



Научная статья

УДК 351.74/76

<https://doi.org/10.24412/2687-0185-2025-4-62-66>

EDN: <https://elibrary.ru/SGSJNI>

НИОН: 2007-0083-4/25-724

MOSURED: 77/27-005-2025-04-924

Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции по обеспечению национальной безопасности

Юлия Юрьевна Корнева

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Россия, Москва, Ukorneva89@mail.ru

Аннотация. Российская Федерация на современном этапе развития сталкивается с новыми вызовами и угрозами национальной безопасности, что требует от правоохранительных органов проведение эффективной работы по обеспечению государственной и общественной безопасности. Такая работа связана с профилактикой совершения преступлений и административных правонарушений, ведущую роль в которой в рамках системы МВД России имеет участковый уполномоченный полиции. При этом в своей деятельности данные сотрудники в настоящий момент сталкиваются с рядом проблем, преодоление которых в ближайшем будущем существенным образом повысит эффективность их деятельности, что, в свою очередь, позитивно повлияет на состояние национальной безопасности Российской Федерации.

Ключевые слова: участковый уполномоченный полиции, МВД России, национальная безопасность, цифровые системы, предупреждение, профилактика

Для цитирования: Корнева Ю. Ю. Актуальные проблемы деятельности участкового уполномоченного полиции по обеспечению национальной безопасности // Криминологический журнал. 2025. № 4. С. 62–66. <https://doi.org/10.24412/2687-0185-2025-4-62-66>. EDN: SGSJNI.

Original article

Current issues of the activities of the district police officer to ensure national security

Yu. Yu. Korneva

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot', Moscow, Russia, Ukorneva89@mail.ru

Abstract. The Russian Federation at the present stage of development faces new challenges and threats to national security, which requires law enforcement agencies to carry out effective work to ensure state and public security. Such work is related to the prevention of crimes and administrative offenses, in which the leading role within the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia is played by the district police officer. At the same time, in their activities, these employees are currently faced with a number of problems, the overcoming of which in the near future will significantly increase the effectiveness of their activities, which, in turn, will positively affect the state of national security of the Russian Federation.

Keywords: district police officer, Ministry of Internal Affairs of Russia, national security, digital systems, warning, prevention

For citation: Korneva Yu. Yu. Current issues of the activities of the district police officer to ensure national security. Criminological Journal. 2025;(4):62–66. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2687-0185-2025-4-62-66>. EDN: SGSJNI.

На протяжении последних лет Российская Федерация в процессе экономического, социального и политического развития сталкивается с многочисленными новыми вызовами, создающими непосредственную

угрозу национальной безопасности. В целях нейтрализации таких угроз создана и успешно функционирует система обеспечения национальной безопасности, утвержденная Указом Президента РФ № 400 от

© Корнева Ю. Ю., 2025



2 июля 2021 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [1].

В соответствии с данным документом стратегического планирования национальная безопасность обеспечивается путем достижения целей и решения задач, связанных с таким национальным приоритетом, как общественная безопасность. Основным субъектом в данной сфере выступает МВД России и входящие в ее структуру подразделения полиции, основным предназначением которых, в соответствии со ст. 1 Федерального закона № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г. «О полиции», является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности [2].

В структуре полиции существуют различные подразделения, осуществляющие деятельность по установленным направлениям в целях обеспечения национальной безопасности – защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступления и административных правонарушений, обеспечение безопасности дорожного движения, обеспечение правопорядка в общественных местах и т. д.

Наибольшую роль в обеспечении национальной безопасности в системе МВД России, по нашему мнению, выполняют подразделения участковых уполномоченных полиции. Это объясняется широким перечнем возложенных задач и выполняемых мероприятий данными сотрудниками. Так, в соответствии с приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», участковый уполномоченный полиции осуществляет прием граждан, рассматривает их обращения, проводит профилактическую работу по недопущению совершения административных правонарушений и преступлений, выявляет и раскрывает преступления, осуществляет индивидуально-профилактическую работу, производит розыск лиц, проводит работу по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, осуществляет контроль за правильностью хранения оружия гражданами, а также исполняет функции по обеспечению безопасности дорожного движения [3].

Значимость службы участковых уполномоченных полиции в обеспечении национальной безопасности в своих работах описывают различные исследователи. Так, В. А. Струков отмечал, что данному подразделению принадлежит ведущая роль по нормализации оперативной обстановки, предупреждению и пресечению административных правонарушений и преступлений, а также противодействию экстремизму и терроризму [4].

Помимо этого, по нашему мнению, важной составляющей в обеспечении национальной безопасности

является превентивная деятельность – профилактика и предупреждение правонарушений. Данная позиция объясняется тем, что любое правонарушение так или иначе связано с какими-либо негативными последствиями, наступление которых проще не допустить, чем преодолеть и нейтрализовать.

В рамках данной деятельности основным субъектом выступает участковый уполномоченный полиции, который, по сути, является лицом органов внутренних дел для граждан и осуществляет с ними тесное взаимодействие.

Таким образом, подразделения участковых уполномоченных полиции играют важную роль в обеспечении национальной безопасности. В рассматриваемой нами сфере деятельности сотрудники указанного подразделения сталкиваются с определенными трудностями, которые негативно влияют на качество и эффективность выполняемой ими работы. В рамках нашего исследования следует рассмотреть такие проблемы и предложить способы их преодоления.

В первую очередь, такой проблемой является укомплектованность подразделений участковых уполномоченных полиции. Учитывая вышеуказанный широкий перечень выполняемых задач, нехватка сотрудников сильно сказывается на качестве и эффективности выполняемой работы, так как на одного участкового уполномоченного полиции возлагается обязанность по обслуживанию нескольких административных участков, взамен одного.

Связано это, прежде всего, с низким уровнем денежного довольствия и нежеланием действующих сотрудников выполнять большой объем работы на нескольких административных участках. В качестве решения проблемы и повышения престижа службы участковых, по нашему мнению, имеется возможность использовать бюджеты субъектов Российской Федерации, которые также имеют заинтересованность в обеспечении общественной безопасности на их территориях, денежные средства из которых можно направлять на специальные доплаты участковым уполномоченным полиции. Помимо этого, следует нормативно урегулировать предоставление муниципальными образованияами сотрудникам подразделений участковых уполномоченных полиции жилых помещений на административных участках, на которых они осуществляют свою деятельность.

Примером выступает эффективная деятельность УМВД России по Тамбовской области с правительством региона, в результате которой создаются надлежащие условия для работы участковых уполномоченных полиции. Так, в 2023 г. состоялось открытие и введение в эксплуатацию административно-жилого комплекса на территории Мичуринского района Тамбовской области, включающего себя жилой блок для размещения участкового уполномоченного полиции и его семьи и рабочего кабинета (участкового пункта полиции). Такая мера поспособствовало максимально-



му вовлечению сотрудника в оперативную обстановку на территории, ввиду проживания на ней.

Также, в качестве примера, следует отметить, что в Тамбовской области в рамках взаимодействия с правительством региона ежегодно, помимо федерального конкурса, проводится региональный конкурс «Лучший участковый уполномоченный полиции Тамбовской области», победители, призеры и номинанты которого дополнительно премируются в зависимости от результатов [5].

Далее следует отметить такую проблему, как низкий уровень доверия граждан. Как было сказано ранее, участковый уполномоченный полиции выступает первоочередным субъектом в системе МВД России, осуществляющим общение и работу с гражданами. Поэтому, не имея доверия от этих граждан, его деятельность будет малоэффективной. Решение данной проблемы видится в повышении авторитета как МВД России в целом, так и полиции в частности, путем проведения широких пропагандирующих программ во взаимодействии со средствами массовой информации, а также проведении акций, направленных на приобщение граждан к сотрудничеству и повышению открытости и публичности деятельности полиции [6].

Во взаимосвязи с первой указанной проблемой следует остановиться на проблеме нехватки квалифицированных кадров. В подразделения участковых уполномоченных полиции, помимо выпускников образовательных организаций системы МВД России, поступают на службу также граждане с высшим образованием, не связанным с системой МВД России. Такие граждане хотя и являются юридически грамотными, однако не знакомы со спецификой деятельности полиции и не всегда готовы к выполнению оперативно-служебных задач, даже после прохождения первоначальной профессиональной подготовки [7]. Решение данной проблемы видится во включении в программу такой подготовки прохождения производственной практики в территориальных органах внутренних дел.

Отдельным аспектом подготовки кадров в настоящий момент должно стать овладение навыками использования современных цифровых систем, применяемых в деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции – сервисы ИСОД, базы данных ИБР-Р, ИБД-Ф и иных. Данное суждение основано на том, что деятельность участкового в настоящий момент неразрывно связана с применением информационных систем и степень развитости навыка их использования напрямую влияет на эффективность его деятельности. Поэтому важно в процессе подготовки будущих сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции уделять отдельное внимание на изучение современных ведомственных информационных систем, а также периодически проводить курсы повышения квалификации для действующих сотрудников, в рамках которых обучать использованию новых цифровых систем и отдельных цифровых инструментов.

Говоря о квалифицированных кадрах следует сказать про физическую подготовку, уровень которой является достаточно важным для участковых уполномоченных полиции, осуществляющим свою деятельность непосредственно в жилом секторе.

В настоящий момент основным способом стимулирования сотрудников поддерживать свое физическое состояние является административный метод – проведение контрольно-проверочных мероприятий с принятием соответствующих зачетов.

По нашему мнению, помимо этого следует проводить работу по агитации и призыву сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции к ведению здорового образа жизни и занятию спортом, даже в условиях высокой служебной загруженности. А также немаловажным является создание условий для этого.

Примером этого может выступать заключение между органом внутренних дел по субъекту Российской Федерации и какого-либо фитнес-центра соглашения о сотрудничестве, направленного на предоставление определенных льгот и скидок сотрудникам полиции при приобретении абонементов. Также имеется возможность в рамках капитального ремонта административных зданий территориальных органов внутренних дел оборудовать отдельные помещения для занятия спортом.

Далее следует сказать о такой проблеме как привлечение участковых уполномоченных полиции к выполнению не свойственных им задач. Как правило, такие задачи связаны с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности при проведении различных массовых и общественно-политических мероприятий, например, выборы Президента РФ.

Существует практика, когда в период проведения подобных мероприятий подразделения участковых уполномоченных полиции практически в полном составе привлекаются к несению службы на избирательных участках, тем самым их непосредственная работа с населением приостанавливается на определенный срок, однако при этом к ним продолжают поступать материалы по проверкам по заявлениям граждан. Такая ситуация создает негативные тенденции в работе и отрицательным образом влияет на общую оперативную обстановку на административном участке. Решение данной проблемы видится в нормативном урегулировании запрета на привлечение участковых уполномоченных полиции к выполнению несвойственным им обязанностям, в том числе путем внесения соответствующих поправок в приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Следующим проблемным моментом выступает предупредительная деятельность. В условиях проведения специальной военной операции и активизации



миграционных процессов, роль участковых уполномоченных полиции на закрепленных административных участках в предупреждении и профилактике правонарушений существенно повысилась [8].

В подобных условиях слабым местом системы предупреждения правонарушений является обмен участкового уполномоченного полиции информацией с различными подразделениями полиции. Зачастую возникают ситуации, когда каким-либо сотрудникам полиции, к примеру, патрульно-постовой службы, становится известно о каком-либо делинкветном поведении гражданина, однако, информация не доходит до подразделений участковых уполномоченных полиции, что исключает возможность проведения какой-либо работы с таким гражданином.

Решение проблемы видится в создании единой цифровой системы профилактических учетов, доступной для всех заинтересованных сотрудников полиции. Основными задачами такой системы должны стать – сбор, регистрацию, обработку, хранение и предоставление информации о потенциальных правонарушителях [9].

Интересной является перспективная возможность интегрировать такую систему с системой распознавания лиц и городских камер на примере «Безопасный город», применяемой в городе Москве. При применении технологий искусственного интеллекта такой шаг позволит в автоматизированном режиме собирать информацию о гражданах, обладающих признаками делинкветного поведения и передавать их в подразделения участковых уполномоченных полиции для проведения соответствующей индивидуальной профилактической работы.

Подобная мера позволит внедрить современные достижения цифровых технологий в деятельность полиции и своевременно выявлять граждан, поведение которых требует определенной корректировки, в целях недопущения совершения ими преступления или административных правонарушений.

В настоящий момент определенные опасения вызывает проблема, связанная с проведением участковым уполномоченным полиции профилактического обхода. Так, нередко, один участковый может обслуживать несколько административных участков с большим количеством населения, а также проводить достаточное количество проверок по заявлениям граждан. Такая ситуация порождает физическую невозможность сотрудником проведения качественного профилактического обхода своего административного участка, тем самым снижается степень владения участковым информацией об оперативной обстановке на обслуживаемой территории.

Решение указанной проблемы видится в проведении специализированных комплексных оперативно-профилактических мероприятий с привлечением максимального количества сил и средств территориального органа внутренних дел, приданных сил,

представителей средств массовой информации и общественных объединений правоохранительной направленности на определенном административном участке в течение 1–2 дней. Такая мера позволит собрать достаточное количество информации о состоянии оперативной обстановки, что в дальнейшем можно использовать в служебной деятельности [10].

Таким образом, в настоящий момент в современном мире Российская Федерация стоит на пороге новых вызовов и угроз национальной безопасности, что требует от правоохранительных органов проведение эффективной работы по обеспечению государственной и общественной безопасности. Такая работа должна быть связана с профилактикой совершения преступлений и административных правонарушений, ведущую роль в которой в рамках системы МВД России имеет участковый уполномоченный полиции.

Вместе с тем, существующее состояние службы участковых уполномоченных полиции вызывает определенные опасения, связанные с низкой эффективностью деятельности сотрудников данного подразделения, что связано с определенными объективными причинами.

В процессе нашего исследования были обозначены имеющиеся проблемы, как системного, так и организационного характера, а также предложены возможные способы преодоления имеющихся трудностей и решения проблем – организация взаимодействия с органами власти субъектов Российской Федерации, внедрение современных цифровых систем и цифровых инструментов в деятельность участковых уполномоченных полиции, повышение качества подготовки квалифицированных кадров.

Подводя итог, можно сделать вывод, что в своей деятельности участковые уполномоченные полиции в настоящий момент сталкиваются с рядом проблем, преодоление которых в ближайшем будущем существенным образом повысит эффективность их деятельности, что, в свою очередь, позитивно повлияет на состояние национальной безопасности Российской Федерации.

Список источников

1. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // СПС «Гарант».
4. Струков В. А. О месте службы участковых уполномоченных полиции в системе правоохранительных органов Российской Федера-



- ции // Государственная служба и кадры. 2021. № 2. С. 197–199.
5. Попов А. С. Служба участковых уполномоченных полиции как субъект профилактики правонарушений, совершаемых в жилом секторе // Академическая мысль. 2024. № 4 (29). С. 54–58.
 6. Журавлев М. С. Правовое регулирование (правовые основы) профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 3. С. 265–269.
 7. Хабибова Л. Д. Основные направления деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2021. № 2 (6). С. 39–44.
 8. Барышников М. В., Кузмина Е. Ю. Роль участковых уполномоченных полиции в профилактике и предупреждении семейно-бытовых конфликтов // Государственная служба и кадры. 2024. № 1. С. 47–50.
 9. Свечников Н. И., Бердников Д. А. Особенности и проблемы в правоохранительной деятельности участкового уполномоченного полиции Российской Федерации // Вестник ПензГУ. 2020. № 2 (30). С. 3–8.
 10. Кожина Е. С. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению преступлений и иных правонарушений // Академическая мысль. 2023. № 2 (23). С. 89–92.
 2. Federal Law No. 3-FZ dated February 7, 2011 «On the Police» // LRS «ConsultantPlus».
 3. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated March 29, 2019 No. 205 «On the service of district police officers in the serviced administrative area and the organization of this activity» // LRS «Garant».
 4. Strukov V. A. On the place of service of district police officers in the system of law enforcement agencies of the Russian Federation // Civil service and personnel. 2021. No. 2. P. 197–199.
 5. Popov A. S. The service of district police officers as a subject of prevention of offenses committed in the residential sector // Academic thought. 2024. No. 4 (29). P. 54–58.
 6. Zhuravlev M. S. Legal regulation (legal bases) of preventive activities of district police officers // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2021. No. 3. P. 265–269.
 7. Khabibova L. D. The main activities of district police officers for the prevention and prevention of offenses and crimes // Society, law, statehood: a retrospective and perspective. 2021. No. 2 (6). P. 39–44.
 8. Baryshnikov M. V., Kuzminova E. Yu. The role of district police officers in the prevention and prevention of family and domestic conflicts // Civil service and personnel. 2024. No. 1. P. 47–50.
 9. Svechnikov N. I., Berdnikov D. A. Features and problems in the law enforcement activities of the district police commissioner of the Russian Federation // Bulletin of Penza State University. 2020. No. 2 (30). P. 3–8.
 10. Kozhina E. S. Organization of the activities of the district police commissioner for the prevention and suppression of crimes and other offenses // Academic Thought. 2023. No. 2 (23). P. 89–92.
- References**
1. Decree of the President of the Russian Federation dated July 2, 2021 No. 400 «On the National Security Strategy of the Russian Federation» // LRS «ConsultantPlus».

Информация об авторе

Ю. Ю. Корнева – старший преподаватель кафедры административной деятельности органов внутренних дел Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат психологических наук.

Information about the author

Yu. Yu. Korneva – Senior lecturer of the Department of Administrative Activities of Internal Affairs Bodies of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot', Candidate of Psychological Sciences.

Статья поступила в редакцию 01.07.2025; одобрена после рецензирования 14.07.2025; принята к публикации 24.07.2025.

The article was submitted 01.07.2025; approved after reviewing 14.07.2025; accepted for publication 24.07.2025.