



Научная статья

УДК 343.9.01

<https://doi.org/10.24412/2687-0185-2025-4-73-76>

EDN: <https://elibrary.ru/RADHWY>

НИОН: 2007-0083-4/25-726

MOSURED: 77/27-005-2025-04-926

Система органов публичной власти в субъектах Российской Федерации, деятельность которых направлена на защиту прав и законных интересов ребенка

Алена Александровна Лихова

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия, alenalichova@mail.ru

Аннотация. Важность защиты детей и их прав, а также соблюдения принципа приоритета интересов ребенка прослеживается практически во всех отраслях российского законодательства, что обусловлено и конституционным признанием детства важнейшим этапом жизни и приоритетным направлением государственной политики, целью которой выступает обеспечение всестороннего развития и благополучия подрастающего поколения. Уделяется внимание системе органов публичной власти в субъектах Российской Федерации, полномочия которых направлены на обеспечение и защиту прав и законных интересов ребенка, в частности, на создание условий для всестороннего развития для его личности. Исследуемая система органов является многоуровневой и сложной и включает в себя территориальные органы федеральных органов исполнительной власти РФ, органы государственной власти субъекта РФ (в частности, специально созданные и учрежденные органы и должности в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка), а также органы местного самоуправления.

Ключевые слова: публичная власть, органы государственной власти субъектов РФ, государственная политика субъектов РФ, права и законные интересы детей, ребенок

Для цитирования: Лихова А. А. Система органов публичной власти в субъектах Российской Федерации, деятельность которых направлена на защиту прав и законных интересов ребенка // Криминологический журнал. 2025. № 4. С. 73–76. <https://doi.org/10.24412/2687-0185-2025-4-73-76>. EDN: RADHWY.

Original article

The system of public authorities in the subjects of the Russian Federation, whose activities are aimed at protecting the rights and legitimate interests of the child

Alyona A. Likhova

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia, alenalichova@mail.ru

Abstract. The importance of protecting children and their rights, as well as respecting the principle of prioritizing the interests of the child, can be traced in almost all branches of Russian legislation, which is conditioned by the constitutional recognition of childhood as the most important stage of life and a priority area of state policy aimed at ensuring the comprehensive development and well-being of the younger generation. Attention is paid to the system of public authorities in the subjects of the Russian Federation, whose powers are aimed at ensuring and protecting the rights and legitimate interests of the child, in particular, at creating conditions for the comprehensive development of his personality. The system of bodies under study is multilevel and complex and includes territorial bodies of the federal executive authorities of the Russian Federation, state authorities of the subject of the Russian Federation (in particular, specially created and established bodies and positions in the field of ensuring and protecting the rights and legitimate interests of the child), as well as local governments.

© Лихова А. А., 2025



Keywords: public authorities, state authorities of the subjects of the Russian Federation, state policy of the subjects of the Russian Federation, rights and legitimate interests of children, child

For citation: Likhova A. A. The system of public authorities in the subjects of the Russian Federation, whose activities are aimed at protecting the rights and legitimate interests of the child. *Criminological Journal*. 2025;(4):73–76. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2687-0185-2025-4-73-76>. EDN: RADHWY.

Система органов власти на современном этапе ее становления представляет собой многоступенчатую структуру, которая включает в себя органы различного уровня (федерального, регионального, местного), находящиеся во взаимосвязи друг с другом и выполняющих схожие функции и реализующие общие задачи (например, по защите и обеспечению прав и законных интересов ребенка) в рамках достижения одной общей цели.

Система публичной власти, претерпевшая значительные изменения после конституционной реформы 2020 г. (Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [1]), сегодня базируется на принципе единства публичной власти, закрепленном в ч. 3 ст. 132 Конституции РФ и конкретизированном в Федеральном законе от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» [2].

Защита прав и законных интересов ребенка является приоритетным направлением внутренней политики России. Система органов публичной власти, обеспечивающих реализацию государственной политики в сфере защиты и обеспечения прав и законных интересов ребенка, представляет собой сложный многоуровневый механизм, включающий в себя:

1) территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации выступают важнейшим звеном рассматриваемой системы. Среди них особое место занимают территориальные органы МВД России. Учитывая правовой статус детей как особой категории граждан, нуждающихся в усиленной государственной защите, в структуре органов внутренних дел функционируют специализированные подразделения по делам несовершеннолетних, которые выполняют роль центрального элемента в системе предупреждения безнадзорности и противоправного поведения несовершеннолетних; Государственные инспекции труда в субъектах РФ, деятельность которых направлена на защиту от эксплуатации детского труда и обеспечение безопасных и достойных условий труда, в частности, посредством осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства в отношении несовершеннолетних, проведения проверок предприятий, использующих труд несовершеннолетних, рассмотрения жалоб несовершеннолетних работников на нарушения их трудовых прав; территориальные органы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которые обеспечивают создание безопасных условий пребывания детей посредством контроля соблюдения

требований пожарной безопасности и осуществления нормативного регулирования в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. А также к указанным органам можно отнести – территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, управление Следственного комитета РФ, территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения; территориальные органы исполнения наказаний, территориальные органы Федеральной службы судебных приставов в субъектах РФ и др.;

2) прокуратура субъекта Российской Федерации осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов, направленных на защиту прав и интересов детей, всеми органами власти, организациями и должностными лицами на территории региона. Одной из ключевых задач органов прокуратуры является выявление и устранение нарушений прав несовершеннолетних на образование, охрану здоровья, социальное обеспечение, жилье, защиту от насилия и эксплуатации;

3) суды общей юрисдикции субъекта РФ, которые рассматривают абсолютное большинство споров, связанных с нарушением прав и интересов детей, проживающих на территории региона, а также разрешают семейные споры, напрямую затрагивающие детей: о месте жительства ребенка при разводе родителей, порядке общения, лишении или ограничении родительских прав, взыскании алиментов. Суды принимают принципиально важные решения по защите детей, включая немедленное отобрание ребенка при угрозе жизни.

В порядке административного судопроизводства суды проверяют законность решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта РФ и местного самоуправления, нарушающих права детей. Также рассматривают уголовные дела о преступлениях против жизни, здоровья, половой неприкосновенности, иных прав несовершеннолетних, обеспечивая их защиту и наказание виновных;

4) субъекты Российской Федерации в соответствии со ст. 72 Конституции РФ обладают правом самостоятельного определения структуры региональных органов государственной власти, в частности:

- законодательные органы субъектов РФ посредством осуществления правотворческой деятельности в сфере обеспечения и защиты прав ребенка создают и совершенствуют систему правовых гарантий, направленных на



реализацию прав детей и формирование безопасной правовой среды для полноценного развития личности ребенка [3];

- *исполнительные органы субъектов РФ*: высшее должностное лицо субъекта РФ (определяет основные направления региональной политики, осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по вопросам защиты прав детей, в том числе обеспечивает взаимодействие между различными ведомствами (социальной защиты, образования, здравоохранения, культуры, спорта, органами внутренних дел РФ) для реализации комплексного подхода к решению проблем детства); высший исполнительный орган субъекта РФ (разрабатывает и обеспечивает реализацию региональной политики, направленной на обеспечение и защиту прав детей, в частности, посредством формирования стратегических целей и задач, определения приоритетов в сфере защиты прав детей, улучшения их жизни, обеспечения их развития и благополучия); иные исполнительные органы субъекта РФ, в компетенцию которых входят вопросы образования (например, обеспечение качественного образования и его доступности, реализация программ и подпрограмм в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних), здравоохранения (например, обеспечение оказания качественной медицинской помощи детям, реализация программ охраны материнства и детства), занятости населения, культуры (например, обеспечение организации культурно-досуговых мероприятий для детей), молодежной политики, социальной защиты населения (например, реализация мер социальной поддержки семей с детьми, оказание помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации), физической культуры, спорта и туризма (например, развитие детско-юношеского спорта);

5) специализированные институты защиты прав детей, созданные на региональном уровне:

– **институт уполномоченного по правам ребенка** – независимый правозащитный механизм, функционирующий на основании федерального и регионального законодательства. Компетенция детского омбудсмана охватывает мониторинг соблюдения прав ребенка в регионе, рассмотрение обращений граждан по вопросам нарушений прав несовершеннолетних, правовое просвещение детей и их законных представителей.

Помимо указанного Уполномоченный принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и законных интересов детей и оказывает содействие их восстановлению, осуществляет профилактику по следующим направлениям:

- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности, посредством разработки программ и подпрограмм реализуемых на территории субъектов РФ, осуществления мониторинга и проведения анализа причин и условий безнадзорности, беспризорности, совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними и среди них и др.;
- профилактика социального сиротства, в том числе посредством проведения мониторингов, обсуждения проблем (в частности, исключение необоснованных продлений сроков, привлечение институтов гражданского общества для оказания помощи семьям в преодолении трудных жизненных обстоятельств), выработки направлений взаимодействия, разработки региональных программ и подпрограмм с соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ (например, министерствами (департаментами, управлениями) в сферах образования, здравоохранения);
- профилактика суицидального поведения несовершеннолетних посредством проведения работы по просвещению родителей;
- **органы опеки и попечительства**, в полномочия которых входит защита прав детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и посредством проведения мониторинга условий их содержания, проживания, воспитания и образования (проведение плановых и внеплановых проверок условий жизни подопечных, соблюдения опекунами их прав и законных интересов);
- **комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав** – коллегиальные органы, выполняющие координирующую функцию в сфере:
 - профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
 - организации индивидуальной профилактической работы;
 - рассмотрения дел об административных правонарушениях;
 - межведомственного взаимодействия субъектов профилактики и др.;
- **специализированные организации для детей-сирот** – учреждения, осуществляющие, в частности, временное содержание детей, оставшихся без попечения родителей, социальную реабилитацию несовершеннолетних, постинтернатное сопровождение выпускников и др. Особый правовой статус таких организаций закреплен в ст. 155.2 Семейного кодекса РФ, которая приравнивает их функции к обязанностям опекунов и попечителей в части защиты прав и законных интересов детей [4];
- б) органы местного самоуправления реализуют государственную политику в отношении детей в пределах своих полномочий посредством предоставления



муниципальных услуг в сферах образования, культуры, спорта, социальной защиты, организации профилактической работы и создания условий доступности объектов социальной инфраструктуры.

Исследуемая система органов функционирует на основе принципов межведомственного взаимодействия и координации. Эффективность и оперативность работы исследуемой системы зависит от качества взаимодействия между ее элементами (отдельными органами) и выступает необходимым условием успешной реализации государственной политики в интересах детей.

В заключение скажем, что сформированная в субъектах РФ система защиты детских прав представляет собой комплексный механизм, объединяющий: территориальные органы федеральных органов исполнительной власти РФ, органы прокуратуры, суды, органы государственной власти субъектов РФ, специализированные институты защиты прав детей, созданные на региональном уровне, органы местного самоуправления. Особенностью исследуемой системы является ее многоуровневость, распределение полномочий и недопустимость их дублирования, необходимость налаженного межведомственного взаимодействия, ориентация на комплексное решение проблем ребенка и сохранение семьи. В свою очередь, эффективность функционирования исследуемой системы может быть обеспечена за счет: координации профилактической работы и обеспечения единства подходов к защите прав детей, а также постоянного совершенствования методов работы с детьми.

Список источников

1. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Лихова А. А. Особенности системы и структуры

ры органов публичной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению и защите прав и законных интересов ребенка // Вестник экономической безопасности. 2025. № 1.

4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 23 ноября 2024 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 5 февраля 2025 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

References

1. The Law of the Russian Federation on the Amendment to the Constitution of the Russian Federation dated March 14, 2020 No. 1-FKZ «On Improving the Regulation of Certain Issues of the Organization and Functioning of Public Power» // LRS «ConsultantPlus».
2. Federal Law No. 394-FZ dated December 8, 2020 «On the State Council of the Russian Federation» // LRS «ConsultantPlus».
3. Likhova A. A. Features of the system and structure of public authorities of the subjects of the Russian Federation for ensuring and protecting the rights and legitimate interests of the child // Bulletin of Economic Security. 2025. No. 1.
4. Family Code of the Russian Federation No. 223-FZ of December 29, 1995 (as amended on November 23, 2024) (as amended and supplemented, intro. effective from February 5, 2025) // LRS «ConsultantPlus».

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

Bibliographic list

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020) // LRS «ConsultantPlus».

Информация об авторе

А. А. Лихова – адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических и научных кадров Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя.

Information about the author

A. A. Likhova – Adjunct of the Faculty of Scientific, Pedagogical and Scientific Personnel Training of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot'.

Статья поступила в редакцию 26.06.2025; одобрена после рецензирования 03.07.2025; принята к публикации 10.07.2025.

The article was submitted 26.06.2025; approved after reviewing 03.07.2025; accepted for publication 10.07.2025.