



Научная статья

УДК 342

EDN: <https://elibrary.ru/ynoaqd>

NIJON: 2003-0059-1/26-462

MOSURED: 77/27-004-2026-01-661

Организованный набор иностранной рабочей силы как инструмент предупреждения незаконной миграции

Анатолий Семенович Прудников

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия, tanya_198307@mail.ru

Аннотация. Исследуется организованный набор иностранной рабочей силы как один из эффективных инструментов профилактики и предотвращения незаконной миграции. Анализируются механизмы реализации организованного набора, его основные преимущества в контексте соблюдения правовых норм и повышения прозрачности миграционных процессов. Особое внимание уделяется роли органов публичной власти и отечественных работодателей в формировании безопасных и правомерных каналов привлечения иностранных работников. Рассматриваются нормативно-правовые основы, а также существующие проблемы и вызовы, связанные с осуществлением организованного набора как превентивной меры. Подчеркивается важность развития систем контроля и координации всех органов публичной власти для повышения эффективности борьбы с незаконной миграцией и обеспечения прозрачности трудовых отношений.

Ключевые слова: организованный набор иностранной рабочей силы, незаконная миграция, профилактика миграционных правонарушений, регулирование миграционных процессов, прозрачность трудовых отношений, контроль миграционных потоков, публичное регулирование, трудовая миграция, превентивные меры

Для цитирования: Прудников А. С. Организованный набор иностранной рабочей силы как инструмент предупреждения незаконной миграции // Вестник Московского университета МВД России. 2026. № 1. С. 94–97. EDN: YNOAQD.

Original article

Organized recruitment of foreign labor as a tool for preventing illegal migration

Anatoly S. Prudnikov

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia, tanya_198307@mail.ru

Abstract. The organized recruitment of foreign labor is being investigated as one of the effective tools for the prevention and prevention of illegal migration. Mechanisms for the implementation of organized recruitment, its main advantages in the context of compliance with legal norms and increasing the transparency of migration processes are analyzed. Particular attention is paid to the role of public authorities and domestic employers in the formation of safe and legitimate channels for attracting foreign workers. The legal and regulatory framework, as well as existing problems and challenges associated with the implementation of organized recruitment as a preventive measure, are considered. The importance of developing systems for monitoring and coordinating all public authorities to improve the effectiveness of the fight against illegal migration and ensure transparency of labor relations is emphasized.

Keywords: organized recruitment of foreign labor, illegal migration, prevention of migration offenses, regulation of migration processes, legality of labor relations, control of migration flows, government regulation, labor migration, preventive measures

For citation: Prudnikov A. S. Organized recruitment of foreign labor as a tool for preventing illegal migration. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2026;(1):94–97. (In Russ.). EDN: YNOAQD.

Необходимость совершенствования порядка пребывания иностранных граждан, реализующих право на трудовую деятельность, повлекла за собой необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации. Это связано с тем, что в настоящее время происходит реформирование российского законодательства в сфере определения порядка

пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации, усиления контроля за миграционными процессами, повышения уровня правового регулирования и предотвращения незаконной миграции.

Во-первых, сократился разрешенный срок пребывания в стране до 90 дней в календарном году для

© Прудников А. С., 2026



иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих в безвизовом режиме.

Во-вторых, введен реестр контролируемых лиц, в котором, по данным Миграционной Службы МВД России, находится по состоянию на 1 декабря 2025 г. сотни тысяч нарушителей, что составляет свыше 10 % от общего числа иностранцев, из них значительную часть составляют лица, превысившие названный ранее срок пребывания [2].

В связи с чем, для обеспечения действенного контроля за соблюдением законодательства в сфере миграции необходимо разработать дополнительные меры, реализация которых невозможна без построения эффективных барьеров на приграничных каналах въезда-выезда и крупных транспортных узлах Российской Федерации.

Об этом, в частности, свидетельствуют положительные результаты проводимого экспериментального этапа по миграционному цифровому учету иностранных граждан в Москве и Московской области «Амина» по апробации новых правил и условий въезда в Российскую Федерацию, а также выезда за ее пределы. В рамках данного эксперимента апробируются обновленные процедурные механизмы, повышается эффективность контроля за соблюдением миграционного законодательства, а также сокращается время оформления въездных и выездных документов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что внедрение новых правил способствует снижению количества нарушений миграционного режима, улучшению взаимодействия между государственными органами и работодателями, а также повышает доверие иностранных граждан к установленным процедурам. Эти результаты подтверждают эффективность внедряемых мер и позволяют рассматривать эксперимент как успешный шаг на пути совершенствования системы регулирования миграционных процессов в стране.

В этой связи представляется необходимым внедрение процедур миграционного контроля во всех субъектах Российской Федерации. Их задача — противодействовать въезду в Россию нарушителей и обеспечивать неотвратимость наказания для тех, кто нарушает законодательство Российской Федерации. При организованном наборе иностранной рабочей силы на основании международных договоров, в которых предусмотрены основания для осуществления

трудовой деятельности, информация о соискателях будет установлена, что по окончании трудового контракта (договора) будет обеспечен выезд иностранного гражданина из России, чтобы исключить возможность его незаконного нахождения в стране.

В целях предотвращения незаконного нахождения на территории Российской Федерации иностранных граждан, предлагается создание за рубежом единой инфраструктуры по предоставлению комплекса услуг доиммиграционной подготовки от первичной консультации до подготовки документов, необходимых для въезда в Российскую Федерацию и дальнейшего трудоустройства.

По нашему мнению, создание необходимой инфраструктуры организованного набора и цифровых государственных платформ также повысит собираемость налогов, поступающих в бюджет Российской Федерации, за счет сокращения теневой занятости.

Система организованного набора предполагает:

- ♦ определение оператора оргнабора;
- ♦ создание новых и развитие существующих цифровых решений;
- ♦ выдачу документа, удостоверяющего личность, с электронным носителем информации;
- ♦ проверку (оценку) квалификации специалистов в стране исхода;
- ♦ оформление электронных виз для въезда из-за рубежа участников организованного набора.

Взамен выдачи разрешительных документов (разрешение на привлечение и использование иностранных работников, разрешение на работу, патент), по нашему мнению, было бы целесообразным введение двух реестров: работодателей и работников.

Новый алгоритм, по нашему мнению, должен предполагать, что найм иностранной рабочей силы происходит при отсутствии соискателей из числа граждан РФ, а регуляторные функции рынка труда целесообразно оставить за Федеральной службой по труду и занятости России (Роструд) и Министерством экономического развития России.

По нашему мнению, полномочия субъектов Российской Федерации в сфере организованного набора иностранной рабочей силы представляется необходимым сохранить только в части установления размера авансового платежа, а потребность в иностранной рабочей силе определять новым методом — опросом работодателей посредством единой цифровой платформы «Работа в России», оператор



ром которой является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Сопоставление прогнозируемых и фактических данных использования труда иностранных граждан за прошедший год следует проводить по итогам года на основании данных МВД России и Федеральной службы по труду и занятости России (Роструд).

Сопоставление таких сведений позволит получить объективную оценку потребности рынка труда по отраслям, специальностям, странам исхода, в том числе с учетом этих данных в субъектах Российской Федерации.

В целях недопущения злоупотреблений со стороны работодателей при заявке рабочей силы действенным механизмом было бы введение государственной пошлины на запрашиваемое количество работников по аналогии с разрешением на привлечение и использование иностранных работников (РНП).

Для поиска иностранных работников работодателю предлагается разместить вакансии на специально созданных площадках, а также заказать рассылки своих вакансий в социальных сетях, группах в мессенджерах, обеспечив высокий трафик отклика (до 1000 групп и чатов, сформированных как по странам исхода, так и профессиональной специализации с охватом более 2,5 млн человек).

Таким образом, проводится массовый организованный набор иностранной рабочей силы в различные сферы российской экономики (строительства, сельского хозяйства, легкой промышленности, клининга, ритейла и др.).

Деятельность специализированных организаций, оказывающих услуги по трудоустройству иностранных граждан, может иметь несомненное преимущество.

Во-первых, она является беспристрастным способом удовлетворить разнонаправленные потребности как работодателей, так и потенциальных работников.

Во-вторых, заинтересованность специализированных организаций в замещении кандидатами на трудоустройство соответствующих рабочих мест способствует надлежащей организации ими процесса поиска как потенциальных работников, в том числе проведения, при необходимости, оценки их профессиональных качеств и компетенций, так и работодателей, имеющих потребность в дополнительных кадрах [1].

В заключение следует отметить, что для осуществления должного федерального государственного контроля в сфере трудовой миграции и оперативного принятия решений в условиях складывающихся новых вызовов и угроз, по нашему мнению, необходимо передать Министерству внутренних дел Российской Федерации отдельные полномочия, имеющиеся в настоящее время у Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, а также о наделении рядом новых, в частности:

- ♦ разработку и реализацию межправительственных соглашений об организованном наборе и привлечении иностранных работников;
- ♦ разработку и реализацию межправительственных соглашений о создании центров доиммиграционной подготовки в странах исхода иностранной рабочей силы;
- ♦ координацию деятельности участников организованного набора;
- ♦ оформление электронных рабочих виз иностранным гражданам — участникам организованного набора;
- ♦ контроль за кадровыми агентствами и т. д.

Эти и другие полномочия позволят, минимизировать риски развития незаконной трудовой миграции и создать условия для законного осуществления трудовой деятельности лиц, пребывающих на территории России.

Список источников

1. Дутов П. О. Реализация иностранными гражданами права на трудовую деятельность в организованных формах. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2024.
2. Аналитические материалы Миграционной Службы МВД России // URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/dejatelnost/statistics/migracionnaya>

References

1. Dutov P. O. Realization of the right of foreign citizens to work in organized forms. M. : UNITY-DANA, 2024.
2. Analytical materials of the Ministry of Internal Affairs of Russia // URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/dejatelnost/statistics/migracionnaya>

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с



изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 11. Ст. 1416.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

3. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

4. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 49. Ст. 6422.

5. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru>

6. Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru>

7. Серпионова А. И. Актуальные вопросы административно-правового регулирования трудовой миграции в Российской Федерации // Актуальные вопросы применения норм административного права (Кореневские чтения): сб. науч. тр. IX междунар. науч.-практ. конф. М., 2025. С. 453–455.

Bibliographic list

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 01, 2020) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 11. Art. 1416.

2. Labor Code of the Russian Federation of December 30, 2001, No. 197-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (Part 1). Art. 3.

3. Federal Law of July 25, 2002, No. 115-FZ «On the legal status foreign citizens in the Russian Federation» // Collection of legislation of the Russian Federation. 2002. No. 30. St. 3032.

4. Federal Law of November 29, 2010 No. 326-FZ «On Compulsory medical insurance in the Russian Federation» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2010. No. 49. Art. 6422.

5. Decree of the President of the Russian Federation dated July 2, 2021 No. 400 «On the National Security Strategy of the Russian Federation» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru>

6. Decree of the President of the Russian Federation dated October 15, 2025 No. 738 «On the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2026–2030» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru>

7. Serpionova A. I. Actual issues of administrative and legal regulation of labor migration in the Russian Federation // Actual issues of application of norms of administrative law (Korenev readings): Collection of scientific papers of the IX International Scientific and Practical Conference. M., 2025. P. 453–455.

Информация об авторе

А. С. Прудников — профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист России.

Information about the author

A. S. Prudnikov — Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Doctor of Legal Sciences, Professor, Honored Lawyer of Russia.

Статья поступила в редакцию 10.12.2025; одобрена после рецензирования 26.12.2025; принята к публикации 20.01.2026.

The article was submitted 10.12.2025; approved after reviewing 26.12.2025; accepted for publication 20.01.2026.