



Научная статья

УДК 343.9

EDN: <https://elibrary.ru/HWKNSC>

НИОН: 2007-0083-1/26-761

MOSURED: 77/27-005-2026-01-961

## Организационно-правовые меры предупреждения преступного поведения мигрантов в сфере безопасности дорожного движения

Павел Владимирович Голубоцких

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия, peshauto@mail.ru

**Аннотация.** Детерминация преступного поведения мигрантов в сфере безопасности дорожного движения непосредственно связана со спецификой такой сферы общественных отношений, как обеспечение безопасности дорожного движения, а также с миграционными процессами. Одним из ключевых факторов детерминации преступлений в сфере безопасности дорожного движения, совершаемых мигрантами, являются недостатки правового регулирования в сфере дорожного движения, касающиеся допуска данной категории лиц к управлению транспортными средствами на территории Российской Федерации. С учетом указанного одной из первоочередных задач по обеспечению безопасности дорожного движения от преступного поведения мигрантов является разработка и реализация адекватных организационно-правовых мер предупреждения их преступного поведения в данной сфере.

**Ключевые слова:** мигрант, преступное поведение, преступность мигрантов, детерминация, безопасность дорожного движения, дорожно-транспортные преступления, предупреждение

**Для цитирования:** Голубоцких П. В. Организационно-правовые меры предупреждения преступного поведения мигрантов в сфере безопасности дорожного движения // Криминологический журнал. 2026. № 1. С. 35–40. EDN: HWKNSC.

## Organizational and legal measures to prevent criminal behavior of migrants in the field of road safety

Pavel V. Golubotskikh

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia, peshauto@mail.ru

**Abstract.** The determination of criminal behavior of migrants in the field of road safety is directly related to the specifics of the field of road safety, as well as to migration processes. One of the key factors in the determination of crimes in the field of road safety committed by migrants is the lack of legal regulation in the field of road safety regarding the admission of this category of individuals to driving vehicles on the territory of the Russian Federation. Taking this into account, one of the primary tasks in ensuring road safety from the criminal behavior of migrants is to develop and implement adequate organizational and legal measures to prevent their criminal behavior in this area.

**Keywords:** migrant, criminal behavior, migrant crime, determination, road safety, traffic crimes, prevention

**For citation:** Golubotskikh P. V. Organizational and legal measures to prevent criminal behavior of migrants in the field of road safety. Criminological Journal. 2026;(1):35–40. (In Russ.). EDN: HWKNSC.

Согласно п. 12 ст. 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее — ФЗ «О безопасности дорожного движения») «лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации, допускаются к управлению

транспортными средствами на территории Российской Федерации на основании российских национальных водительских удостоверений, а при отсутствии таких - на основании иностранных национальных водительских удостоверений или международных во-



дительских удостоверений при соблюдении условий и ограничений, указанных в пунктах 12.1–17 настоящей статьи». Иностранцы национальные и международные водительские удостоверения признаются недействительными для управления транспортными средствами на территории Российской Федерации по истечении одного года с даты получения либо приобретения лицом, являющимся (являвшимся) иностранным гражданином или лицом без гражданства, вида на жительство либо гражданства Российской Федерации или по истечении одного года с даты первого после получения иностранного национального водительского удостоверения въезда в Российскую Федерацию их владельца, являющегося гражданином Российской Федерации (за исключением национальных водительских удостоверений, выданных в Республике Беларусь, имеющихся у граждан Российской Федерации и граждан Республики Беларусь, получивших вид на жительство в Российской Федерации)» [1].

В 2024 г. количество иностранных водительских удостоверений, обмененных на российские после сдачи экзамена, составило 16,7 тыс. (- 76,7 %) [2]. Кроме того, на законодательном уровне предусмотрена возможность обмена иностранных водительских удостоверений в упрощенном порядке, без проведения экзамена [3]. Отдельно регламентируются ограничения для иностранцев, касающиеся осуществления предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением ТС.

Так, «не допускается управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами. Положение настоящего пункта не распространяется на граждан Кыргызской Республики, а также граждан государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального, осуществляющих предпринимательскую и трудовую деятельность на территории Российской Федерации, непосредственно связанную с управлением транспортными средствами, на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений, выданных в государствах, гражданами которых они являются» [1].

Также следует учитывать, что в соответствии с Постановлением Совета Министров Союзного государства от 16 июня 2017 г. № 29 «О признании национальных водительских удостоверений на территории Союзного государства» в целях обеспечения гражданам Республики Беларусь и Российской Федерации равных прав на трудоустройство, установлено, что «национальные водительские удостоверения, выданные компетентными органами государств — участ-

ников Договора о создании Союзного государства, признаются без их дополнительной легализации при осуществлении гражданами государств — участников Договора о создании Союзного государства предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами» [4].

Таким образом, с учетом внесенных в 2023 г. изменений в ФЗ «О безопасности дорожного движения», устанавливающих новые правила для водителей, не являющихся гражданами РФ, управлять ТС можно при наличии одного из документов: 1) российского национального водительского удостоверения; 2) международного или 3) иностранного национального водительского удостоверения (в случае отсутствия российского национального удостоверения) при соблюдении соответствующих условий и ограничений.

В литературе относительно случаев получения российского национального водительского удостоверения на основании иностранного национального водительского удостоверения обсуждалось применение механизма допуска иностранных граждан к управлению ТС в результате сдачи теоретических основ ПДД, а для получения водительского удостоверения с категориями C, D, CE, DE и подкатегориями C1, D1, C1E, D1E — прохождение обучения в российской автошколе и сдачи практического экзамена [5].

Преступления в сфере безопасности дорожного движения (далее — БДД) совершаются в большинстве случаев мигрантами из числа граждан СНГ. При этом доля мигрантов, осужденных за данные преступления из числа граждан СНГ, увеличилась с 72,8 % в 2017 г. до 94,6 % в 2024 г. [6]. Большинство выявленных мигрантов, совершивших преступления против БДД, являются гражданами Узбекистана (23,3 %), Кыргызстана (14,1 %), Таджикистана (12,4 %), Армении (10,0 %), Азербайджана (8,9 %), Беларуси (6,6 %), Казахстана (4,9 %) [7].

Как можем видеть, факт принадлежности мигранта к гражданам государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального, не является антикриминогенным фактором.

Также в ходе изучения судебной практики нами было установлено, что большинство преступлений совершается мигрантами, имеющими стаж управления ТС от 1 года до 3 лет — 33 %. Лицами со стажем менее 1 года совершается 11,2 % преступлений. Таким образом, практически половина (44,2 %) всех преступлений в сфере БДД совершается мигрантами со стажем управления ТС менее трех лет. Кроме того, установлено, что одним из факторов детерминации преступлений, совершаемых мигрантами в сфере БДД, является низкий уровень их подготовки в качестве водителей ТС.



Стаж управления ТС непосредственно связан с приобретением соответствующего опыта и автоматизацией навыков вождения, способностью верно оценить дорожную ситуацию и адекватно реагировать на ее изменение и в конечном итоге избежать аварийных ситуаций.

Современные исследования подтверждают, что типичный портрет личности преступника, совершающего нарушение ПДД и эксплуатации ТС, характеризуется тем, что это лицо мужского пола 30 лет и старше, со стажем вождения более 10 лет [8, с. 46, 190]. Как можем видеть, имеет место существенная разница в стаже управления ТС при совершении преступлений мигрантами и иными категориями лиц.

На основании изложенного считаем необходимым установить на законодательном уровне для лиц, не являющихся гражданами РФ, запрет на допуск к управлению ТС на территории РФ на основании иностранных национальных водительских удостоверений или международных водительских удостоверений при наличии стажа управления ТС менее трех лет, если иное не предусмотрено международными договорами РФ, нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ.

Анализ зарубежного опыта свидетельствует, что именно сроком на три года (или более) устанавливаются различные ограничения по управлению ТС для начинающих водителей, что связано с отсутствием у них достаточного опыта безаварийного управления ТС (например, Австралия, Бельгия, Италия, Нидерланды, Франция).

Следует отчасти согласиться с замечанием Д. В. Иванович о том, что «единственным критерием, который подтверждает стаж вождения у лица, управляющего ТС, это дата выдачи водительского удостоверения на право управления ТС. ... Однако в реальности складываются следующая картина ... лицо, получившее водительское удостоверение на право управления ТС, не управляло ТС, например, по причине отсутствия у него во владении либо пользовании ТС» [8, с. 152]. Действительно формально стаж управления подтверждается лишь наличием водительского удостоверения на право управления ТС и исчисляется с даты его выдачи. Тем не менее, предлагаемая нами мера позволит существенно ограничить допуск к управлению ТС мигрантов, не имеющих опыта управления ТС. В частности, тех, кто легально и тем более нелегально получает водительское удостоверение непосредственно перед въездом на территорию РФ.

Отдельного внимания заслуживает предупреждение преступлений, совершаемых мигрантами в сфере БДД при осуществлении трудовой деятельности, связанной с перевозкой пассажиров.

Как уже отмечалось, наибольшей общественной опасностью обладают преступления, совершаемые та-

кой категорией мигрантов-водителей ТС, как водители, управляющие общественным транспортом, а также такси, поскольку ДТП с их участием вызывают широкий общественный резонанс. Так, с января 2024 г. в некоторых российских регионах введен запрет о приеме на работу мигрантов в общественном транспорте и такси (Калининградской, Калужской, Магаданской, Тюменской, Тульской, Челябинской областях, в Краснодарском крае, в Ханты-Мансийском автономном округе). С января 2025 г. ограничения работы мигрантов в сфере транспорта вводятся в Ленинградской, Курской, Костромской и Нижегородской областях, Хабаровского края.

Целью принятия таких ограничительных мер является экономическое благополучие и приоритет в трудоустройстве российских граждан, атак же превентивное воздействие, обеспечивающее профилактику ДТП с участием иностранных граждан.

В соответствии с действующим законодательством, водителем легкового такси может быть лицо, которое имеет право на управление ТС категории «В» в соответствии с требованиями ФЗ «О безопасности дорожного движения» в течение трех и более лет; не имеет медицинских противопоказаний к управлению ТС категории «В» или медицинских ограничений к управлению такими ТС; заключило трудовой договор с перевозчиком либо является индивидуальным предпринимателем, которому предоставлено разрешение и который осуществляет перевозки легковым такси самостоятельно, или физическим лицом, которому предоставлено разрешение» [9].

На индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих эксплуатацию ТС, в соответствии со ч. 1 ст. 20 ФЗ «О безопасности дорожного движения», возложена обязанность не допускать при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности к управлению ТС лиц на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений [1]. Исключение могут составлять случаи в рамках экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций [10].

В соответствии со ст. 12.32.1 КоАП РФ, за допуск к управлению ТС водителя, не имеющего российского национального водительского удостоверения при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением ТС, должностное лицо, ответственное за техническое состояние и эксплуатацию ТС, будет привлечено к административной ответственности, которая предусматривает наложение штрафа в размере 50 тысяч рублей, а водитель ТС будет привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ в виде административного штрафа от 5 до 15 тыс. руб. [11].

Учитывая повышенную общественную опасность преступлений, совершаемых мигрантами при осуществлении предпринимательской и трудовой дея-



тельности, непосредственно связанной с перевозкой пассажиров, а также характеристики личности преступника и связанные с ними субъективные факторы детерминации данных преступлений (склонность мигрантов к осознанному, умышленному нарушению установленных в нашей стране правил и запретов, культурный эгоцентризм, низкий уровень самоконтроля, безответственность, неадаптированность, отсутствие устойчивых морально-нравственных ориентаций, низкий уровень правосознания, искаженная оценка дорожных рисков) считаем необходимым ужесточить требования по допуску данной категории лиц к осуществлению указанной деятельности.

В 2024 г. в Государственную Думу РФ был внесен законопроект о внесении изменений в ФЗ «О безопасности дорожного движения», а также ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», который предусматривает выдачу лицам, планирующим осуществлять деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, российских национальных водительских удостоверений на основании иностранных национальных водительских удостоверений, подтверждающих право на управление ТС категории «В», после успешной сдачи теоретического и практического экзаменов, без прохождения профессионального обучения [12].

Необходимость принятия данных изменений обосновывается проблематикой подтверждения фактической квалификации иностранных граждан, которые являются водителями легковых такси и получили российские национальные водительские удостоверения на основании иностранных национальных водительских удостоверений по итогам сдачи только теоретического экзамена без прохождения профессионального обучения. Однако, согласно официальному отзыву Правительства РФ «соответствующие правоотношения в достаточной степени урегулированы» и согласно заключению профильного комитета Государственной Думы РФ «предъявление к таким водителям требования о дополнительной сдаче практического экзамена представляется избыточным» [12].

Мы в целом поддерживаем позицию, что принятие данного закона могло бы оказать значительное влияние на состояние ДТП, совершаемых в сфере пассажирских перевозок мигрантами [8]. Однако, на наш взгляд, проблему допуска мигрантов к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и их фактической квалификации целесообразнее решать путем установления требований к стажу управления ими ТС на основании российского национального водительского удостоверения.

В связи с изложенным считаем необходимым установить на законодательном уровне требование, что водителем легкового такси может быть лицо, не являющееся гражданином РФ, которое имеет право на управление ТС категории «В» в соответствии с требованиями ФЗ «О безопасности дорожного движения» в течение трех и более лет на основании российского национального водительского удостоверения.

Данное предложение в полной мере соответствует такому основному направлению повышения безопасности участников дорожного движения, определенному Стратегией повышения безопасности дорожного движения в РФ на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г., как «рассмотрение перспектив внедрения дифференцированного подхода к допуску к управлению транспортными средствами, предполагающего в том числе поэтапный допуск к управлению транспортными средствами и установление дополнительных, прежде всего квалификационных, требований к водителям, трудовая деятельность которых непосредственно связана с управлением транспортными средствами» [13].

Кроме того, указанная мера соответствует мировой практике установления требований к стажу управления ТС мигрантами на основании водительского удостоверения, выданного в стране пребывания при приеме на работу водителем такси (Англия, Канада, Франция — 3 года, Германия, Норвегия, Швеция, Япония — 2 года, Испания — 1 год).

При этом при трудоустройстве на работу водителем легкового такси фактический стаж управления ТС должен подтверждаться документами о соответствующей трудовой деятельности или иными документами, подтверждающими факт наличия практического опыта управления мигрантом ТС в течении данного периода времени.

Таким образом, влияние миграционных процессов на обеспечение безопасности в сфере дорожного движения определяет необходимость реализации, прежде всего, следующих организационно-правовых мер, направленных на минимизацию проявлений преступного поведения мигрантов: установление для мигрантов запрета на допуск к управлению ТС на территории РФ на основании иностранных национальных водительских удостоверений или международных водительских удостоверений при наличии стажа управления ТС менее трех лет; установление запрета осуществлению мигрантами деятельности по перевозке пассажиров в общественном транспорте; установление требования, что водителем легкового такси может быть лицо, не являющееся гражданином РФ, которое имеет право на управление ТС категории «В» в течение трех и более лет на основании российского национального водительского удостоверения.



#### Список источников

1. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (ред. от 25 декабря 2023 г.) «О безопасности дорожного движения» (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 апреля 2024 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 50. Ст. 4873.
2. Баканов К. С., Ляхов П. В., Исаев М. М. и др. Правоприменительная деятельность в области безопасности дорожного движения в 2024 году: информационно-аналитический обзор. М. : ФКУ «НЦ БДД МВД России», 2025.
3. Федеральный закон от 10 июля 2023 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 29. Ст. 5331.
4. Постановление Совета Министров Союзного государства от 16 июня 2017 г. № 29 «О признании национальных водительских удостоверений на территории Союзного государства» // URL: <https://base.garant.ru/71707278/>
5. Лапов И. Н. Реализация иностранными гражданами и лицами без гражданства специального права на управление транспортными средствами // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2025. № 1 (162). С. 120–126.
6. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России // URL: <http://www.cdep.ru/?id=79>
7. Статистические сведения о состоянии преступности в России / Генеральная прокуратура РФ. Главное организационно-аналитическое управление, Управление правовой статистики // URL: <http://crimestat.ru/analytics>
8. Иванькович Д. В. Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств: криминологическая характеристика и предупреждение в Российской Федерации и Республике Беларусь: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2025.
9. Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 1 (ч. I). Ст. 27.
10. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 31 (ч. I). Ст. 5017.
11. Кодекс об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1.
12. Проект федерального закона № 708890-8 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и статью 12 Федерального закона «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (об особенностях получения российского водительского удостоверения на основании иностранного для управления легковым такси) // URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/708890-8>
13. Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2025 г. № 841 «Об утверждении Стратегии повышения безопасности дорожного движения в Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СПС «КонсультантПлюс».

#### References

1. Federal Law No. 196-FZ of December 10, 1995 (as amended on December 25, 2023) «On Road Safety» (as amended and supplemented, intro. effective from April 1, 2024) // Collection of legislation of the Russian Federation. 1995. No. 50. Art. 4873.
2. Bakanov K. S., Lyakhov P. V., Isaev M. M. and others. Law enforcement activities in the field of road safety in 2024: an information and analytical review. M. : Federal State Institution «NC BDD of the Ministry of Internal Affairs of Russia», 2025.
3. Federal Law No. 313-FZ of July 10, 2023 «On Amendments to Articles 25 and 26 of the Federal Law «On Road Safety» // Collected Legislation of the Russian Federation. 2023. No. 29. Art. 5331.
4. Resolution of the Council of Ministers of the Union State of June 16, 2017 No. 29 «On the recognition of national driving licenses in the territory of the Union State» // URL: <https://base.garant.ru/71707278/>
5. Lapov I. N. Realization by foreign citizens and stateless persons of a special right to drive vehicles // Bulletin of the Saratov State Law Academy. 2025. No. 1 (162). P. 120–126.
6. Summary statistical information on the state of



- criminal record in Russia // URL: <http://www.cdep.ru/?id=79>
7. Statistical information on the state of crime in Russia / Prosecutor General's Office of the Russian Federation. Main Organizational and Analytical Department, Department of Legal Statistics // URL: <http://crimestat.ru/analytics>
  8. Ivankovich D. V. Violation of traffic rules and operation of vehicles: criminological characteristics and prevention in the Russian Federation and the Republic of Belarus: diss. ... candidate of legal sciences. M., 2025.
  9. Federal Law No. 580-FZ of December 29, 2022 «On the Organization of Passenger and Baggage Transportation by Passenger Taxi in the Russian Federation, on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation and on Invalidation of Certain Provisions of Legislative Acts of the Russian Federation» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2023. No. 1 (part I). Art. 27.
  10. Federal Law No. 258-FZ dated July 31, 2020 «On experimental legal regimes in the field of digital innovations in the Russian Federation» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 31 (P. I). Art. 5017.
  11. Code of Administrative Offences of December 30, 2001, No. 195-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (P. I). Art. 1.
  12. Draft Federal Law No. 708890-8 «On Amendments to Article 25 of the Federal Law «On Road Safety» and Article 12 of the Federal Law «On the Organization of Passenger and Baggage Transportation by Passenger Taxi in the Russian Federation, on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation and on Invalidation of Certain Provisions of Legislative Acts of the Russian Federation)» (on the specifics of obtaining a Russian driver's license based on a foreign one for driving a passenger taxi)» // URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/708890-8>
  13. Decree of the President of the Russian Federation No. 841 dated November 14, 2025 «On Approval of the Strategy for Improving Road Safety in the Russian Federation for the period up to 2030 and for the future up to 2036» // LRS «ConsultantPlus».

#### Информация об авторе

**П. В. Голубоцких** — соискатель факультета подготовки научно-педагогических и научных кадров Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя.

#### Information about the author

**P. V. Golubotskikh** — Applicant of the Faculty of Training Scientific, Pedagogical and Scientific Personnel of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot'.

Статья поступила в редакцию 08.12.2025; одобрена после рецензирования 17.12.2025; принята к публикации 25.12.2025.

The article was submitted 08.12.2025; approved after reviewing 17.12.2025; accepted for publication 25.12.2025.