



Научная статья
УДК 341.1/8
<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2025-6-10-19>
EDN: <https://elibrary.ru/bykoxp>
НИОН: 2003-0059-6/25-403
MOSURED: 77/27-004-2025-06-602

Состояние и тенденции развития институционального сотрудничества государств — членов ОДКБ в сфере противодействия преступности

Маргарита Михайловна Алексеева

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Москва, Россия, Alekseeva-mm@ranepa.ru

Аннотация. Анализируется современное состояние институционального сотрудничества государств — членов ОДКБ в сфере противодействия преступности. Определяются ключевые тенденции развития данного направления. Систематизирована многоуровневая и иерархическая архитектура институциональных механизмов ОДКБ по противодействию преступности. Установлено, что ее эффективность обеспечивается синергией между стратегическим уровнем безопасности, оперативно-координационным и тактическим уровнями. Кроме того, в целях развития института правовой помощи по уголовным делам в регионе ОДКБ обосновано создание Межгосударственного бюро правовой помощи.

Ключевые слова: международное сотрудничество по противодействию преступности, транснациональная организованная преступность, организация договора о коллективной безопасности, институциональные механизмы противодействия преступности, правовая помощь

Благодарности: статья подготовлена в рамках государственного задания Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Для цитирования: Алексеева М. М. Состояние и тенденции развития институционального сотрудничества государств — членов ОДКБ в сфере противодействия преступности // Вестник Московского университета МВД России. 2025. № 6. С. 10–19. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2025-6-10-19>. EDN: BYKOPX.

Original article

Status and trends in the development of institutional cooperation of the CSTO member states in the field of combating crime

Margarita M. Alekseeva

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russia, Alekseeva-mm@ranepa.ru

Abstract. The current state of institutional cooperation among the CSTO member states in the field of crime prevention is analyzed. The key trends in the development of this area are determined. The multilevel and hierarchical architecture of the CSTO institutional mechanisms for combating crime is systematized. It has been established that its effectiveness is ensured by the synergy between the strategic (security), operational coordination and tactical levels. In addition, in order to develop the institute of legal assistance in criminal matters in the CSTO region, the creation of an Interstate Bureau of Legal Assistance is justified.

Keywords: international cooperation in countering crime, transnational organized crime, collective security treaty organization, institutional mechanisms for countering crime, legal assistance

Acknowledgements: the article was prepared as part of the state assignment of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

For citation: Alekseeva M. M. Status and trends in the development of institutional cooperation of the CSTO member states in the field of combating crime. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2025;(6):10–19. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2025-6-10-19>. EDN: BYKOPX.



В настоящее время транснациональная организованная преступность стала серьезной угрозой государствам и международному сообществу. Транснациональные организованные преступные группы активно используют в своей деятельности современные технологии, что еще более осложняет противодействие им. Оценивая ситуацию в целом, эксперт Фил Уильямс в своем труде «Пятая волна организованной преступности в 2040 году» проходит к выводу, что если не начать предпринимать более активные меры по противодействию преступности, то одним из возможных сценариев развития станет «криминальная нирвана» [1, с. 25].

Многопрофильный мандат ОДКБ, сочетающий две «корзины» функций (противодействие традиционным внешним военным угрозам, и новым вызовам — транснациональной преступности), является результатом логики становления Организации [2, с. 910].

С течением времени развитие угроз безопасности государств — членов ОДКБ нарастило темпы. Согласно данным «Глобального индекса организованной преступности» 2023 г., в Азии отмечается самый высокий уровень преступности (5,47 балл из 10) [3, с. 71]. Постоянное совершенствование механизмов противодействия транснациональным преступлениям стало насущной задачей ОДКБ.

Международное сотрудничество по противодействию преступности осуществляется в двух формах — правовой и институциональной. Институциональная форма международного сотрудничества представляет собой его организационную и исполнительную основу, воплощая стратегические цели и правовые договоренности в практическую плоскость. Ее важность заключается в создании постоянно действующих, специализированных и скоординированных механизмов, которые обеспечивают не эпизодический, а системный и непрерывный характер противодействия преступности.

Во-первых, институциональная форма обеспечивает постоянство и оперативность взаимодействия. Постоянно действующие органы создают основу для ежедневного диалога, обмена информацией и принятия решений. Это позволяет реагировать на транснациональные угрозы в режиме, максимально приближенном к реальному времени, что критически важно в условиях быстро меняющейся оперативной обстановки. Без таких структур процесс согласования каждого шага между национальными ведомствами занимал бы неприемлемо много времени, сводя на нет эффективность любых правовых договоренностей.

Во-вторых, она создает специализированные центры компетенции и управления. Борьба с преступностью требует узкопрофильных знаний и навыков. Институциональный подход позволяет формировать целевые рабочие группы и координационные советы, которые сосредотачиваются на конкретных вызовах.

Эти структуры аккумулируют экспертный опыт, аналитические наработки и лучшие практики всех государств — членов, превращая организацию в единый мозговой центр, способный вырабатывать более глубокие и эффективные стратегии, чем это могли бы сделать страны по отдельности.

В-третьих, ключевой аспект — это практическая координация и проведение совместных мероприятий. Институты служат штабами для планирования, организации и проведения масштабных совместных операций, учений и профилактических кампаний. Они обеспечивают слаженность действий специальных подразделений, полиции и пограничных служб разных стран, отработывая на практике процедуры взаимодействия, коммуникации и применения сил. Это способствует повышению общей боеготовности и позволяет апробировать и усовершенствовать существующие правовые нормы.

В-четвертых, институциональная форма способствует формированию общего оперативного пространства и стандартов работы. Через постоянное взаимодействие в рамках общих структур происходит естественное сближение методик подготовки кадров, тактических приемов и административных процедур.

ОДКБ обладает достаточно развитой организационной структурой, которая служит институциональной основой для развития сотрудничества по противодействию преступности. Сотрудничество в сфере борьбы с транснациональной преступностью в рамках ОДКБ относится к компетенции нескольких ключевых органов, как уставных, так и специализированных рабочих и вспомогательных.

Прежде всего, рассмотрим компетенцию уставных органов ОДКБ по противодействию преступности — Совета коллективной безопасности (далее — СКБ), Комитета секретарей советов безопасности (далее — КССБ), Совета министров иностранных дел (далее — СМИД), Совета министров обороны (далее — СМО) Секретариата. Анализ компетенций основных органов ОДКБ позволяет сделать общий вывод о создании в Организации целостной, многоуровневой и взаимодополняющей системы координации усилий государств — членов в борьбе с преступностью. Роль каждого органа четко определена и образует последовательную цепочку от стратегического планирования до практической реализации.

СКБ является высшим органом ОДКБ, ответственным за принятие ключевых решений и координацию сотрудничества государств — членов в сфере безопасности. Его компетенция охватывает широкий спектр вопросов — от военно-политического взаимодействия до координации внешнеполитических позиций. СКБ играет центральную роль в организации сотрудничества государств — членов по противодействию преступности. Это сотрудничество осуществляется через создание специализированных координацион-



ных вспомогательных органов, проведение совместных операций по противодействию различным видам транснациональных преступных угроз, правовой и информационной поддержки государств — членов.

КССБ является ключевым консультативным и исполнительным органом ОДКБ, который координирует взаимодействие государств — членов в области национальной безопасности и занимается организацией международного сотрудничества по противодействию трансграничной преступности. КССБ принимает участие «в организации и координации деятельности органов Организации и государственных органов государств — членов с целью выполнения решений Совета коллективной безопасности <...> по вопросам совместной борьбы против международного терроризма, экстремизма, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, оружия, транснациональной организованной преступности, нелегальной миграции и других угроз безопасности» [4].

СМИД является консультативным и исполнительным органом ОДКБ, отвечающим за координацию внешнеполитической деятельности государств — членов, включая вопросы противодействия транснациональной преступности. СМИД не является правоохранительным органом, его роль в борьбе с преступностью заключается в создании международно-правовых и дипломатических условий для сотрудничества, а также согласование единых позиций государств — членов по вопросам противодействия транснациональным угрозам.

Хотя прямой задачей Совета министров обороны (далее — СМО) не является борьба с общеуголовной преступностью, его роль в противодействии транснациональным преступным угрозам безопасности государств — членов является критически важной и осуществляется через следующие ключевые направления: защита от вооруженных угроз, связанных с преступной деятельностью; обеспечение деятельности Коллективных сил ОДКБ; укрепление пограничной безопасности; организация и проведение совместных командно-штабных и военных учений («Боевое братство», «Рубеж» и др.).

Таким образом, хотя СМО не подменяет собой функции правоохранительных органов, он играет ключевую роль в создании «силового компонента» безопасности в рамках ОДКБ, обеспечивая военную защиту от наиболее серьезных вооруженных проявлений транснациональной преступности.

Секретариат играет центральную роль в координации и практической реализации сотрудничества между государствами — членами в сфере безопасности. Его компетенция в области противодействия преступности включает следующие основные направления:

- организационно-подготовительная работа — подготовка проектов документов стратегического планирования, международных догово-

ров по вопросам борьбы с отдельными видами транснациональных преступлений; организация и обеспечение проведения заседаний профильных органов ОДКБ;

- информационно-аналитическое обеспечение — сбор, обобщение и анализ информации от государств — членов о состоянии и тенденциях преступности, новых вызовах и угрозах; подготовка аналитических записок, справок и отчетов для высших органов ОДКБ для поддержки процесса принятия решений; информирование государств — членов о решениях, принятых в рамках Организации;
- координация практического взаимодействия — обеспечение деятельности органов ОДКБ; организационная поддержка планирования и проведения совместных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций.

Секретариат ОДКБ трансформирует политические решения, принятые на уровне глав государств и министров, в конкретные планы, документы, международные соглашения и организационные мероприятия по укреплению международного сотрудничества в борьбе с преступностью.

Таким образом, ОДКБ обладает внутренне интегрированной институциональной структурой, изначально закрепленной в Уставе, для комплексного противодействия преступности и другим угрозам безопасности. Взаимодействие уставных органов формирует замкнутую и самодостаточную вертикаль управления в сфере противодействия транснациональной преступности: СКБ — стратегический и верховный орган, устанавливает цели и принимает ключевые решения; СМИД, СМО, КССБ — консультативные и исполнительные органы, реализующие решения СКБ в отдельных областях транснациональных угроз; разрабатывают и реализуют решения СКБ; Секретариат — постоянный рабочий орган. Обеспечивает материально-техническую, информационную и организационную деятельность всей системы.

Помимо уставных органов, в ОДКБ созданы вспомогательные рабочие органы, которые напрямую занимаются практическими аспектами противодействия преступности. Эти структуры формируются решениями уставных органов для решения конкретных задач.

Чтобы подробно и системно рассказать о деятельности вспомогательных органов ОДКБ, лучше всего связать их работу с конкретными транснациональными угрозами.

Пожалуй, основной угрозой для государств-членов ОДКБ последние годы стали терроризм и экстремизм [5, с. 635]. Многие террористические организации стремятся расширить зону своего влияния на близлежащие государства. Для противодействия транснациональным преступным угрозам в рамках



ОДКБ были сформированы специальные институциональные механизмы.

Так, на основании Решения СКБ от 25 мая 2001 г. были сформированы Коллективные силы быстрого развертывания (далее — КСБР), общей численностью 5 тыс. человек [6]. КСБР представляют собой важнейший региональный компонент системы коллективной безопасности ОДКБ, обеспечивающий стабильность и способность к быстрому реагированию в стратегически важном Центрально-Азиатском регионе. КСБР предназначены для решения широкого спектра задач: военные задачи, правоохранительные задачи, задачи в условиях чрезвычайных ситуаций. К числу правоохранительных задач относятся, в основном задачи по организации международного сотрудничества по борьбе с терроризмом и экстремизмом: уничтожение незаконных вооруженных формирований, диверсионно-разведывательных групп; блокирование и ликвидация баз, лагерей и инфраструктуры террористов и др. Ключевым элементом поддержания боеготовности КСБР являются регулярные командно-штабные и оперативно-тактические учения, в рамках которых отрабатываются: слаженность органов управления и подразделений различных государств, совместимость вооружения и техники; опросы связи, разведки и взаимодействия с авиацией; действия в горной и пустынной местности, характерной для Центральной Азии. Само наличие КСБР является сдерживающим фактором для потенциальной агрессии и деятельности террористических и экстремистских групп в нестабильном Центрально-Азиатском регионе.

Кроме того, оперативная обстановка в регионе предопределила необходимость создания силового механизма реагирования на существующие и потенциальные возможные транснациональные преступные угрозы. В 2009 г. было подписано Решение СКБ «О Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности» (далее — КСОР), к задачам которых относится «участие в мероприятиях по борьбе с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия боеприпасов, другими видами транснациональной организованной преступности» [7]. КСОР — это наиболее боеспособный и мобильный компонент военной организации ОДКБ, предназначенный для реагирования на широкий спектр военных вызовов и угроз на всем пространстве государств — членов Организации. Это постоянный компонент сил коллективной безопасности ОДКБ, находящийся в высокой степени готовности. В отличие от региональных группировок (как КСБР), КСОР имеют глобальную, в рамках ОДКБ, зону ответственности. КСОР являются демонстрацией способности ОДКБ адекватно и мощно ответить на любую военную угрозу, что повышает обороноспособность всех государств — членов. На-

личие постоянных сил высокой готовности позволяет избежать длительного периода формирования коалиции в условиях кризиса, что критически важно для временного динамичного конфликта.

Таким образом, цель создания этих двух сил заключается в обеспечении оперативного реагирования ОДКБ в случае агрессии, а также в проведении совместных антитеррористических операций. С 2009 г. проводятся ежегодные учения «Взаимодействие», направленные на проверку боеготовности КСОР. За период проведения учений основное внимание в части противодействия преступности было сосредоточено на таком направлении, как проведение мероприятий по ликвидации незаконных вооруженных формирований. В рамках решения частных задач, например, в период учений «Взаимодействие-2023» отрабатывалось предотвращение террористической угрозы на объекте критической инфраструктуры [8].

В 2004 г. при КССБ создана рабочая группа экспертов по вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом. Ее основными задачами являются «выработка предложений, направленных на совершенствование мер борьбы с терроризмом и экстремизмом и связанных с ними вызовами и угрозами коллективной безопасности; осуществление экспертно-правовой проработки проектов решений КССБ и материалов, обосновывающих их принятие; анализ, оценка и подготовка информации, необходимой для выполнения возложенных на КССБ задач по вопросам координации взаимодействия государств — членов Организации в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом [9]. Рабочая группа экспертов по вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом является незаменимым элементом архитектуры безопасности ОДКБ, обеспечивающим стратегическое видение, правовую гармонизацию и экспертную основу для принятия эффективных решений в одной из самых острых и динамичных сфер современности.

В 2005 г. при СМВД была учреждена Рабочая группа по Афганистану. Ее основным направлением деятельности является анализ текущей ситуации в Афганистане и подготовка на его основе рекомендаций для определения мер по противодействию соответствующим вызовам угрозам, а также непосредственно взаимодействие с афганской стороной. Рабочая группа по Афганистану связывает воедино оперативную информацию от силовых ведомств, экспертный анализ и дипломатические усилия, стремясь минимизировать риски и угрозы, исходящие с территории Афганистана. Ее сфокусирована на нескольких критически важных блоках: всесторонний мониторинг и анализ ситуации: отслеживание внутривосточной динамики в Афганистане, процессов государственного управления, межэтнических отношений; анализ социально-экономической ситуации, гуманитарного кризиса и его последствий для стабильности; оценка способности



властей Афганистана контролировать территорию и бороться с террористическими группировками.

С 2018 г. введена практика проведения совместных заседаний рабочих групп [10], в рамках которых основными обсуждаемыми вопросами являются угрозы безопасности, исходящие с территории Афганистана. Деятельность указанных групп сфокусирована в основном на информационно-аналитической поддержке ключевых органов ОДКБ.

Отработка практических навыков противодействия терроризму и экстремизму реализуется в рамках проводимых на постоянной основе в государствах — членах ОДКБ операций и учений, в частности: «Кобальт», целью проведения которой является отработка совместных действий правоохранительных органов государств — членов по уничтожению террористических диверсионных групп [11]; «Наемник», целью проведения которой является пресечение каналов вербовки граждан государств — членов ОДКБ в международных террористических и экстремистских организациях; «Рубеж», которые предназначены для тестирования оперативного развертывания коллективных сил в ответ на гипотетическую террористическую угрозу, исходящую из Афганистана или Центральной Азии [12]. В свою очередь, маневры «Поиск» предназначены для совершенствования разведывательных операций, выявления террористических групп и других деструктивных элементов с использованием авиации, сухопутных войск и специальных подразделений ОДКБ.

В рамках ОДКБ особое место занимает противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Для противодействия данной угрозе был создан институциональный механизм, в частности, в «рамках ОДКБ действует Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — членов ОДКБ (далее — КС НОН). КС НОН является одним из ключевых отраслевых координационных органов в системе ОДКБ, отвечающим за выработку и реализацию согласованной политики в сфере борьбы с наркоугрозой, которая признается одной из самых серьезных вызовов безопасности и стабильности на пространстве Организации. Он координирует подготовку и проведение антинаркотической операции «Канал», которая проводится ежегодно, начиная с 2023 г. и является самой крупномасштабной и эффективной в части, касающейся предупреждения незаконного оборота наркотических средств из Афганистана, в ходе которой ежегодно объединенными усилиями правоохранительных органов государств — членов ОДКБ перекрываются каналы наркотрафика из других регионов в Центральную Азию, пресекается деятельность лабораторий по производству наркотических средств и психотропных веществ, проводятся мероприятия по недопущению легализации доходов от преступной деятельности. В частности, успешное

проведение в 2024 г. операции «Канал-Дальневосточный рейд» [13] и в 2025 г. операции «Канал-Горный форпост» способствовало решению практических задач по стабилизации ситуации в зоне ответственности ОДКБ» [14]. Значимость КС НОН заключается в конкретных результатах, которые невозможно достичь силами одного государства:

- нанесение прямого ущерба наркобизнесу: ежегодно в ходе совместных операций изымаются многотонные партии героина, марихуаны, гашиша, синтетических наркотиков, ликвидируются подпольные лаборатории, задерживаются сотни участников преступных групп;
- перекрытие основных транзитных маршрутов, в первую очередь «Северного маршрута» из Афганистана через Центральную Азию. Это заставляет наркоторговцев искать более сложные и опасные пути, что увеличивает их издержки и риски;
- снижение уровня наркопреступности и связанных с ней преступлений (коррупция, отмывание денег, насилие) на пространстве ОДКБ;
- подрыв финансовой основы терроризма, так как доходы от наркоторговли являются одним из основных источников финансирования международных террористических организаций.

Таким образом, КС НОН эффективный оперативный штаб, который превращает политическую волю глав государств ОДКБ в конкретные, скоординированные действия на передовой борьбы с одним из самых разрушительных зол современности. Его работа напрямую способствует спасению тысяч жизней и обеспечению стабильности в регионе.

В 2005 г. создан Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ (далее — КСОНП). К основным направлениям деятельности КСОНП относится рассмотрение вопросов по совершенствованию и гармонизации внутригосударственных нормативно-правовых актов, координация деятельности компетентных органов государств — членов по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, анализ исполнения решений ОДКБ и международных договорных обязательств по вопросам противодействия наркоугрозе, а также координирует взаимодействие ОДКБ на рассматриваемом направлении с другими региональными международными организациями..

Не менее серьезную угрозу для безопасности государств — членов ОДКБ представляет незаконная миграция. В 2008 г. создан Координационный совет руководителей компетентных органов государств — членов ОДКБ по вопросам противодействия незаконной миграции (далее — КС НМ), высший экспертно-



оперативное объединение, отвечающее за выработку и реализацию согласованной политики в сфере противодействия незаконной миграции. Ценность КС НМ измеряется конкретными результатами: прямое воздействие на преступные сети: в ходе совместных операций ежегодно выявляются и пресекаются сотни каналов незаконной миграции, задерживаются тысячи нелегальных мигрантов и организаторов этого преступного бизнеса; ослабление позиций транснациональной организованной преступности, для которой незаконная миграция — один из источников дохода; повышение эффективности пограничного контроля за счет внедрения единых стандартов и методик; укрепление режима законности в миграционной сфере на пространстве ОДКБ.

Таким образом, КС НМ высокоэффективный механизм, который обеспечивает скоординированную и упреждающую защиту пространства ОДКБ от рисков и угроз, связанных с неконтролируемыми миграционными процессами. Его деятельность напрямую способствует обеспечению безопасности границ, стабильности обществ и противодействию транснациональной преступности.

Кроме того, создана Рабочая группа, состоящая из руководителей подразделений пограничных, миграционных служб, служб безопасности и органов внутренних дел. Данная Рабочая группа представляет собой постоянно действующий межведомственный и межгосударственный координационный орган экспертного уровня. Ее ключевая ценность заключается в преодолении ведомственных и государственных барьеров для решения комплексных задач пограничной и миграционной безопасности. Ее деятельность заключается в организации совместных оперативно-профилактических мероприятий; создание и ведение совместных банков данных и картотек (база отпечатков пальцев и ДНК нелегальных мигрантов и организаторов каналов незаконной миграции, картотека поддельных документов с образцами и способами подделки, база данных на организаторов и пособников с установочными данными, фотографиями, связями); разработка и апробация новых методик и технологий (унифицированные методики допроса задержанных нелегалов для выявления всей цепи; стандарты проведения оперативного эксперимента по задержанию организаторов с поличным; тестирование новых технических средств).

С 2008 г. проводится операция «Нелегал», цель которой состоит в выявлении и пресечении нарушений миграционного законодательства на территории государств — членов. Так, в ходе проведения операции «Нелегал-2024» «пресечено свыше 134,6 тыс. нарушений миграционного законодательства, в административном порядке выдворены и депортированы из государств — членов Организации более 23,7 тыс. иностранных граждан Возбуждено 4 148 уголовных

дел за организацию незаконной миграции» [15].

Государства — члены ОДКБ, оперативно реагируя на возникновение новых угроз, налаживают сотрудничество и в области противодействия киберпреступности. В 2006 г. создана Рабочая группа по вопросам информационной политики и информационной безопасности с целью выявления общих угроз для государств — членов ОДКБ в сфере информационной безопасности и противодействия им. Это ключевой консультативно-совещательный и экспертный орган в системе ОДКБ, созданный для противодействия вызовам и угрозам в гибридной войне, где информационная сфера стала главным театром военных действий. Ключевое ее назначение состоит в том, чтобы не просто реагировать на кибератаки, а осуществлять проактивное выявление, анализ и нейтрализацию системных угроз, направленных на подрыв суверенитета, дестабилизацию обстановки и манипуляцию общественным сознанием в государствах — членах.

Кроме того, информационные технологии стали использоваться для пропаганды экстремистских и террористических идей, вербовки, распространения наркотических средств. Транснациональные преступные группы начали совершать «компьютерные нападения» на сайты крупных компаний, государственных органов. Деятельность группы направлена на: снижение эффективности враждебных информационных кампаний: своевременное и согласованное опровержение фейков лишает их разрушительной силы; упреждение дестабилизации: совместный анализ позволяет выявить и нейтрализовать попытки вмешательства во внутренние дела государств — членов на ранней стадии; повышение устойчивости информационной инфраструктуры: обмен данными об уязвимостях и атаках помогает усилить киберзащиту всех участников; формирование общего поля смыслов: создание и продвижение объединяющих ценностей и нарративов, укрепляющих идеологическую основу ОДКБ; создание системы коллективного киберсдерживания: демонстрация единства и готовности к коллективному ответу на серьезные кибератаки.

В целях борьбы с преступлениями в сфере информационных технологий с 2014 г. на постоянной основе проводится операция «Прокси», основной целью проведения которой является противодействие информационным потокам, угрожающим национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ. На ближайшую перспективу основные усилия в рамках проведения операции «Прокси» будут сосредоточены на противодействии: использованию Интернета для распространения информации, которая наносит ущерб национальным и общим интересам государств — членов Организации; использованию Интернета для вовлечения граждан государств — членов преступную деятельность, связанную в совершение актов терроризма, незаконным распространением нар-



котических средств и психотропных веществ, электронным мошенничеством; компьютерным атакам на информационную инфраструктуру [16].

Таким образом, ОДКБ сформировала многоуровневую и многофункциональную систему институциональных механизмов для противодействия современным вызовам и угрозам, где транснациональная преступность занимает одно из центральных мест. Эта система прошла путь от создания общих рамок сотрудничества к построению сложной, интегрированной архитектуры, способной реагировать на широкий спектр криминальных проявлений — от незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, и нелегальной миграции до киберпреступности и терроризма.

Институциональная структура ОДКБ в сфере противодействия преступности строится по четкому иерархическому принципу, что обеспечивает стратегическое целеполагание и оперативную реализацию решений:

- **верховный уровень (стратегический):** СКБ — уровень глав государств. Определяет фундаментальные направления политики, утверждает основополагающие концепции и стратегии;
- **высший уровень (координационно-политический):** СМВД и СМО. Преобразуют стратегические установки в конкретные внешнеполитические и оборонные задачи;
- **исполнительно-координационный уровень:** Постоянный Совет и Секретариат ОДКБ. Обеспечивают непрерывную работу Организации, организационно-техническое сопровождение и повседневную координацию;
- **отраслевой уровень (специализированный):** координационные советы руководителей компетентных органов, специализирующиеся на конкретной угрозе: КС НОН — по противодействию незаконному обороту наркотиков; КС НМ — по противодействию незаконной миграции; КСОНП — по противодействию организованной преступности и др.;
- **экспертно-тактический уровень:** рабочие группы (например, по Афганистану, по информационной безопасности, по борьбе с терроризмом). Являются «мозговыми центрами» и платформами для выработки конкретных предложений, анализа угроз и подготовки решений для вышестоящих органов. **Силовой уровень (оперативный):** КСОП и КСБР — представляют собой силовой компонент, готовый к применению для нейтрализации крупных угроз, в том числе криминального характера.

Эффективность институциональной системы ОДКБ базируется на нескольких взаимосвязанных принципах:

- специализация и распределение ответственно-

сти: четкое разделение функций между разными советами и группами позволяет достичь высокой глубины проработки каждой проблемы;

- **синергия и взаимодействие:** механизмы не работают изолированно. Например, КС НМ и КС НОН тесно координируют усилия, поскольку каналы наркотрафика и нелегальной миграции часто совпадают. Информация от Рабочей группы по Афганистану жизненно важна для КС НОН. Эта сеть взаимодействия создает комплексный эффект;
- **оперативность и гибкость:** наличие постоянно действующих органов (Секретариат, Постоянный совет) и регулярный характер заседаний рабочих групп позволяют быстро реагировать на новые вызовы, не дожидаясь саммитов на высшем уровне;
- **от стратегии к тактике:** выработанные на уровне СКБ стратегии последовательно детализируются в планах коллективных действий, которые, в свою очередь, реализуются через совместные операции («Канал», «Нелегал»), организуемые профильными координационными советами.

В перспективе система продолжит развиваться, все больше фокусируясь на кибербезопасности, противодействии гибридным угрозам и использовании новейших технологий (искусственный интеллект, большие данные) для прогнозирования и пресечения преступной деятельности. Таким образом, институциональные механизмы ОДКБ представляют собой не статичный, а динамично эволюционирующий организм, оставаясь ключевым инструментом обеспечения коллективной безопасности на евразийском пространстве.

Необходимость поиска путей повышения эффективности международного сотрудничества в рамках ОДКБ в современных условиях вызвана комплексом взаимосвязанных причин, а сами пути лежат в плоскости как правового, так и институционального совершенствования. Ряд обстоятельств предопределяют необходимость такого рода:

- **эскалация гибридных угроз:** с целью ослабить государства — члены ОДКБ изнутри, подорвать их экономическую и общественную безопасность недружественные государства активно используют не прямые методы воздействия, среди которых организованная преступность становится инструментом дестабилизации;
- **усложнение транснациональной преступности:** санкционные ограничения создали новые криминальные схемы (обход санкций, незаконные финансовые операции, контрабанда санкционных товаров); преступные группы активно используют цифровые технологии и криптовалюты, что требует адекватного ответа на наднациональном уровне;



- ограничение сотрудничества с третьими странами и международными органами и организациями: санкции и политическая конфронтация затрудняют или делают невозможным обмен оперативной информацией, экстрадицию преступников, совместные расследования с правоохранительными органами стран, не входящих в ОДКБ;
- угроза экономической безопасности: транснациональная организованная преступность наносит прямой ущерб экономикам государств — членов, в условиях санкций этот ущерб становится критическим. Речь идет о выводе капиталов, уклонении от уплаты налогов, коррупции, которые ослабляют и без того находящуюся под давлением экономику.

Таким образом, повышение эффективности сотрудничества государств — членов в сфере противодействия преступности — это стратегическая необходимость для сохранения стабильности в регионе ОДКБ. Для повышения эффективности сотрудничества необходимо совершенствование и укрепление институциональной архитектуры.

Упрощение процедур правовой помощи является одним из самых действенных способов повысить эффективность сотрудничества по противодействию преступности в рамках ОДКБ. Классическая процедура экстрадиции или запрос о правовой помощи может занимать месяцы и даже годы. За это время лица, совершившие преступления, успевают скрыться, доказательства уничтожаются, а криминальные схемы видоизменяются. Внедрение ускоренных процедур, электронного документооборота и принципа «одного окна» (когда все запросы идут через единый национальный орган) сокращает этот срок до недель или даже дней. Представляется возможным создание в регионе ОДКБ Межгосударственного бюро оказания правовой помощи ОДКБ — постоянно действующего органа, решения которого являются обязательными для государств — членов, работающего по принципу «одного окна» (все запросы направляются в национальное отделение Бюро, которое само взаимодействует с другими ведомствами на внутригосударственном уровне и передает запрос в Бюро другого государства — члена. Ключевыми функциями Межгосударственного бюро оказания правовой помощи ОДКБ могла бы являться: прием, регистрация, перевод (при необходимости) и передача всех запросов о правовой помощи, экстрадиции, контроль за сроками исполнения запросов; ведение единой базы данных по запросам; разработка и внедрение единых форм запросов, протоколов, стандартов передачи доказательств, подготовка и распространение методических рекомендаций для государств — членов; координация создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп; рассмотрение споров и ситуаций, связанных с

отказами в правовой помощи (кроме случаев, затрагивающих суверенитет и национальную безопасность государства — члена).

Представляется, что создание Межгосударственного бюро оказания правовой помощи ОДКБ будет способствовать системной трансформации сотрудничества государств — членов из эпизодической координации в интегрированную оперативную модель. Это ключевой инфраструктурный элемент, который обеспечит качественный скачок в эффективности противодействия транснациональной преступности.

Таким образом, ОДКБ сформировала многоуровневую и иерархическую систему институциональных механизмов для противодействия транснациональной преступности, которая эволюционировала от решения чисто военных задач к комплексному ответу на современные гибридные угрозы. Ее архитектура выстроена по четкому принципу: от стратегического целеполагания СКБ до оперативной реализации через специализированные органы. Ключевую роль в этой системе играют отраслевые координационные советы, такие как КС НОН по борьбе с наркотрафиком и КС НМ по противодействию нелегальной миграции, которые превращают политические решения в конкретные совместные операции «Канал» и «Нелегал». Особенностью подхода ОДКБ является ставка не на разработку региональных конвенций, а на гармонизацию национальных законодательств через модельные законы, что создает единое правовое пространство. Важным силовым компонентом системы выступают Коллективные силы оперативного реагирования, способные нейтрализовать крупные угрозы, в том числе криминального характера. Оперативность и гибкость системе придают постоянно действующие экспертно-тактические рабочие группы, такие как Рабочая группа по Афганистану и Рабочая группа по информационной безопасности, которые анализируют угрозы и готовят решения. Эффективность этой архитектуры обеспечивается синергией между ее уровнями, специализацией органов и их постоянным взаимодействием, что позволяет одновременно бороться с терроризмом, наркотрафиком, киберпреступностью и нелегальной миграцией. Таким образом, институциональные механизмы ОДКБ представляют собой динамичный организм, который ликвидирует «безопасные гавани» для преступников и является ключевым инструментом обеспечения коллективной безопасности на евразийском пространстве.

Список источников

1. Williams P. The fifth wave organized crime in 2040. Geneva : The Global Initiative Against Transnational Organized Crime, 2024.
2. Никитин А. И. ОДКБ: эволюция функций и структур обеспечения безопасности // Еже-



- годник СИПРИ-2016. Вооружения, разоружение и международная безопасность. М. : ИМЭМО РАН, 2017.
- Global Organized Crime Index 2023 // The Global Initiative Against Transnational Organized Crime. Geneva, 2023.
 - Положение о Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ (утверждено Решением Совета коллективной безопасности от 28 апреля 2003 г.) // URL: <https://antiterror.odkb-csto.org/framework/polozhenie-o-kssb/#loaded>
 - Ву Чи-ян. Взаимодействие стран-участниц в рамках ОДКБ // Постсоветские исследования. 2022. № 6. С. 635–646.
 - Коллективные силы быстрого развертывания Центральноазиатского региона коллективной безопасности // URL: <https://www.jscsto.org/security/crdf-car/>
 - Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования ОДКБ // URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=8&nd=201067297&collection=1&ysclid=m8cryvfwls375848725
 - «Взаимодействие-2023» : подразделения сил специального назначения провели антитеррористическую операцию // URL: <https://odkb-csto.org/training/other/vzaimodeystvie-2023-podrazdeleniya-sil-spetsialnogo-naznacheniya-proveli-antiterroristicheskuyu-oper/#loaded>
 - Решение Комитета секретарей советов безопасности ОДКБ о создании при Комитете секретарей советов безопасности Организации Договора о коллективной безопасности рабочих групп экспертов по вопросам борьбы с терроризмом и незаконной миграцией от 30 ноября 2004 г. // URL: <https://antiterror.odkb-csto.org/workgroup/>
 - Рабочие группы по Афганистану при СМВД ОДКБ и по борьбе с терроризмом при КССБ на совместном заседании 19 апреля обсудили военно-политическую ситуацию в ИРА и принимаемые ОДКБ меры по минимизации угроз безопасности исходящих с территории Афганистана // URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/rabochie_gruppy_po_afganistanu_pri_smid_odkb_i_po_borbe_s_terrorizmom_pri_kssb_na_sovmestnom_zasedan/#loaded
 - Коллективные силы ОДКБ под руководством Росгвардии отработали действия по борьбе с терроризмом в рамках учения «КОБАЛЬТ-2024» // URL: <https://rosguard.gov.ru/News/Article/kollektivnye-sily-odkb-pod-rukovodstvom-rosgvardii-otrabotali-dejstviya-po-borbe-s-terrorizmom-v-ramkam-ucheniya-kobalt2024--video>
 - Коллективные силы выходят на новые рубежи // URL: <http://odkb.gov.ru/u/azk.htm>
 - О субрегиональной антинаркотической операции «Канал-Дальневосточный рейд» // URL: <https://www.mid.ru/ru/maps/kg/1961326>
 - Подведены предварительные итоги субрегиональной антинаркотической операции ОДКБ «Канал-Горный форпост» // URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/podvedeny-predvaritelnye-itogi-subregionalnoy-antinarkoticheskoy-operatsii-odkb-kanal-gornyy-forpost/#loaded
 - Итоги проведения постоянно действующей региональной операции государств — членов ОДКБ по противодействию незаконной миграции (операция «Нелегал») в 2024 г. // URL: https://odkb-csto.org/analytics/?ELEMENT_ID=24009#loaded
 - Состоялось заседание руководителей национальных штабов по проведению операции «ПРОКСИ» // URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/sostoyalos-zasedanie-rukovoditeley-natsionalnykh-shtabov-po-provedeniyu-operatsii-proksi/?ysclid=mcemrbdopx583049005#loaded

References

- Williams P. The fifth wave organized crime in 2040. Geneva : The Global Initiative Against Transnational Organized Crime, 2024.
- Nikitin A. I. The CSTO : Evolution of Security Functions and Structures // SIPRI Yearbook-2016. Armaments, Disarmament and International Security. М. : IMEMO RAS, 2017.
- Global Organized Crime Index 2023 // The Global Initiative Against Transnational Organized Crime. Geneva, 2023.
- Regulations on the Committee of Secretaries of the CSTO Security Councils (approved by the Decision of the Collective Security Council dated April 28, 2003) // URL: <https://antiterror.odkb-csto.org/framework/polozhenie-o-kssb/#loaded>
- Wu Chi-yan. Interaction of the CSTO Member States // Post-Soviet Studies. 2022. № 6. P. 635–646.
- Collective Rapid Deployment Forces of the Central Asian Collective Security Region // URL: <https://www.jscsto.org/security/crdf-car/>
- Agreement on the CSTO Collective Rapid Reaction Forces // URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=8&nd=201067297&collection=1&ysclid=m8cryvfwls375848725
- «Interaction-2023» : Special Forces Units Conducted an Anti-Terrorist Operation // URL: <https://odkb-csto.org/training/other/vzaimodeystvie-2023-podrazdeleniya->



- sil-spetsialnogo-naznacheniya-proveli-antiterroristicheskuyu-oper/#loaded
9. Decision of the Committee of Secretaries of the CSTO Security Councils on the establishment of working groups of experts on combating terrorism and illegal migration under the Committee of Secretaries of the Security Councils of the Collective Security Treaty Organization dated November 30, 2004 // URL: <https://antiterror.odkb-csto.org/workgroup/>
 10. At a joint meeting on April 19, the CSTO Working Groups on Afghanistan and Counter-Terrorism discussed the military and political situation in Afghanistan and the measures taken by the CSTO to minimize security threats emanating from Afghanistan // URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/rabochie_gruppy_po_afganistanu_pri_smid_odkb_i_po_borbe_s_terrorizmom_pri_kssb_na_sovmestnom_zasedan/#loaded
 11. Collective Forces of the CSTO, led by the Russian National Guard, Practiced Counter-Terrorism Measures as Part of the KOBALT-2024 Exercise // URL: <https://rosguard.gov.ru/News/Article/kollektivnye-sily-odkb-pod-rukovodstvom-rosgvardii-otrabotali-dejstviya-po-borbe-s-terrorizmom-v-ramkam-ucheniya-kobalt2024--video>
 12. Collective Forces Reach New Frontiers // URL: <http://odkb.gov.ru/u/azk.htm>
 13. On the subregional anti-drug operation «Channel-Far Eastern Raid» // URL: <https://www.mid.ru/ru/maps/kg/1961326>
 14. Preliminary results of the CSTO subregional anti-drug operation «Channel-Mountain Outpost» // URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/podvedeny-predvaritelnye-itogi-subregionalnoy-antinarkoticheskoy-operatsii-odkb-kanal-gornyy-forpost/#loaded
 15. Results of the permanent regional operation of the CSTO member states to counter illegal migration (Operation «Nelegal») in 2024 // URL: https://odkb-csto.org/analytics/?ELEMENT_ID=24009#loaded
 16. A meeting of the heads of national headquarters for the operation «PROXY» was held // URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/sostoyalos-zasedanie-rukovoditeley-natsionalnykh-shtabov-po-provedeniyu-operatsii-proksi/?ysclid=mcemrbdopx583049005#loaded

Информация об авторе

М. М. Алексеева — доцент кафедры международного и интеграционного права Юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент.

Information about the author

M. M. Alekseeva — Associate Professor of the Department of International and Integration Law of the Faculty of Law named after M.M. Speransky of the Institute of Law and National Security of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 17.11.2025; одобрена после рецензирования 26.11.2025; принята к публикации 08.12.2025.

The article was submitted 17.11.2025; approved after reviewing 26.11.2025; accepted for publication 08.12.2025.