



Научная статья

УДК 343.132.1

<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-2-218-222>

НИОН: 2003-0059-2/23-645

MOSURED: 77/27-003-2023-02-844

## Видео-конференц-связь — очевидный ответ при минимальных затратах

Владислав Валерьевич Худяков<sup>1</sup>, Марина Валерьевна Зубова<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия, [valdisk77@gmail.com](mailto:valdisk77@gmail.com)

<sup>2</sup> Институт государства и права Российской академии наук, Москва, Россия, [fishka13@bk.ru](mailto:fishka13@bk.ru)

**Аннотация.** Рост нагрузки на личный состав органов внутренних дел требует применения новых подходов, позволяющих оптимизировать человеко-затратные операции и сохранить при этом качество конечного результата. Одной из проблем этого плана является обеспечение рассмотрения дел об административных правонарушениях в судах без отвлечения сотрудников на сопровождение (конвоирование) административно-задержанных граждан в суд. Законодательство позволяет судам рассматривать такие дела дистанционно. Однако большинство подразделений полиции к этому не готово. В статье на примере МВД Республики Татарстан рассматриваются пути развертывания механизма рассмотрения дел об административных правонарушениях в режиме видео-конференц-связи.

**Ключевые слова:** судебное разбирательство, видео-конференц-связь, рассмотрение административных правонарушений, органы внутренних дел, мировые и районные суды, проведение ВКС

**Для цитирования:** Худяков В. В., Зубова М. В. Видео-конференц-связь — очевидный ответ при минимальных затратах // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 2. С. 218–222. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-2-218-222>.

Original article

## Video conference communication is an obvious answer at minimum cost

Vladislav V. Khudyakov<sup>1</sup>, Marina V. Zubova<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia, [valdisk77@gmail.com](mailto:valdisk77@gmail.com)

<sup>2</sup> Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia, [fishka13@bk.ru](mailto:fishka13@bk.ru)

**Abstract.** The increase in the load on the personnel of the internal affairs bodies requires the use of new approaches that allow optimizing man-cost operations and at the same time maintaining the quality of the final result. One of the problems of this plan is to ensure the consideration of cases of administrative offenses in courts without diverting employees to escort (escort) administratively detained citizens to court. Legislation allows courts to consider such cases remotely. However, most police departments are not ready for this. The article, using the example of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Tatarstan, discusses ways to deploy a mechanism for considering cases of administrative offenses in the video-conferencing mode.

**Keywords:** litigation, videoconferencing, consideration of administrative offenses, internal affairs bodies, magistrate and district courts, videoconferencing

**For citation:** Khudyakov V. V., Zubova M. V. Video conference communication is an obvious answer at minimum cost. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023;(2):218–222. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-2-218-222>.

Рациональное расходование служебного времени является одной из приоритетных задач, которая стоит перед руководителем любой организации. При этом на сегодня очевидно, что залогом успешности становится внедрение современных инновационных разработок, особенно информационных технологий.

В силу определенных обстоятельств органы внутренних дел, являясь самым многофункциональным звеном правоохранительной системы России, в орбиту которого ежедневно подпадают миллионы граждан, испытывает острый дефицит кадров. Соответственно, возникает задача рационального использования име-

© Худяков В. В., Зубова М. В., 2023



ющего потенциала, для чего, в частности, реализуется программа автоматизации правоохранительных процессов.

Одним из направлений такой работы является применение средств конференц-связи для обеспечения рассмотрению дел об административных правонарушениях лиц, доставленных в дежурную часть, в мировых и районных судах.

В соответствии с пунктом 14 статьи 12 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [1] и статьи 19 приказа МВД России от 30 апреля 2012 года № 389 «Об утверждении наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» [2] полиция обязана конвоировать в суды лиц для рассмотрения в их присутствии составленных в отношении них протоколов по делам об административных правонарушениях, предусматривающим применение административного наказания в виде административного ареста.

На практике реализация данных предписаний осуществляется силами личного состава территориального органа внутренних дел из числа сотрудников дежурной части, патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных полиции, сотрудников оперативных подразделений и других. Решение о формировании конвойной группы принимает руководитель соответствующего территориального органа. В нормативных правовых документах МВД России данный вопрос не урегулирован.

Сотрудники, включенные в состав конвойной группы, на время выполнения данного служебного задания, не исполняют свои основные должностные обязанности, что отрицательно влияет на результаты их повседневной деятельности и существенно увеличивает реальную нагрузку на каждого из них.

В случаях, когда в состав конвойных групп включаются сотрудники из числа суточного наряда, возможны и более серьезные последствия, главным образом из-за ослабления контроля за периметром охраны органа внутренних дел и находящимися в нем задержанными лицами. Не исполняются нормы рассмотрения заявлений и сообщений граждан и реагирования на них.

Выходом из создавшегося положения мог бы быть повсеместный переход на рассмотрение дел в судах об административных правонарушениях по протоколам, составленным в органах МВД России, с использованием средств видео-конференц-связи.

Полагаем, что в этом случае могут быть достигнуты следующие цели:

- высвобождение сотрудников, задействуемых на сопровождение правонарушителей в суд, для исполнения их основных служебных обязанностей;
- максимальное снижение вероятности побега

правонарушителя при их доставлении и нахождении в суде;

- исключение непосредственного контакта пострадавших граждан и свидетелей с правонарушителем, зачастую находящимся в состоянии, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;
- обеспечение карантинных мероприятий в условиях повышенной опасности распространения COVID-19 и иных инфекционных заболеваний;
- сокращение расходов на горюче-смазочные материалы и моторесурсы автотранспортной техники, выделенной для перевозки административно-задержанных лиц в суд и групп конвоирования.

Разумеется, такое решение потребует финансовых затрат, связанных с приобретением необходимого оборудования для организации видео-конференц-связи. Приведем в этой связи расчеты возможных затрат на подобные цели для крупного города [3] Российской Федерации с численностью населения до 1 миллиона человек.

По усредненным подсчетам будет необходимо оборудовать около 35 рабочих мест, в том числе: 30 — в городском суде и на судебных участках мировых судей, 5 — в отделах органов внутренних дел города (по районам). Обязательным требованием при организации рабочего места видео-конференц-связи помимо системного блока, монитора, клавиатуры и мыши должно быть наличие видеокамеры и акустических колонок.

Суммарная стоимость рабочего места составит около 45 тыс. рублей, общая стоимость затрат — 1 575 тыс. рублей. В случае приобретения ноутбуков с отдельной акустической системой (до 30 тыс. рублей за комплект) общая стоимость составит — 1 050 тыс. рублей.

Для сравнения отметим, что возможные расходы только на горюче-смазочные материалы для обеспечения перевозки административно-задержанных лиц в суд на одно автотранспортное средство сегодня ежемесячно составляют около 5 тыс. рублей, для всех ОВД такого города — 25 тыс. рублей (в год — 260 тыс. рублей). Оценка же всех затрат, как минимум, сопоставима.

Необходимо также принять во внимание, что на местах техника для осуществления конференц-связи, как правило, уже имеется. При этом очевидные преимущества предлагаемого решения в части прекращения отвлечения личного состава органов внутренних дел от их должностных обязанностей, предупреждения побега задержанных лиц из-под стражи, снижения риска распространения среди сотрудников ОВД и задержанных лиц вирусных и инфекционных заболеваний, в денежном эквиваленте не измеряются.

Рассмотрим результативность применения подобной схемы на примере МВД РФ по Республике Татарстан.



В 2014 году между Управлением МВД России по Нижнекамскому району и мировыми и районными судьями Нижнекамского района Республики Татарстан была достигнута договоренность о рассмотрении дел об административных правонарушениях с помощью видео-конференц-связи (среднемесячное количество доставленных лиц — 700 человек).

В результате значительно сократилось число задержанных сотрудников, выделяемых для сопровождения нарушителей в суды. Опыт получил положительную оценку со стороны руководства МВД и судов.

В последующем Министерством внутренних дел России по Республике Татарстан, Министерством юстиции и Судебным департаментом Республики Татарстан было принято решение о распространении опыта использования видео-конференц-связи при рассмотрении дел об административных правонарушениях по всей республике. Приобретать рабочие места для обеспечения видео-конференц-связи в полном объеме для этого не потребовалось.

Оснащение необходимой компьютерной техникой в МВД по Республике Татарстан осуществлялось в рамках государственного оборонного заказа и внутреннего перераспределения, имеющегося оборудования. Рабочие места судей были дополнительно оснащены веб-камерами и акустическими колонками, на что потребовалось менее 300 тыс. рублей.

Взаимодействие рабочих мест ОВД и судей между собой было организовано по каналам Государственной интегрированной системы телекоммуникаций в рамках развития межведомственного информацион-

ного взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан на программной платформе Microsoft Lync внутри республики.

Между МВД РФ по Республике Татарстан и Министерством юстиции, Судебным департаментом Республики Татарстан было заключено соглашение, в котором был определен перечень документов и порядок их передачи в канцелярию суда и обратно, описан общий порядок работы участников суда в режиме видео-конференц-связи.

Было также согласовано место для проведения суда в территориальном ОВД — служебное помещение, предназначенное для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурную часть (комната для разбора). В случае отсутствия данного помещения — комната для приема заявлений граждан.

На первоначальном этапе с использованием средств видео-конференц-связи рассматривались только дела об административных правонарушениях по ст. 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство). На сегодняшний день, необходимый практический опыт уже получен, препятствий для рассмотрения всего спектра правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, с участием доставленных в дежурную часть территориальных ОВД лиц, не имеется (рис. 1). Рассмотрение дел об административных правонарушениях в режиме видео-конференц-связи в Республике Татарстан проводится в 63 из 65 муниципальных образований, в 2-х из которых не используется по причине совместного размещения судей и территориального ОВД в одном здании.



**Рис. 1. Процедура рассмотрения дел об административных правонарушениях в режиме видео-конференц-связи**

Общая картина динамики роста популярности процедуры видео-конференц-связи относительно проведения судебных разбирательств в зале суда

или в территориальном ОВД, где решение о наказании выносит его начальник, показана в таблице 1.



Таблица 1.

## Количество рассмотренных административных дел в Республике Татарстан

| Контрольный период | Рассмотрено административных дел |                  |                  |                  |
|--------------------|----------------------------------|------------------|------------------|------------------|
|                    | Всего                            | в ОВД            | в суде           | ВКС              |
| 2016 г.            | 90 603                           | 26 652<br>29,4 % | 10 883<br>12,0 % | 53 068<br>58,6 % |
| 2017 г.            | 90 123                           | 19 879<br>22,1 % | 9 503<br>10,5 %  | 60 741<br>67,4 % |
| 2018 г.            | 71 579                           | 10 721<br>15,0 % | 6 815<br>9,5 %   | 54 043<br>75,5 % |
| 2019 г.            | 64 048                           | 8 717<br>13,6 %  | 6 057<br>9,5 %   | 49 274<br>76,9 % |
| 2020 г.            | 101 162                          | 13 827<br>13,6 % | 3 398<br>3,4 %   | 83 937<br>83,0 % |
| 2021 г.            | 84 750                           | 12 851<br>15,1 % | 2 852<br>3,4 %   | 69 047<br>81,5 % |

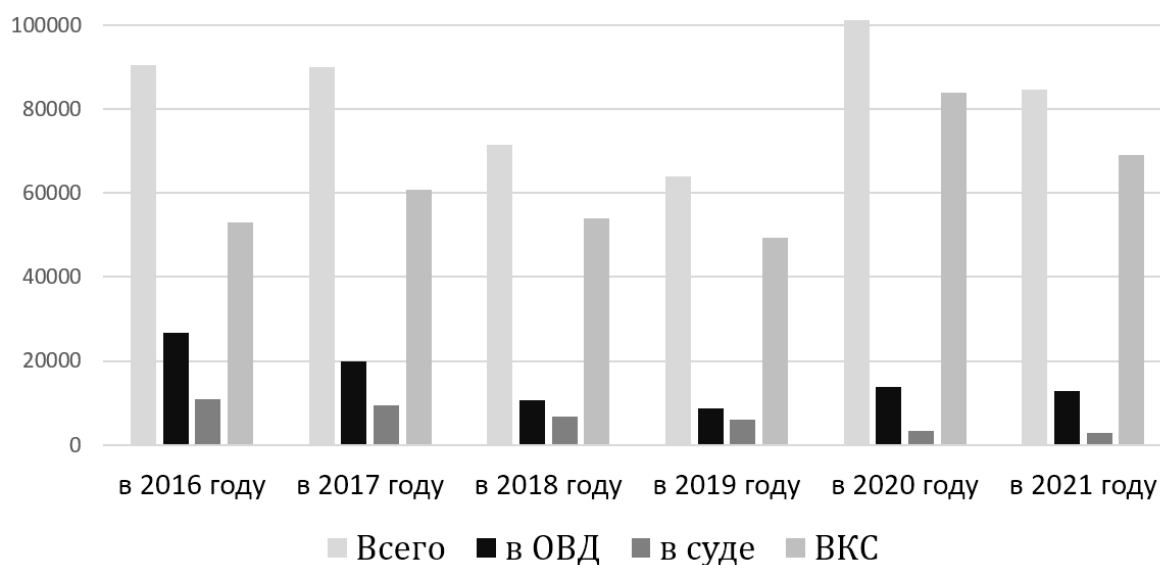
Существенно сократилось отвлечение сотрудников органов внутренних дел от исполнения их прямых должностных обязанностей для сопровождения правонарушителей в залы суда и изоляторы временного содержания, был предупрежден ряд побегов задержанных лиц из-под стражи, сведены к минимуму кон-

такты граждан, в том числе в период обострения распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

При этом количество административных правонарушений, совершенных в 2020 году, увеличилось (диаграмма 1), что подтверждает наш вывод о необходимости оптимизации процессов реагирования на них.

Диаграмма 1.

## Количество рассмотренных административных дел в Республике Татарстан





По нашему мнению, было бы позитивным распространение опыта использования видео-конференц-связи при рассмотрении в судах дел об административных правонарушениях, доставленных в территориальные ОВД лиц, на всю территорию Российской Федерации. Разумеется, механизмы очного рассмотрения подобных дел также должны быть сохранены.

Одновременно следует урегулировать вопросы электронного обмена корреспонденцией между территориальными ОВД и судами, что позволит сократить бумажный документооборот и оптимизировать процедуры судебного разбирательства от момента формирования и направления пакета документов в суд и до вынесения приговора суда с последующим его доведением под роспись правонарушителю.

## Список источников

1. Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О полиции» // СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 13.04.2022).
2. Приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 (ред. от 06.07.2020) «Об утверждении наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» // СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

[consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 14.04.2022).

3. Приказ Минстроя России от 30 декабря 2016 г. № 1034/пр. СП 42.13330.2016. «СНиП 2.07.01-89\* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» // Минстрой России. Режим доступа: <https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/14465/> (дата обращения: 02.10.2022).

## References

1. Federal Law № 3-FZ of February 07, 2011 (as amended on 21.12.2021) «On the Police» // SPS «Consultant Plus». Access mode: <http://www.consultant.ru> (accessed: 13.04.2022).
2. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated April 30, 2012 № 389 (ed. dated 06.07.2020) «On approval of the instruction on the procedure for the performance of duties and the exercise of police rights in the duty station of the territorial body of the Ministry of Internal Affairs of Russia after the delivery of citizens» // SPS «Consultant Plus». Access mode: <http://www.consultant.ru> (accessed: 14.04.2022).
3. Order of the Ministry of Construction of Russia dated December 30, 2016 № 1034/pr. SP 42.13330.2016. «SNiP 2.07.01-89\* Urban planning. Planning and construction of urban and rural settlements» // Ministry of Construction of Russia. Access mode: <https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/14465/> (accessed: 02.10.2022).

## Информация об авторах

**В. В. Худяков** — доцент кафедры информатики и математики Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя;

**М. В. Зубова** — научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук.

## Information about the authors

**V. V. Khudyakov** — Associate Professor of the Department of Computer Science and Mathematics of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot'.

**M. V. Zubova** — Researcher of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences.

**Вклад авторов:** все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

**Contribution of the authors:** the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 30.11.2022; одобрена после рецензирования 13.01.2023; принята к публикации 20.02.2023.

The article was submitted 30.11.2022; approved after reviewing 13.01.2023; accepted for publication 20.02.2023.