



Научная статья
УДК 343
NIION: 2022-0089-4/25-335
MOSURED: 77/27-031-2025-04-335
EDN: <https://elibrary.ru/DZSMCT>

Роль подразделений полиции в сфере миграции как одно из направлений превенции терроризма в России

Сергей Владимирович Бубнов

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия, SERZH.BUBNOV.00@INBOX.RU

Аннотация. Рассмотрена деятельность подразделений полиции в сфере миграции. Предоставлены мнения авторов. Рассмотрен современный опыт по схожей тематике. Сделан вывод о необходимости нивелирования обозначенных проблем, в связи с чем высказаны соответствующие предложения. Данные предложения актуальны и имеют научную обоснованность.

Ключевые слова: терроризм, полиция, подразделение войск национальной гвардии, взаимодействие, противодействие

Для цитирования: Бубнов С. В. Роль подразделений полиции в сфере миграции как одно из направлений превенции терроризма в России // Судебная экспертиза и исследования. 2025. № 4. С. 47–50.

Original article

The role of police units in the field of migration as one of the directions of terrorism prevention in Russia

Sergey V. Bubnov

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia,
SERZH.BUBNOV.00@INBOX.RU

Abstract. The activities of police units in the field of migration are considered. The opinions of the authors are provided. The modern experience on a similar subject is considered. It is concluded that it is necessary to level out the identified problems, in connection with which relevant proposals are made. These proposals are relevant and have scientific validity.

Keywords: terrorism, police, National Guard troops unit, interaction, counteraction

For citation: Bubnov S. V. The role of police units in the field of migration as one of the directions of terrorism prevention in Russia. Forensic science and research. 2025;(4):47–50. (In Russ.).

В условиях нестабильного политического и экономического положения в России и на международной арене, задачи, стоящие перед полицией, становятся все более сложными и ответственными. Одной из главных задач полиции является обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка на территории Российской Федерации. Однако, несмотря на важность роли полиции в обеспечении безопасности, существует ряд проблем, которые могут затруднять их работу. В настоящее время отмечается, что множество факторов, приводящих к проявлению терроризма, совершающим иностранными гражданами, анализируются чересчур поверхностно.

Согласно официальной статистике МВД РФ, за первый квартал 2024 г. в России число лиц, внесенных в список «террористов и экстремистов», увеличилось на 669 человек, достигнув рекордной отметки за последние годы.

Выделяют два масштабных случая в России за 2024 г. — теракт в «Крокус Сити Холле», а также

два работника бара в Оренбурге, обвиняемые в участии в «экстремистском движении ЛГБТ».

В этом процессе полиция взаимодействует с подразделениями войск национальной гвардии РФ. Такое взаимодействие является необходимым для эффективного выполнения задач, связанных с обеспечением безопасности государства и общества. Решение проблем, связанных с работой полиции и национальной гвардии, является необходимым для обеспечения безопасности в стране и на международной арене.

Важно обратить внимание на один из принципов деятельности полиции (ст. 10 ФЗ «О полиции»), который устанавливает взаимодействие со структурными подразделениями ОВД и другими правоохранительными органами в качестве одного из направлений реализации деятельности полиции по обеспечению общественной политики и охране общественного порядка.

Таким образом, полиция обладает обширными правами и обязанностями в целях реализации охраны

© Бубнов С. В., 2025



общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, основанная на принципе взаимодействия с другими подразделениями ОВД и правоохранительными органами, в том числе и войска национальной гвардии Российской Федерации (далее — Росгвардии).

Одним из примеров успешного сотрудничества полиции и Росгвардии является предотвращение террористического акта в Санкт-Петербурге в 2017 г. Благодаря оперативной работе сотрудников обоих органов, удалось задержать террориста и предотвратить взрыв на транспорте. Однако, несмотря на успешные операции, сотрудники полиции и Росгвардии часто сталкиваются с опасностью и риском для своей жизни. Поэтому организация взаимодействия между полицией и Росгвардией в области обеспечения безопасности также включает в себя обучение и тренировки сотрудников, чтобы они были готовы к любым ситуациям.

Проблемами организации взаимодействия полиции и подразделений войск национальной гвардии РФ по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности выступают:

- ♦ отсутствие единой стратегии и планирования;
- ♦ должным образом не выстроена координация деятельности;
- ♦ не установлены критерии эффективности организации взаимодействия.

В законодательстве установлены общие цели по предупреждению терроризма, возложенные на полицию совместно с подразделениями войск национальной гвардии.

Общими целями реализации общественной безопасности являются:

1) повышение эффективности борьбы с преступностью. Данная цель реализуется посредством совместных операций и патрулирования территории, а также обмена информацией между полицией и войсками национальной гвардии позволяют более эффективно выявлять и предотвращать преступления, совершенными нагельными мигрантами.

Полиция совместно с войсками национальной гвардии определяет порядок выполнения задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. В порядке определяются полномочия должностных лиц войск национальной гвардии, МВД России, в общем, и полиции, в частности, по организации указанного взаимодействия. Одним из ключевых моментов в порядке является координация действий между войсками национальной гвардии и полицией. Для этого были разработаны

специальные процедуры и командные пункты, которые позволяют оперативно реагировать на возникающие проблемы и координировать действия при выполнении задач. Также в порядке определены правила использования оружия и силы при выполнении задач. Одним из важных аспектов порядка является также обеспечение информационной безопасности;

2) обеспечение безопасности граждан в условиях чрезвычайных ситуаций. Данная цель реализуется посредством того, что полиция и национальная гвардия в совместной работе готовятся к возможным чрезвычайным ситуациям, которые могут возникнуть в общественных местах, и принимают скоординированные меры для быстрого и эффективного реагирования на них. Также для реализации указанной цели полиция и национальная гвардия совместно разрабатывают планы эвакуации и спасательных операций, которые позволяют быстро и эффективно реагировать на любые угрозы.

При обеспечении безопасности граждан, общества и государства, необходимо учитывать возможность возникновения различных чрезвычайных ситуаций. Это могут быть теракты, землетрясения и другие бедствия, которые могут угрожать жизни и здоровью людей. Чтобы обеспечить безопасность граждан в подобных ситуациях, необходимо иметь хорошо организованные и обученные службы, которые будут готовы к быстрому и эффективному реагированию на любые вызовы. Полиция и национальная гвардия являются основными службами, которые занимаются обеспечением безопасности граждан в условиях чрезвычайных ситуаций. Они работают в тесном сотрудничестве друг с другом, чтобы готовиться к возможным угрозам и принимать скоординированные меры для их предотвращения. Одним из основных направлений работы полиции и национальной гвардии является обучение населения правилам поведения в чрезвычайных ситуациях. Данное направление реализуется посредством проведения совместного обучения детей в школах и детских садах, так и проведение тренировок для взрослых в общественных местах;

3) обеспечение охраны общественного порядка. Сотрудничество между полицией и национальной гвардией является необходимым условием для обеспечения порядка на улицах города или в других общественных местах. Для достижения поставленной цели реализуются следующие задачи: охрана общественного порядка на территории, обеспечение проведения массовых мероприятий;

4) поддержание общественной безопасности. Полиция и Росгвардия работают совместно для защиты



общественной безопасности, в частности, противодействуя террористическим угрозам и иным видам экстремизма. Организация взаимодействия полиции и войск национальной гвардии в этой области направлена на обеспечение стабильности и безопасности в обществе.

Для эффективности взаимодействия полиции с подразделениями войск национальной гвардии по предупреждению терроризма могут быть следующими:

- ♦ координация действий и обмен информацией между полицией и войсками национальной гвардии должны быть четко организованы и налажены для своевременного реагирования на угрозы и преступления;
- ♦ обеспечение безопасности граждан и соблюдение прав человека при осуществлении операций и мероприятий должны быть приоритетными задачами для полиции и войск национальной гвардии;
- ♦ систематический анализ и оценка эффективности взаимодействия полиции и войск национальной гвардии позволят улучшить работу и выявить недочеты в организации такого взаимодействия;
- ♦ обеспечение обучения и тренировки сотрудников полиции и войск национальной гвардии для улучшения их профессиональных навыков и умения работать в команде;
- ♦ своевременная и эффективная реакция на возможные угрозы и преступления, которые могут быть предотвращены благодаря совместным усилиям полиции и войск национальной гвардии.

Среди подразделений органов внутренних дел важная роль в предупреждении правонарушений, связанных с терроризмом, отводится патрульно-постовой службе, участковым уполномоченным полиции, сотрудникам уголовного розыска, подразделениям полиции по вопросам миграции и дорожно-патрульной службе.

Сотрудники патрульно-постовой службы МВД России, наряду с другими подразделениями, ведут активную работу по профилактике терроризма совершаемым иностранными гражданами на территории Российской Федерации. Ежедневно сотрудники осуществляют охрану общественного порядка, патрулирование улиц, специальных объектов, а также помогают в раскрытии преступлений по горячим следам. Так, 24 марта 2024 г. после совершения теракта в «Крокус сити холле» состоялся траур по погибшим, сотрудники патрульно-постовой службы несли дежурство по недопущению правонарушений. Таким образом, патрульно-постовой службе необходимо

чаще патрулировать рядом с объектами массового скопления людей.

Наряду с ними, большое внимание уделяется службе участковым уполномоченным полиции. Основным направлением является постоянный контроль за местами возможной закладки взрывных устройств в жилых домах и иных местах массового пребывания людей. Профилактическая работа участковым уполномоченным полиции должна включать в себя проведение инструктажей и бесед о способах, применяемых террористами при минировании и первоначальных действиях граждан в случае обнаружения подозрительных предметов. Объектом повышенного внимания со стороны участкового уполномоченного полиции являются лица, страдающие психическими заболеваниями, представляющие непосредственную опасность для окружающих и состоящие на учете в учреждениях здравоохранения.

В связи с этим, участковым уполномоченным полиции необходимо не реже двух раз в месяц проводить профилактическую работу и ознакомление с планом эвакуации находившихся рядом торговых центров, распространять памятки по первичным действиям в случае терроризма.

Сотрудники уголовного розыска осуществляют сбор, анализ и учет оперативной и иной информации о преступных группировках и лицах, склонных к совершению террористических актов. Особое внимание сотрудники полиции должны уделять самому процессу подготовки террористов к террористическому акту. При подготовке, как правило, со стороны террористов должны осуществляться такие действия, как подыскивание источников и собственно покупка оружия, боеприпасов, взрывчатых и легковоспламеняющихся средств, различного рода взрывных устройств.

На сегодняшний день часто подготовка к террористическому акту и закупка оружия, а также обучение и вербовка террористов проводится через Telegram-каналы, необходимо разработать каналы отслеживания преступных связей и осуществлять незамедлительную блокировку подобных сообществ.

На подразделения по вопросам миграции возлагается обязанность по реализации миграционной политики общей целью которой является: реализация и совершенствование основных направлений миграционной политики; обеспечение безопасности государства в рамках реализации миграционной политики; управление миграционными кризисными ситуациями; принятие участия в решении актуальных социально-экономических и общественно-политических задач. Частными целями полиции по реализации



миграционной политики являются: реализация миграционного учета иностранных граждан; реализация политики в сфере трудовой миграции.

Дорожно-транспортная служба ведет активную работу по проверке документов, а также планов перехватов преступников. Основным направлением является охрана общественного порядка на дорогах и предотвращение правонарушений. Стоит отметить, что 29 апреля 2024 г. в Карачаево-Черкесии были совершены террористические действия, неизвестные лица, вооруженные автоматами, подъехали ночью к временному посту ДПС, бросили в силовиков взрывное устройство и стали стрелять из автоматического оружия, в результате чего двое полицейских погибли.

Таким образом, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности включает в себя такие меры как патрулирование улиц, парков и других общественных мест, контроль за дорожным движением, эвакуация людей из зон чрезвычайных ситуаций, расследование и предотвращение преступлений, установление и поддержание порядка на публичных мероприятиях. Взаимодействие полиции и подразделений войск национальной гвардии РФ по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности осуществляется в соответствии с действующими нормативными актами: Конституция РФ, ФЗ «О полиции», «О войсках национальной гвардии РФ» и других ведомственных актов. Организация взаимодействия полиции с Росгвардией — это комплекс взаимосвязанных и согласованных действий и мероприятий, планируемых, разрабатываемых и реализовываемых в целях создания оптимальных условий и для достижения задач, в рамках совместных полномочий и компетенций по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Целями и задачами организация взаимодействия являются: повышение эффективности борьбы с преступностью обеспечение безопасности граждан в условиях чрезвычайных ситуаций; обеспечение охраны общественного порядка, поддержание общественной безопасности, реализуемых посредством проведения

совместных операций, в том числе контртеррористических, патрулирования территорий, обмена информации и т. п.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 6 октября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 22 апреля 2024 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в ред. от 21 декабря 2021 г.) // Российская газета. 2011. 10 февр.
4. Головкин В. В. Понятие и назначение юрисдикции по российскому праву // Государство и право. 2019. № 3. С. 20–25.
5. Агеев А. А. О месте законодательства об административных правонарушениях в российской правовой системе // Административное право и процесс. 2021. № 2.

Bibliographic list

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on October 6, 2022) // LRS «ConsultantPlus».
2. Code of Administrative Offences of the Russian Federation No. 195-FZ dated December 30, 2001 (as amended on April 22, 2024) // LRS «ConsultantPlus».
3. Federal Law No. 3-FZ of February 7, 2011 «On the Police» (as amended dated December 21, 2021) // Rossiyskaya Gazeta. 2011. February 10.
4. Golovko V. V. The concept and purpose of jurisdiction in Russian law // State and law. 2019. No. 3. P. 20–25.
5. Ageev A. A. On the place of legislation on administrative offenses in the Russian legal system // Administrative law and Process. 2021. No. 2.

Информация об авторе

С. В. Бубнов — доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент.

Information about the author

S. V. Bubnov — Associate Professor of the Department of Administrative Activities of the Internal Affairs Bodies of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Candidate of Legal Sciences, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 09.07.2025; одобрена после рецензирования 16.07.2025; принята к публикации 22.07.2025.
The article was submitted 09.07.2025; approved after reviewing 16.07.2025; accepted for publication 22.07.2025.