недопустимости злоупотребления правом.

Каждый субъект Российской Федерации пользуется своими субъективными правами в той степени, в какой он не нарушает суверенные права и законные интересы другого субъекта государственно-правового обустройства Российской Федерации, а именно: либо субъективные права и законные интересы какого-либо конкретного субъекта Российской Федерации, либо субъективные права и законные интересы всего федерального союза в лице Российской Федерации как суверенного государства на пространстве современного миропорядка.

Позиционирование единства системы государственной власти в параметрах государственно-правового строительства Российской Федерации обозначено в режиме целостности как юридически, так и фактически. Формат исторически сложившегося государственного единства Российской Федерации в качестве суверенного субъекта международного права, с учетом признанных постулатов верховенства на всем пространстве территориального подчинения



Российской Федерации, в сочетании с независимостью во внешних делах, предопределяет в логическом контексте как сам формат единства системы государственной власти, так, собственно, и целостность всей системы государственной власти системы правовых предписаний прямого действия. Конституция Российской Федерации в ее юридическом качестве Основного закона страны действует в параметрах совокупности записанных в ней предписаний, их целостности и востребованности всестороннего соблюдения на основе принципа добросовестности как общего принципа права.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, как конституционный элемент федеративного устройства Российской Федерации, обустроено в параметрах общепризнанных постулатов федерализма, а именно:

- 1) исключительная компетенция федеральных органов власти Российской Федерации;
- 2) юридическое пространство совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72 Конституции Российской Федерации);
- 3) предметно конституционно обозначенная компетенция субъектов Российской Федерации (ст. 73 Конституции Российской Федерации).

В параметрах своего триединого юридического действия конститутивные элементы федеративного устройства Российской Федерации обеспечивают режим единства системы государственной власти на всем пространстве Российской Федерации как суверенного субъекта системы международных правоотношений.

Позиционно, в параметрах исключительной компетенции Российской Федерации, юридическое пространство ведения Российской Федерации обозначено в комплексе правовых позиций, а именно:

- 1) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- 2) федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- 3) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, режим гражданства в Российской Федерации, регулирование и защита прав национальных меньшинств на общегосударственном уровне;

4) организация публичной власти на пространстве Российской Федерации; установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной, публичной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;

5) управление федеральной государственной собственностью;

6) установление основ федеральной политики и конституирование федеральных программ в области государственного, экономического, экологического, научно-технологического, социального, культурного, национального развития Российской Федерации; установление единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования;

7) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, в том числе федеральные банки;

8) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

9) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы, федеральный транспорт, пути сообщения, информация, информационные технологии и связь; космическая деятельность;

10) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

11) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

12) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и военного имущества как такового; производство и порядок использования ядовитых веществ, наркотических средств; обеспечение безопасности личности, общества государства при применении информационных технологий, обороте цифровых показателей;

13) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

14) судостроительство; прокуратора; уголовное и условно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство;



процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

15) федеральное коллизионное право;

16) установление метрологической службы, стандарты, эталоны, метрическая система, процедура исчисления времени; администрация службы геодезии и картографии; процедура наименования географических объектов; метеорологическая служба; процедура официального статистического и бухгалтерского учета;

17) организация процедуры присвоения государственных наград и почетных званий Российской Федерации;

18) проведение федеральной государственной службы; установление ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, равным образом ограничений, связанных с наличием гражданства иностранного государства либо вида на жительство, иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, равным образом ограничений, связанных с открытием и наличием счетов (вкладов), хранением наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Констатация в объективном порядке позиционирования правового режима совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации как второго конститутивного элемента федеративного устройства Российской Федерации определяет целостность юридической системы предметного упорядочения пространства совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Соответственно, согласно предписаниям ст. 72 Конституции Российской Федерации о совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации обозначено следующее:

1) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов, иных нормативных правовых актов краев, областей городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам;

2) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

3) вопросы владения, использования и распоряжения землей, недрами, водным, другими природными ресурсами;

4) разграничение государственной собственности;

5) природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

6) общие вопросы воспитания, образования науки культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики;

7) координация вопросов здравоохранения; включая обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение;

8) защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, равно как для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;

9) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

10) установление общих принципов налогообложения и сборов Российской Федерации;

11) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

12) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура; нотариат;

13) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

14) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;

15) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Позитив правоприменительной практики государственно-правового строительства Российской



Федерации в части федеративного устройства Российской Федерации показательно обозначен тем обстоятельством, что режим совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, как он определяется Конституцией Российской Федерации, распространяется на республики, края, области, города федерального значения, автономную область, автономные округа.

Выход на предметную результативность прямого юридического действия конструирования режима целостности системы федеративного устройства Российской Федерации позиционно обозначен в третьем конститутивном элементе федеративного устройства Российской Федерации, а именно в режиме исключительной компетенции субъектов Российской Федерации. Соответственно, согласно предписаниям Конституции Российской Федерации (ст. 73), вне пределов ведения Российской Федерации как суверена системы международных правоотношений и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти и показательно в конечном итоге осуществляют деятельность в общих интересах Российской Федерации в целом.

Именно общий юридический интерес всей Российской Федерации в целом обеспечить поступательное развитие государственно-правового строительства Российской Федерации в режиме федерализма предопределяет эффективность феномена, «кооперативный федерализм» и юридическую действительность созданного таким образом принципа кооперативного разделения государственной власти между Российской Федерацией как суверена системы международных правоотношений и субъектами Российской Федерации [1, с. 262–263].

Выстроенный в параметрах общего юридического интереса заявительный посыл Российской Федерации консолидировать на пространстве исторически сложившегося государственного единства Российской Федерации позитив кооперативного федерализма обозначен действенным взаимодействием Российской Федерации (как суверена системы международных правоотношений) и субъектов Российской Федерации (как составных образований в рамках Российской Федерации) обеспечить в формате договорно-конституционного пост-

роения Российского государства всестороннюю реализуемость предписаний Конституции Российской Федерации 1993 г. и Федеративного договора 1992 г.

Констатация целостности государственно правового строительства Российской Федерации в параметрах федерализма обозначена по обстоятельствам предметной юридической упорядоченности процедур нормопроизводства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в формате законодательного правотворчества. Соответственно, согласно предписаниям Конституции Российской Федерации (ст. 76) по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы с прямым действием на всей территории Российской Федерации. Правовое пространство предмета совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации обозначено изданием федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Позиционирование правового пространства вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации определено режимом, в соответствии с которым республики, края, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, в том числе принятие законов и иных нормативных актов. Позитив юридического действия в плане упорядоченности процедур нормопроизводства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в формате законодательного правотворчества показательно заявлен и предметно реализован.

Поступательное развитие государственно-правового строительства Российской Федерации в параметрах федерализма предметно вписывается в последовательный внешнеполитический курс Российской Федерации на обеспечение международной законности и правопорядка.

Список источников

1. Конституционное право России: учебник для студентов вузов / А. С. Прудников и др.; под ред. Б. С. Эбзеева, А. С. Прудникова, В. И. Авсеенко. 4-е изд., перераб. и доп. М. : ЮНИТИ ДАНА, 2010.



References

1. Constitutional Law of Russia: textbook for university students / A. S. Prudnikov et al.; edited by B. S. Ebzeev, A. S. Prudnikov, V. I. Avseenko. 4th ed., reprint. and additional M. : UNITY DANA, 2010.

Библиографический список

1. Кутафин О. Е. Российский конституционализм. М. : Норма, 2008.
2. Чиркин В. Е. Современное федеративное государство. М., 1997.
3. Федерализм: теория, институты, отношения (сравнительно правовое исследование / отв. ред. Б. Н. Топорнина. М. : Юрист, 2001.

4. Умнова И. А. Конституционные основы современного российского федерализма: учеб.-практ. пособие. М., 1998.

Bibliographic list

1. Kutafin O. E. Russian Constitutionalism. M. : Norm, 2008.
2. Chirkin V. E. Modern Federal state. M., 1997.
3. Federalism: theory, institutions, relations (comparative legal research / ed. B. N. Topornin. M. : Lawyers, 2001.
4. Umnova I. A. Constitutional foundations modern Russian federalism: textbook-practice. manual. M., 1998.

Информация об авторе

Н. Д. Эриашвили — профессор кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат исторических наук, кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор, лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники, лауреат премии Правительства РФ в области образования, почетный адвокат России.

Information about the author

N. D. Eriashvili — Professor of the Department of Civil and Labor Law, Civil Procedure of the Moscow University of the Ministry of Internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Candidate of Historical Sciences, Candidate of Legal Sciences, Doctor of Economic Sciences, Professor, Laureate of the Russian Government Prize in Science and Technology, Winner of an Award of the Government of Russia in the field of education, Honorary Lawyer of Russia.

Статья поступила в редакцию 06.12.2022; одобрена после рецензирования 25.01.2023; принята к публикации 09.02.2023.

The article was submitted 06.12.2022; approved after reviewing 25.01.2023; accepted for publication 09.02.2023.

ПРАВОВЕДЕНИЕ

4-е изд., перераб. и доп. Учебник.
Гриф МО РФ
Гриф МУМЦ «Профессиональный учебник»
Гриф НИИ образования и науки
Под ред. С. С. Маиляна

Представлены важнейшие аспекты существования государства и права.

Рассмотрены основы наиболее значимых отраслей российского права — конституционного, гражданского, наследственного, семейного, трудового, административного, налогового, земельного, уголовного, международного, конституционного процессуального, гражданского процессуального, арбитражного процессуального, уголовного процессуального, таможенного и экологического.

Для обучающихся в высших и средних специальных учебных заведениях неюридического профиля.



ПРАВОВЕДЕНИЕ

Учебник

Четвертое издание