



Научная статья

УДК 351.74

<https://doi.org/10.24412/2687-0185-2025-4-189-192>

EDN: <https://elibrary.ru/ASECSK>

НИОН: 2007-0083-4/25-747

MOSURED: 77/27-005-2025-04-947

Некоторые вопросы контрольно-надзорной деятельности МВД России

Андрей Бориславович Янишевский

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия

Аннотация. Рассматриваются ключевые аспекты контрольно-надзорной деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации. Анализируются правовые основы, структура, основные направления и проблемные зоны контрольно-надзорных функций МВД. Особое внимание уделяется взаимодействию с другими правоохранительными органами, а также перспективам совершенствования данной деятельности в условиях цифровой трансформации.

Ключевые слова: МВД России, контрольно-надзорная деятельность, полиция, правоохранительные органы, административный надзор, правоприменение

Для цитирования: Янишевский А. Б. Некоторые вопросы контрольно-надзорной деятельности МВД России // Криминологический журнал. 2025. № 4. С. 189–192. <https://doi.org/10.24412/2687-0185-2025-4-189-192>. EDN: ASECSK.

Original article

Some issues of the control and supervisory activities of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Andrey B. Yanishevsky

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia

Abstract. The key aspects of the control and supervisory activities of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation are considered. The legal framework, structure, main directions and problem areas of the control and supervisory functions of the Ministry of Internal Affairs are analyzed. Special attention is paid to cooperation with other law enforcement agencies, as well as the prospects for improving this activity in the context of digital transformation.

Keywords: Ministry of Internal Affairs of Russia, control and supervisory activities, police, law enforcement agencies, administrative supervision, law enforcement

For citation: Yanishevsky A. B. Some issues of the control and supervisory activities of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Criminological Journal. 2025;(4):189–192. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2687-0185-2025-4-189-192>. EDN: ASECSK.

Контрольно-надзорная деятельность представляет собой систему государственных мер, направленных на обеспечение соблюдения законодательства, нормативных актов и установленных правил физическими и юридическими лицами. Она осуществляется уполномоченными органами власти и включает в себя проверки, мониторинг, предупреждение и пресечение нарушений. Ключевыми признаками контрольно-надзорной деятельности являются следующие: данная

деятельность осуществляется государственными органами или уполномоченными организациями, носит властно-принудительный характер, регулируется законодательными и подзаконными актами, включает меры профилактики, выявления и пресечения нарушений.

Рассмотрим базовые для настоящего исследования понятия «контроль» и «надзор». Контроль представляет собой систему наблюдения, проверки и оценки деятель-



ности субъектов на предмет соответствия установленным нормам и требованиям. Основные черты контроля:

- проводится в отношении подчиненных или подведомственных структур (например, ведомственный контроль в МВД);
- носит плановый и систематический характер;
- включает не только выявление нарушений, но и анализ эффективности деятельности;
- может содержать корректирующие меры (указания, рекомендации).

Примерами контроля могут быть: ведомственный контроль в МВД за работой территориальных органов, финансовый контроль за расходованием бюджетных средств.

Под *надзором* следует понимать деятельность по наблюдению за исполнением обязательных норм и правил с возможностью применения мер принуждения к нарушителям. Надзор осуществляется в отношении неподчиненных субъектов (например, надзор за бизнесом или гражданами) и носит более жесткий, принудительный характер. Основная цель осуществления надзорной деятельности – не допустить нарушения закона, а не улучшить работу. Например, надзор ГИБДД за соблюдением ПДД, санитарно-эпидемиологический надзор Роспотребнадзора и т. д. Различия между контролем и надзором отражены в таблице 1.

Таблица 1

Основные критерии различения понятий «контроль» и «надзор»

	Критерий	Контроль	Надзор
1.	Объект	Подчиненные структуры	Неподчиненные субъекты (граждане, организации)
2.	Цель	Оценка эффективности, корректировка	Обеспечение соблюдения закона
3.	Характер мер	Рекомендательный, корректирующий	Принудительный, карательный
4.	Периодичность	Плановый, систематический	Как плановый, так и внеплановый
5.	Пример	Проверка работы полиции вышестоящим органом	Проверка бизнеса на соблюдение трудового законодательства

Важно отметить, что в МВД России контроль применяется внутри системы (например, проверка работы территориальных управлений), а надзор применяется в отношении граждан и организаций (например, надзор за оборотом оружия). Примерами такого совмещения могут быть: ГИБДД (контроль за работой инспекторов (внутри системы) и вместе с тем надзор за водителями (внешний); УВМ МВД (контроль за миграционным учетом и надзор за соблюдением миграционных правил иностранцами). Контроль и надзор, таким образом, представляют собой взаимосвязанные, но в то же время разные функции. Контроль направлен на улучшение работы подконтрольных структур, а надзор – на принуждение к соблюдению закона внешних субъектов. В деятельности МВД России они сочетаются, обеспечивая законность и правопорядок [1].

Как верно пишут В. И. Майоров и С. В. Полякова, цифровизация государственного контроля и надзора направлена на автоматизацию надзорной деятельности, когда необходимость контроля обусловлена категорией риска (риск-ориентированный подход) [2].

Контрольно-надзорная деятельность МВД России

является важным элементом обеспечения правопорядка и безопасности в стране. Она включает в себя проверку соблюдения законодательства гражданами, организациями и должностными лицами, а также принятие мер по пресечению правонарушений. Цель исследования – выявить основные проблемы и перспективы развития контрольно-надзорной деятельности МВД России.

Основными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими данную сферу, являются:

- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» – определяет полномочия полиции в сфере контроля и надзора;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) – устанавливает процедуру привлечения к ответственности;
- различные ведомственные приказы МВД России (например, Приказ МВД от 31 августа 2020 г. № 615 «Об утверждении Регламента МВД по надзору за соблюдением законодательства»).



Основными направлениями контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации являются:

- *административный надзор* (контроль за соблюдением правил дорожного движения (ГИБДД), надзор за оборотом оружия (лицензионно-разрешительная работа), проверки соблюдения миграционного законодательства);
- *превентивный надзор*, т. е. профилактика правонарушений (патрулирование общественных мест; работа с неблагополучными семьями и несовершеннолетними);
- *контроль в сфере экономики и предпринимательства* (борьба с незаконной торговлей; проверки соблюдения лицензионных требований (например, в сфере частной охранной деятельности)).

Основные направления контрольно-надзорной деятельности МВД России следующие:

- *надзор за общественным порядком и безопасностью* (патрульно-постовая служба, контроль за проведением массовых мероприятий, предупреждение и пресечение административных правонарушений);
- *контроль в сфере дорожного движения* (ГИБДД) (надзор за соблюдением ПДД, технический осмотр транспортных средств, контроль за перевозкой опасных грузов, регистрационно-экзаменационная деятельность);
- *лицензионно-разрешительная работа* (контроль оборота оружия, надзор за частной детективной и охранной деятельностью, контроль за оборотом взрывчатых веществ);
- *миграционный контроль* (надзор за соблюдением миграционного законодательства; контроль за пребыванием иностранных граждан; противодействие нелегальной миграции).
- *экономический надзор* (надзор за соблюдением законодательства в сфере потребительского рынка, противодействие незаконной предпринимательской деятельности, надзор за соблюдением правил торговли);
- *контроль в сфере информационной безопасности* (противодействие экстремизму в интернете, контроль за соблюдением законодательства о персональных данных, контроль за оборотом криптовалют и электронных платежей);
- *профилактическая деятельность* (работа с несовершеннолетними правонарушителями; надзор за лицами, состоящими на профилактическом учете; контроль за соблюдением комендантского часа для подростков);
- *надзор за соблюдением антинаркотического законодательства* (надзор за оборотом наркотических средств, противодействие наркопреступности, профилактика наркомании);

- *взаимодействие с другими контрольно-надзорными органами* (совместные проверки с прокуратурой, взаимодействие с Роспотребнадзором, а также координация с ФНС России);
- *цифровизация контрольно-надзорной деятельности* (сюда можно отнести внедрение систем видеофиксации нарушений, использование big data для анализа правонарушений, а также развитие электронного документооборота в надзорной деятельности МВД России).

Важно отметить, что каждое из этих направлений имеет собственный нормативно-правовой базис, методики проведения контрольных мероприятий и систему отчетности. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности МВД России предполагает оптимизацию этих направлений с учетом современных вызовов и цифровой трансформации [3].

К современным проблемам контрольно-надзорной деятельности МВД России можно отнести, во-первых, избыточность административного давления (жалобы бизнеса на частые и необоснованные проверки, а также проблему коррупционных рисков при проведении разного рода контрольных мероприятий); во-вторых, недостаточную координацию между ведомствами, в частности, дублирование функций с Роспотребнадзором, ФНС России и другими органами; в-третьих, нехватку кадров и технического оснащения (особенно остро стоит вопрос в регионах); в-четвертых, цифровизации и новые вызовы (в частности, это рост киберпреступности требует новых подходов к надзору).

Перспективными направлениями совершенствования контрольно-надзорной деятельности МВД России являются:

- оптимизация проверочных мероприятий (внедрение риск-ориентированного подхода);
- развитие межведомственного электронного взаимодействия (например, интеграция с системой «Госуслуги»);
- повышение прозрачности (публикация отчетов о результатах проверок);
- подготовка специалистов по цифровым методам контроля.

Контрольно-надзорная деятельность МВД России остается важным инструментом обеспечения законности, однако требует модернизации в условиях цифровой экономики. Устранение существующих проблем позволит повысить эффективность работы ведомства при минимизации издержек для граждан и бизнеса.

Список источников

1. Агамагомедова С. А. Цифровизация государственного контроля и надзора: административно-процедурное содержание // Административно-правовые формы реализации



исполнительной власти в условиях цифровизации государственного управления. Проблемы реформирования законодательства об административных правонарушениях: сб. науч. статей. М. : Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина, 2020. С. 3–8.

2. Майоров В. И., Полякова С. В. Цифровизация контрольно-надзорной деятельности Госавтоинспекции МВД России: проблемы и перспективы // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2024. № 4 (70). С. 38–47.
3. Талапина Э. В. Государственное управление в информационном обществе (правовой аспект): монография. М. : Юриспруденция, 2015.

References

1. Agamagomedova S. A. Digitalization of state

control and supervision: administrative and procedural content // Administrative and legal forms of implementation of executive power in the context of digitalization of public administration. Problems of reforming legislation on administrative offenses: collection of scientific articles. M. : Moscow State Law University named after O.E. Kutafin, 2020. P. 3–8.

2. Mayorov V. I., Polyakova S. V. Digitalization of control and supervisory activities of the State Traffic Inspectorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia: problems and prospects // Legal science and law enforcement practice. 2024. No. 4 (70). P. 38–47.
3. Talapina E. V. Public administration in the information society (legal aspect): monograph. M. : Jurisprudence, 2015.

Информация об авторе

А. Б. Янишевский – профессор Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор.

Information about the author

A. B. Yanishevsky – Professor of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Doctor of Legal Sciences, Professor.

Статья поступила в редакцию 28.05.2025; одобрена после рецензирования 04.06.2025; принята к публикации 10.06.2025.

The article was submitted 28.05.2025; approved after reviewing 04.06.2025; accepted for publication 10.06.2025.