



Научная статья

УДК 34

<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2025-5-84-88>

EDN: <https://elibrary.ru/pesbbj>

НИОН: 2003-0059-5/25-380

MOSURED: 77/27-003-2025-05-579

## Правовой анализ статуса Центрального банка Российской Федерации: исследование юридической природы и полномочий

Татьяна Сергеевна Лангнер

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия, [mohowatatiana@yandex.ru](mailto:mohowatatiana@yandex.ru)

**Аннотация.** Рассмотрены нормативные правовые акты Российской Федерации, характеризующие правовое положение Центрального банка Российской Федерации.

**Ключевые слова:** Конституция Российской Федерации, органы государственной власти, правовой статус органов государственной власти, Центральный банк Российской Федерации

**Для цитирования:** Лангнер Т. С. Правовой анализ статуса Центрального банка Российской Федерации: исследование юридической природы и полномочий // Вестник Московского университета МВД России. 2025. № 5. С. 84–88. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2025-5-84-88>. EDN: PESBBJ.

Original article

## Legal analysis of the status of the Central Bank of the Russian Federation: study of the legal nature and powers

Tatiana S. Langner

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia, [mohowatatiana@yandex.ru](mailto:mohowatatiana@yandex.ru)

**Abstract.** The regulatory legal acts of the Russian Federation characterizing the legal status of the Central Bank of the Russian Federation are considered.

**Keywords:** Constitution of the Russian Federation, state authorities, legal status of state authorities, Central Bank of the Russian Federation

**For citation:** Langner T. S. Legal analysis of the status of the Central Bank of the Russian Federation: study of the legal nature and powers. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2025;(5):84–88. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2025-5-84-88>. EDN: PESBBJ.

В Российской Федерации существует множество органов власти, требующих правовой характеристики и определения их правового статуса. Одним из таковых является Центральный банк Российской Федерации. Правовой статус Банка России является комплексным, многогранным и в определенной степени уникальным явлением в российской правовой системе, что вызывает необходимость его детального научного осмысления. В современном правовом сообществе существует два подхода: те, кто считают Центральный банк государственным органом власти, и противоположный взгляд — считающие Центральный банк иным органом власти.

На протяжении всей его исторической трансформации юридическая наука не выработала еди-

ной позиции относительно его места в механизме государства.

В работах Р. О. Халфиной указано, что «государственный банк — это государственный орган, сочетающий выполнение управленческих и хозяйственных функций» [1].

По мнению М. М. Агаркова, Государственный банк СССР «обладает двойственной природой: с одной стороны, он представляет собой учреждение, входящее в структуру органов власти СССР, при этом являет собой предприятие, находящееся на хозяйственном расчете и обладающее собственной юридической значимостью» [2].

А. Г. Братко не считает Банк России органом государственной власти и относит его к негосударст-

© Лангнер Т. С., 2025



венным образованиям. Свою позицию он обосновывает тем, что, согласно Конституции РФ, Центральный банк России не является ни законодательной, ни исполнительной, ни судебной властью, а его служащие не относятся к государственным служащим по определению Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» (в настоящее время ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации») [3, с. 129].

А. Я. Макарова, путем сопоставления Банка России с центральными банками зарубежных стран, рассматривает его как юридическое лицо особого, публично-правового типа [4]. О. Н. Булаков тоже делает вывод о том, что Банк России обладает признаками, присущими, как институтам частного, так и публичного права, а значит имеет смешанную правовую природу [5].

Ю. В. Лысова полагает, что самым точным определением статуса Центрального банка РФ является признание его федеральным органом исполнительной власти [6].

Правовая наука выделяет сущностные характеристики органов государственной власти:

- 1) выступают структурным элементом системы государственной власти;
- 2) действуют в законодательной, исполнительной или судебной сфере;
- 3) реализуют волю и полномочия российского государства;
- 4) обладают организационным единством, собственной компетенцией и методами деятельности;
- 5) обеспечивают реализацию норм права в пределах своих полномочий;
- 6) наделены правом издавать нормативные правовые акты [7].

Важно отметить, что эти признаки носят обобщающий характер и обязательны для каждого органа власти.

Центральный банк РФ является особым звеном банковской системы государства. Он оказывает огромное влияние на функционирование и жизнедеятельность не только государства, но и всего общества в целом [8].

Правовой статус Центрального банка Российской Федерации имеет прямое конституционное закрепление в ст. 75, 83 и 103 [9]. Конституция Российской Федерации устанавливает его исключительные полномочия в сфере денежной эмиссии, не-

зависимость в реализации основной функции по защите рубля, а также особую процедуру формирования руководства с разделением полномочий между Президентом (внесение кандидатур) и Государственной Думой (назначение и освобождение) [9, ст. 75]. Из вышесказанного видно, что прямого указания на полномочия Центрального банка как органа государственной власти нет, однако данный орган участвует в государственном управлении. Таким образом, участвует в механизме государственного управления. Безусловно, его участие не носит самостоятельный характер, однако функции, возложенные на Центральный Банк Российской Федерации, являются строго его компетенцией.

Правовой статус Центрального банка можно определить как его правовое положение, характеризующееся особым порядком наделения Центрального банка определенными полномочиями, а также размером и содержанием данных полномочий [10].

Согласимся с М. И. Байтиным, что правовой статус Центрального банка представляет собой сложный правовой институт, поскольку «объединяет множество входящих в него простых институтов, имеющих самостоятельное значение» [11]. В определение правового регулирования статуса Банка России входят:

- 1) принципы деятельности и функционирования Центрального банка;
- 2) гарантии деятельности Центрального банка;
- 3) полномочия Банка России;
- 4) организационно-правовая форма Центрального банка;
- 5) юридическая ответственность Банка России.

Основа правового статуса Банка России — это его независимость. Будучи особым публично-правовым институтом, он, не являясь органом государственной власти, наделен исключительными полномочиями по эмиссии денег и организации денежного обращения. Эти полномочия носят государственно-властный характер, так как их реализация обеспечивается мерами государственного принуждения.

Принятый 10 июля 2002 г. Федеральный закон № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» не содержит прямого отнесения Центрального банка России к органам государственной власти. Правовая природа Банка России раскрывается через статус юридического лица, осуществляющего свои функции, включая контроль за



финансовой системой, независимо от органов публичной власти любого уровня. Формулировка «независимо от других органов» может ввести в заблуждение насчет принадлежности Центрального банка России к государственным органам власти; стоит оценивать данное утверждение в связке с формулировками Конституции Российской Федерации, где нет прямого указания на данное утверждение.

Сопоставление с ранее указанными признаками позволяет утверждать: Банк России — элемент системы государственной власти, но не орган власти в ее традиционном понимании. Ключевым аргументом служит его финансово-правовая автономия. В отличие от органов, чье финансирование и кадровый состав регулируются Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации» [12] (ст. 10, 18), ЦБ существует на собственные средства, а его сотрудники не являются государственными служащими.

Ст. 75 Конституции Российской Федерации гласит, что «Защита и обеспечение устойчивости рубля — основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти» [9, ст. 75]. Прямое указание Основного закона снимает вопрос об отнесении Центрального банка к одной из ветвей власти. Вместе с тем, его кооперация с институтами власти проявляется в установленных законом процедурах: назначении Председателя ЦБ при участии Президента и Государственной Думы, а также в подотчетности Банка России нижней палате парламента.

Таким образом, Центральный банк Российской Федерации действует в координации с органами государственной власти при определенном контроле с их стороны, но обладает уникальным правовым статусом, не равным их положению в системе власти.

Полномочия и задачи Центрального банка Российской Федерации имеют комплексное правовое оформление — в ст. 4 Федерального закона № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», закон насчитывает 19 обязательств, которые должен исполнять Центральный банк Российской Федерации. Все его полномочия связаны с поддержанием финансового благополучия Российской Федерации, российского рубля. Если обратиться к отчетам [13] Центрального банка России предыдущих лет, то они представляются от имени

Председателя Центрального банка России — Эльвиры Набиуллиной.

Таким образом, полномочиями данную организацию наделила Конституция Российской Федерации, что соответствует п. 3 ранее упомянутых признаков органов государственной власти, однако Центральный банк Российской Федерации осуществляет свою деятельность от своего имени, а не от имени Российской Федерации. В связи с чем, вся ответственность за ненадлежащее исполнение указанных выше задач ложится на плечи исполнителя — юридическое лицо, Председателя Центрального банка России (главы юридического лица) и его подчиненных.

Поскольку Центральный банк России — это довольно большое юридическое лицо, безусловно, оно имеет свою структуру, иерархию, устав. Особенностью данной организации является ее устав — Федеральный закон № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Не каждое юридическое лицо может похвастаться таким документом, на практике это скорее вынужденная необходимость, нежели претензионное заявление. Центральный банк России близко взаимодействует с финансовыми активами государства, в связи с чем, последнее вынуждено выделять и контролировать деятельность с большим интересом [14].

Применение правовых норм Российской Федерации — это обязанность не только юридических лиц Российской Федерации, но и физических. Центральный банк России, также как и все лица, обязан соблюдать правовые нормы Российской Федерации, за нарушение которых подвергается наказанию в соответствии с российским законодательством.

Издание правовых норм. Центральный банк Российской Федерации не имеет полномочий в законотворческом процессе Российской Федерации, о чем свидетельствуют функции данной организации, рассмотренные выше.

Подводя итоги, хочется отметить уникальность Центрального банка России, многообразие его деятельности: осуществляет банковский надзор (стабильность работы банковской системы Российской Федерации), выполняет контрольно-надзорные функции в отношении некредитных финансовых организаций, осуществляет эмиссию наличных денег и организует наличное денежное обращение, является активным участником российских и международных отношений. Способность реализовывать поставлен-



ные задачи перед данным юридическим лицом вызывает необходимость в особом контроле над его работой и федеральном регулировании.

Правовая природа Банка России характеризуется значительным дуализмом. С одной стороны, в соответствии со ст. 1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», он не является органом государственной власти. С другой стороны, его полномочия по своей правовой природе носят властный характер, поскольку их реализация предполагает издание обязательных для исполнения нормативных актов, применение мер государственного принуждения (например, в рамках банковского надзора), и направлена на реализацию публичных интересов.

Таким образом, Банк России можно охарактеризовать как особый публично-правовой институт, наделенный властными полномочиями. Он выступает субъектом, осуществляющим отдельные функции государственной власти (в первую очередь, в денежно-кредитной сфере), но при этом организационно обособленным от традиционной триады властей. Такая конструкция призвана оградить денежно-кредитную политику от конъюнктурного политического влияния, обеспечив ее долгосрочную ориентацию на макроэкономическую стабильность.

К сожалению, в настоящее время отсутствует единый подход к определению правового статуса Центрального банка России, различные мнения и подходы ученых добавляют некую туманность и неопределенность. На мой взгляд, стоит доверять нормативным правовым актам и судебной практике, при анализе которой становится понятно, что Центральный банк Российской Федерации не является органом государственной власти, несмотря на то, что в его полномочия входят государственно-важные и значимые обязательства. Возможно, по прошествии лет и эволюции правовой науки, Центральный банк сможет стать органом государственной власти, при условии, что современная тенденция по расширению его полномочий сохранится и приумножится.

#### Список источников

1. Халфина Р. О. Правовое положение государственного банка СССР // Известия Академии Наук СССР. Отделение экономики и права, 1947.
2. Агарков М. М. Основы банковского права. М., 2005.

3. Братко А. Г. Центральный банк в банковской системе России. М., 2001.

4. Макарова Я. М. Проблемы правового положения Центрального банка Российской Федерации как юридического лица: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2001.

5. Булаков О. Н. Проблемы права: Статус Центрального Банка РФ // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 3. С. 12–16.

6. Лысова Ю. В. О правовых статусах Банка России и их практическом значении // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2016. № 2 (18). С. 108–118.

7. Рыбкина М. В. Конституционно-правовой статус органов государственной власти // Социология и право. 2013. № 2 (19). С. 85–94.

8. Пичинина А. А. Банк России как мегарегулятор финансовых рынков // Экономика и управление в XXI в.: Тенденции развития. 2016. № 32. С. 17–21.

9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)

10. Штанько А. А. Проблема определения правового статуса Центрального Банка Российской Федерации // Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. № 1-2. Т. 8. С. 167–171.

11. Байтин М. И., Петров Д. Е. Система права: продолжение дискуссии // Государство и право. 2003. № 1.

12. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (последняя редакция) «О системе государственной службы Российской Федерации» // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_42413/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/)

13. URL: [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/55239/ar\\_2024.pdf](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/55239/ar_2024.pdf)

14. URL: [https://cbr.ru/about\\_br/bankstatus/](https://cbr.ru/about_br/bankstatus/)

#### References

1. Khalfina R. O. The legal status of the USSR State Bank // Proceedings of the USSR Academy of Sciences. Department of Economics and Law, 1947.
2. Agarkov M. M. Fundamentals of Banking Law. M., 2005.
3. Bratko A. G. Central Bank in the banking system of Russia. M., 2001.
4. Makarova Ya. M. Problems of the legal status of the Central Bank of the Russian Federation as a legal



entity: abstract of the diss. ... candidate of legal sciences. M., 2001.

5. Bulakov O. N. Problems of law: The status of the Central Bank of the Russian Federation // Gaps in Russian legislation. 2014. No. 3. P. 12–16.

6. Lysova Yu. V. On the legal statuses of the Bank of Russia and their practical significance // Bulletin of the University named after O.E. Kutafin (MSLA). 2016. No. 2 (18). P. 108–118.

7. Rybkina M. V. Constitutional and legal status of state authorities // Sociology and law. 2013. No. 2 (19). P. 85–94.

8. Pichinina A. A. The Bank of Russia as a mega-regulator of financial markets // Economics and Management in the 21st century: Development Trends. 2016. No. 32. P. 17–21.

9. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the nationwide vote on July 1, 2020) // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399)

10. Shtanko A. A. The problem of determining the legal status of the Central Bank of the Russian Federation // Historical and socio-educational thought. 2016. No. 1-2. Vol. 8. P. 167–171.

11. Baitin M. I., Petrov D. E. The system of law: to continue the discussion // State and law. 2003. No. 1.

12. Federal Law No. 58-FZ of May 27, 2003 (latest edition) «On the Civil Service System of the Russian Federation» // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_42413/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/)

13. URL: [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/55239/ar\\_2024.pdf](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/55239/ar_2024.pdf)

14. URL: [https://cbr.ru/about\\_br/bankstatus/](https://cbr.ru/about_br/bankstatus/)

## Библиографический список

1. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ (ред. от 31 июля 2025 г.) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 октября 2025 г.) // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37570/0e58cdf536be1047c28b188ee5e495817a6ab71/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/0e58cdf536be1047c28b188ee5e495817a6ab71/)

## Bibliographic list

1. Federal Law No. 86-FZ of July 10, 2002 (as amended on July 31, 2025) «On the Central Bank of the Russian Federation (Bank of Russia)» (as amended and supplemented, intro. effective from October 1, 2025) // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37570/0e58cdf536be1047c28b188ee5e495817a6ab71/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/0e58cdf536be1047c28b188ee5e495817a6ab71/)

## Информация об авторе

**Т. С. Лангнер** — доцент кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент.

## Information about the author

**T. S. Langner** — Associate Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot', Candidate of Legal Sciences, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 23.09.2025; одобрена после рецензирования 30.09.2025; принята к публикации 07.10.2025.

The article was submitted 23.09.2025; approved after reviewing 30.09.2025; accepted for publication 07.10.2025.