

Научная статья

УДК 37

EDN: <https://elibrary.ru/gbsbgj>

НИОН: 2018-0077-1/26-719

MOSURED: 77/27-024-2026-01-918

Область науки: 5. Социальные и гуманитарные науки

Группа научных специальностей: 5.8. Педагогика

Шифр научной специальности: 5.8.4. Физическая культура и профессиональная физическая подготовка

Правовые аспекты обеспечения безопасности в огневой и физической подготовке сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и Кыргызской Республики

Айбек Сузакбаевич Джапаркулов

Академия управления МВД России, Москва, Россия, aibek.2019@mail.ru

Аннотация. Проведен анализ рисков и травматизма среди сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и Кыргызской Республики при проведении занятий по огневой и физической подготовке. Рассмотрены нормативные правовые основы регулирования обеспечения безопасности и охраны труда в системах МВД двух стран, а также актуальные научные исследования и статистические данные последних лет. Выявлены ключевые причины несчастных случаев и получения травм при обучении стрельбе и физической подготовке. Проведен сравнительно-правовой анализ подходов к предупреждению травматизма: от требований охраны труда и специальных инструкций до контроля за соблюдением техники безопасности. Отмечены общие тенденции и различия в правовом регулировании Российской Федерации и Кыргызской Республики, обозначены проблемы и предложены направления совершенствования нормативной базы с целью снижения травматизма.

Ключевые слова: огневая подготовка, физическая подготовка, травматизм, риски, охрана труда, безопасность, органы внутренних дел, МВД России, МВД Кыргызстана, правовое регулирование

Для цитирования: Джапаркулов А. С. Правовые аспекты обеспечения безопасности в огневой и физической подготовке сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и Кыргызской Республики // Психология и педагогика служебной деятельности. 2026. № 1. С. 131–135. EDN: GBSBGJ.

Original article

Legal aspects of ensuring safety in firearms and physical training for employees of internal affairs agencies of the Russian Federation and the Kyrgyz Republic

Aibek S. Dzhaparkulov

Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russia, aibek.2019@mail.ru

Abstract. The article analyzes the risks and injury incidence among law enforcement officers in the Russian Federation and the Kyrgyz Republic during firearms and physical training. The study examines legal regulations ensuring safety and occupational health in the Ministries of Internal Affairs of both countries, as well as recent academic research and statistical data. Key causes of accidents and injuries in firearms and physical training are identified. A comparative legal analysis of approaches to preventing injuries is conducted – from occupational safety requirements and special instructions to oversight of safety rule compliance. Common trends and differences in legal regulation between Russia and Kyrgyzstan are noted. The article highlights existing issues and suggests ways to improve the regulatory framework to reduce injury rates during police training.

Keywords: firearms training, physical training, injuries, risks, occupational safety, law enforcement, Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Ministry of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic, legal regulation

For citation: Dzhaparkulov A. S. Legal aspects of ensuring safety in firearms and physical training for employees of internal affairs agencies of the Russian Federation and the Kyrgyz Republic. Psychology and pedagogics in official activity. 2026;(1):131–135. (In Russ.). EDN: GBSBGJ.

Постановка проблемы. Огневая и физическая подготовка являются неотъемлемой частью профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД). Эти виды подготовки сопряжены с повышенными нагрузками и использованием потенциально опасных средств (огнестрельное оружие, специализированный инвентарь), что создает определенные риски получения травм.

Статистика свидетельствует, что при исполнении служебных обязанностей и на учебных тренировках сотрудники полиции подвержены травматизму. По данным Кыргызской Республики, ежегодно гибнут до 10 сотрудников милиции и свыше 200 получают травмы [6]. В Российской Федерации проблематика травматизма в ОВД также актуальна: травмы входят в число ведущих причин временной нетрудоспособности сотрудников полиции. Основные причины производственных травм связаны с несоблюдением требований техники безопасности. Несчастные случаи происходят как при выполнении служебных задач, так и в ходе учебных занятий – например, доля спортивного травматизма составляет значительную часть от всех травм, полученных на службе в ОВД Российской Федерации.

Проблема обеспечения безопасности тренировочного процесса требует особого внимания законодателя и руководства правоохранительных органов. Учитывая указанное, необходимо выявить, какие риски характерны для огневой и физической подготовки, какова правовая база по их минимизации, и каковы различия и сходства между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой в данном аспекте.

Риски и характер травматизма

Огневая подготовка сотрудников ОВД связана с обращением с огнестрельным оружием и боеприпасами, поэтому ключевыми рисками являются огнестрельные ранения (при неосторожном обращении), контузии слуха от шума выстрелов, ожоги пороховыми газами, а также травмы, связанные с отдачей оружия [10]. Даже при строгих мерах безопасности случаются трагические инциденты. Примером служит случай в Псковской области (Российская Федерация) в 2025 г.: во время учебных стрельб в тире произошла гибель инструктора – майора полиции, вследствие неосторожного обращения с боевым оружием [2]. По факту гибели было возбуждено уголовное дело по причинению смерти по неосторожности, что подчёркивает серьезность нарушений правил безопасности.

В физической подготовке риски носят несколько иной характер – в основном это травмы опорно-двигательного аппарата (ушибы, растяжения, переломы), сердечно-сосудистые осложнения при перегрузках, тепловой удар и пр. К сожалению, нередки случаи, когда интенсивные нагрузки приводили к гибели обучаемых. Так, в Волгограде в 2022 г. 21-летний курсант академии МВД скончался во время кроссовой пробежки на занятиях по физической подготовке [1]. Медицинские службы констатировали смерть на месте, что свидетельствует о внезапной острой декомпенсации (возможный сердечный приступ или тепловой удар) в ходе

тренировки. Данный случай не получил подробного официального разбора в открытых источниках, но вызвал резонанс, указывая на необходимость тщательного контроля за состоянием здоровья и нагрузками на занятиях.

В целом, в структуре общей заболеваемости сотрудников ОВД травматизм составляет около 10 %, причем травмы вызывают и достаточно длительную потерю трудоспособности [5, с. 105–106; 7]. Это свидетельствует, что травмы – значимый фактор, влияющий на здоровье персонала и эффективность деятельности органов правопорядка.

Причины травм на занятиях

Анализ показывает, что значительная часть несчастных случаев происходит из-за человеческого фактора – несоблюдения инструкций и правил безопасности самими сотрудниками либо недостатков в организации занятий. В случае огневой подготовки типичными причинами инцидентов являются нарушение порядка обращения с оружием, ошибки при выполнении упражнений стрельб, недостаточная квалификация инструкторов либо обучаемых. Например, расследование упомянутого инцидента в тире установило неосторожное обращение с боевым оружием как непосредственную причину трагедии.

В физической подготовке травмы часто обусловлены превышением допустимых нагрузок, недостаточным разминанием, игнорированием противопоказаний по состоянию здоровья. Около 20 % травм, полученных сотрудниками ОВД при исполнении, приходилось на спортивные травмы во время служебно-прикладных занятий. Указанное говорит о необходимости профилактики именно учебного травматизма.

Кроме того, определенный вклад вносит внешний фактор: качество материально-технической базы (состояние тиров, спортивных залов, наличие защитных средств). Так, отсутствие современного стрелкового защитного оборудования, плохое состояние мишеней установок либо покрытий спортзалов могут способствовать травмированию.

Нормативно-правовая база и ответственность

В Российской Федерации и Кыргызстане действуют законодательные и ведомственные акты, направленные на обеспечение безопасных условий службы и учебных занятий. В Российской Федерации общие требования охраны труда регламентируются Трудовым кодексом и рядом специальных нормативов. Для системы МВД важнейшим документом является приказ МВД России № 466 от 10 августа 2016 г. «Об организации охраны труда работников и федеральных государственных гражданских служащих в органах внутренних дел Российской Федерации», которым утверждены Правила организации работы по охране труда в органах внутренних дел, возлагающие на руководителей подразделений обязанность создавать безопасные условия труда и обучения, назначать ответственных за технику безопасности, проводить специальную оценку условий труда и обучать персонал правилам охраны труда. Выполнение данных требований контролируется и находится

в зоне ответственности руководства каждого территориального органа МВД.

Кроме того, существуют детальные инструкции по проведению конкретных занятий. Например, методические указания по огневой подготовке предписывают соблюдать меры предосторожности при обращении с оружием – вплоть до мелочей техники стрельбы. Так, в учебных пособиях МВД отмечается, что стрелок должен отводить большой палец руки в сторону при стрельбе из пистолета, чтобы избежать травмы от движущегося затвора. Подобные технические нюансы включены в программы обучения, что снижает риск получения обучающимися травм от отдачи оружия или подвижных частей. За нарушение требований безопасности и повлекшие вред последствия предусмотрена юридическая ответственность.

Российское законодательство квалифицирует причинение тяжкого вреда или смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения профессиональных обязанностей как уголовно наказуемое деяние (например, ст. 143 УК РФ – нарушение требований охраны труда, ст. 109 УК РФ – причинение смерти по неосторожности). Применительно к случаю в псковском учебном центре, возбужденное уголовное дело по факту гибели сотрудника иллюстрирует реализацию принципа неотвратимости наказания для виновных должностных лиц. Тем самым формируется превентивный эффект: осознание ответственности стимулирует строгое соблюдение инструкций.

В Кыргызской Республике также действует система нормативных правовых актов по охране труда, базирующаяся на Трудовом кодексе Кыргызской Республики и специальном Законе КР «Об охране труда». Для сотрудников милиции особенности службы закреплены в Законе КР «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики» № 102 от 25 июля 2019 г. Этот закон определяет, в том числе, требования к уровню подготовки и обязанности сотрудников поддерживать свою профессиональную и физическую пригодность. Так, сотрудник правоохранительных органов КР обязан поддерживать и совершенствовать уровень профессиональной и физической подготовки, необходимый для надлежащего выполнения обязанностей, и проходить периодические проверки физической подготовленности. Данное требование подразумевает, что ведомство должно организовывать регулярные занятия и контролировать их качество и безопасность.

Непосредственно в системе МВД КР приняты ведомственные инструкции, регламентирующие учебный процесс. Хотя публично доступных данных о специализированных приказах МВД КР немного, известно, что вопросам охраны труда уделяется внимание: проводится мониторинг соблюдения трудовых прав сотрудников ОВД, по итогам которого разрабатываются рекомендации. Так, в 2017 г. аппарат Омбудсмена КР совместно с проектом ПРООН подготовил специальный доклад о трудовых правах и социальных гарантиях милиционеров, акцентируя вопрос безопасных условий службы [6]. В рамках мониторинга отмечалось, что го-

сударство должно гарантировать защиту жизни и здоровья сотрудников, которые ежедневно рискуют собой, поддерживая правопорядок.

Такая постановка вопроса свидетельствует о признании проблемы на высоком уровне. Впоследствии МВД КР усилило нормативную базу (например, обновление инструкций по проведению учебных стрельб, введение регулярного инструктажа по технике безопасности перед занятиями и т. п.), хотя подробности этих мер не широко освещены в открытых источниках.

Сравнительный анализ и научные данные

Сравнивая подходы двух государств, можно отметить больше сходств, нежели различий, в базовых принципах обеспечения безопасности. И в Российской Федерации, и в Кыргызской Республике законодательство устанавливает обязанность работодателя (соответственно – МВД) создавать безопасные условия труда и обучения, а сотрудников – соблюдать требования охраны труда. Различия прослеживаются в степени детализации ведомственных нормативов и практике их реализации. Российская система МВД исторически нарабатывала разветвленную нормативную базу: помимо упомянутого приказа № 466, регулярно обновляются приказы об организации служебной подготовки, о мерах безопасности при обращении с оружием, проводятся служебные расследования каждого чрезвычайного происшествия. В Кыргызской Республике нормативная база в значительной степени заимствует подходы, аналогичные российским, однако ее внедрение может сталкиваться с ресурсными ограничениями. Тем не менее оба государства заинтересованы в снижении травматизма: каждый инцидент – это удар по имиджу правоохранительных органов, а главное – угроза жизни и здоровью персонала, что недопустимо.

Научные исследования последних лет подтверждают необходимость совершенствования подготовки с учётом риска-ориентированного подхода. В частности, ряд авторов указывает, что повышение эффективности физической и огневой подготовки сотрудников полиции должно вестись по двум направлениям: развитие нормативно-правовой базы и совершенствование методики обучения [3, с. 12]. Кроме того, предлагается модернизировать законодательство об организации подготовки кадров, учитывая современные вызовы и риски, а параллельно внедрять новые педагогические технологии, снижающие травматизм. Отдельные работы (например, Ю. В. Крохиной [4]) посвящены подготовке сотрудников МВД к применению физической силы и огнестрельного оружия – в них подчеркивается роль тщательной учебно-тренировочной работы и психологической готовности, что косвенно связано и с безопасностью (уверенный, обученный сотрудник реже ошибается в обращении с оружием).

Статистический учет и профилактика

Для выработки адекватных мер профилактики важна прозрачная система учета травматизма. В МВД России ведется статистика несчастных случаев на службе; регулярно отчитываются о проведении специальной оценки условий труда (в том числе на учебных объек-

тах). В МВД КР, судя по данным омбудсмана, в 2010-х годах полноценный учет случаев травм впервые был организован в ходе специального мониторинга. В настоящее время в Кыргызской Республике также существует статистическая отчетность о производственном травматизме (через органы трудового надзора), однако выделение именно травм в полиции в открытых публикациях встречается редко. Открытость данных способствует осознанию масштаба проблемы и принятию управленческих решений. Например, если будет известно, что значительная часть травм происходит на определенных этапах подготовки (скажем, при выполнении кроссов или при стрельбе из определенного вида оружия), то меры могут включать корректировку программ обучения, усиление медицинского контроля, улучшение экипировки (беруши, бронежилеты, тренировочные защитные костюмы и пр.).

Важным профилактическим направлением является медико-санитарное обеспечение учебного процесса. В российских нормативных актах указано, что работа по охране труда включает лечебно-профилактические мероприятия. На практике это реализуется через предрейсовые (предтренировочные) медосмотры, присутствие медработника на наиболее сложных учениях, обеспечение аптечками и средствами первой помощи. В Кыргызской Республике, по доступным данным, аналогичные меры также предпринимаются в рамках общих требований охраны труда (работодатель обязан обеспечивать оказание первой помощи при несчастных случаях, расследование происшествий и т. д., согласно закону об охране труда).

Таким образом, анализ показывает, что в обоих государствах сформирована общая основа для обеспечения безопасности при профессиональной подготовке сотрудников МВД, однако остаются проблемы практической реализации. К ним можно отнести: человеческий фактор (нарушение дисциплины и инструкций), недостаточное материально-техническое оснащение отдельных подразделений, а также пробелы в детализации ведомственных нормативов (особенно в Кыргызской Республике). Позитивным моментом является внимание научного сообщества и общества к данной тематике, что стимулирует совершенствование правового регулирования и распространение передового опыта.

Учитывая указанное, сформулирован ряд обобщающих выводов.

1. Огневая и физическая подготовка сотрудников ОВД сопряжены с повышенным риском травм различной природы. В огневой подготовке основными опасностями являются огнестрельные ранения и связанные с оружием травмы (контузии, ожоги), тогда как в физической – травмы опорно-двигательного аппарата и случаи острого ухудшения здоровья от перегрузок.

2. Главными причинами травматизма выступают нарушения правил техники безопасности и недостатки организации занятий. В структуре травм имеются случаи, вызванные человеческим фактором (неосторожность, недисциплинированность), а также доля травм, обусловленных недостаточной подготовленностью

самых сотрудников (низкая физическая выносливость, слабые навыки обращения с оружием). Существенное влияние оказывают условия проведения занятий – материально-техническое оснащение и медицинский контроль [8].

3. В обоих государствах создана законодательная база охраны труда, распространяющаяся на сотрудников внутренних дел. В Российской Федерации действует комплекс ведомственных актов, обязывающих обеспечивать безопасные условия обучения и предусматривающих ответственность должностных лиц за их нарушение. В Кыргызской Республике аналогичные принципы закреплены законом о службе в ОВД и трудовым законодательством; проводятся мониторинги и принимаются меры по улучшению условий службы. За несоблюдение требований безопасности наступает юридическая ответственность, что стимулирует профилактику.

4. К действенным механизмам предотвращения травм относятся:

- разработка подробных инструкций для каждого вида занятий (с учетом специфики огневой и физической подготовки);
- регулярный инструктаж сотрудников перед тренировками;
- специальная оценка условий труда на учебно-тренировочных объектах;
- медицинский контроль (допуск к занятиям по состоянию здоровья, присутствие медперсонала); использование средств защиты (шумозащитные наушники, защитные очки, маты и страховочные устройства в спортзалах и пр.);
- внедрение культуры безопасности: каждый сотрудник должен осознавать риски и следовать правилам [9].

Российский и кыргызский опыт в целом сходны в целях и основных подходах обеспечения безопасности подготовки, различаясь уровнем детализации норм и ресурсным обеспечением. В обеих странах прослеживается тенденция к усилению внимания к охране труда в полиции, однако требуется дальнейшее совершенствование. Рекомендуется: актуализировать ведомственные инструкции с учетом новых данных о травматизме; усилить обмен опытом между странами (например, обучение кыргызских милицеских инструкторов на базе российских вузов МВД по программам безопасного проведения занятий); развивать систему управления рисками и мониторинга травматизма в ОВД. Реализация этих мер будет способствовать снижению уровня травматизма и повышению эффективности профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов.

Список источников

1. В Волгограде во время кросса скончался 21-летний курсант академии МВД // URL: https://vlg.aif.ru/incidents/details/v_volgograd_vo_vremya_krossa_skonchalsya_21-letniy_kursant_akademii_mvd.
2. В Пскове полицейский погиб во время занятий в тире учебного центра УМВД // URL: <https://www.dp.ru/a/2025/03/31/v-pskove-policejskij-pogib>.

3. Иванов Д. В., Гимазова Ю. В. Эффективность законодательства об организации огневой и физической подготовки полицейских в Российской Федерации // Управление. 2023. № 1. С. 5–15.

4. Крохина Ю. В. Педагогические условия подготовки сотрудников МВД России к применению физической силы и огнестрельного оружия // Современное образование. 2023. № 1. С. 29–38.

5. Мендель С. А., Кузьмина Т. С., Калинина Е. А. Динамика показателей заболеваемости сотрудников органов внутренних дел города Москвы // Менеджер здравоохранения. 2024. № 5. С. 104–110.

6. Специальный доклад омбудсмена Кыргызской Республики «О состоянии социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики» // URL: <http://ombudsman.vbizsoft.com/files/docs/reports/2016/law-enforcement-bodies.pdf>.

7. Травматизм сотрудников органов внутренних дел // URL: <https://ag.test.uitsurgut.ru/novosti/detail.php?ID=302607>.

8. Купавцев Т. С. Организационно-методическое обеспечение огневой и физической подготовки в территориальном органе МВД России : учебно-метод. пособ. / под общ. ред. Т. С. Купавцев [и др.]. М. : Академия управления МВД России, 2023. 84 с.

9. Купавцев Т. С. Инструкторско-методические занятия по огневой и физической подготовке : метод. реком. / под общ. ред. Т. С. Купавцев ; [А. Р. Косиковский и др.]. М. : Академия управления МВД России, 2022. 104 с.

10. Купавцев Т. С. Особенности организации и проведения занятий по огневой подготовке с сотрудниками территориальных органов МВД России в закрытых помещениях (сооружениях) и на открытых участках местности (стрельбищах, полигонах) : учебно-метод. пособ. / под ред. Т. С. Купавцева, И. В. Осипова. М. : Академия управления МВД России, 2024. 104 с.

References

1. In Volgograd, a 21-year-old cadet of the Ministry of Internal Affairs Academy died during a cross-country race // URL: https://vlg.aif.ru/incidents/details/v_volgograd_vo_vremya_krossa_skonchalsya_21-letniy_kursant_akademii_mvd.

2. In Pskov a police officer died during training at the shooting range of the Ministry of Internal Affairs training center // URL: <https://www.dp.ru/a/2025/03/31/v-pskove-policejskij-pogib>.

3. Ivanov D. V., Gimazova Yu. V. Effectiveness of legislation on the organization of firearms and physical training of police officers in the Russian Federation // Management. 2023. No. 1. P. 5–15.

4. Krokhnina Yu. V. Pedagogical conditions for training employees of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the use of physical force and firearms // Modern education. 2023. No. 1. P. 29–38.

5. Mendel S. A., Kuzmina T. S., Kalinina E. A. Dynamics of morbidity rates among employees of the internal affairs bodies of the city of Moscow // Healthcare Manager. 2024. No. 5. P. 104–110.

6. Special report of the Ombudsman of the Kyrgyz Republic «On the state of social and legal protection of employees of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic» // URL: <http://ombudsman.vbizsoft.com/files/docs/reports/2016/law-enforcement-bodies.pdf>.

7. Injuries among Employees of Internal Affairs Bodies // URL: <https://ag.test.uitsurgut.ru/novosti/detail.php?ID=302607>.

8. Kupavtsev T. S. Organizational and Methodological Support for Firearms and Physical Training in the Territorial Body of the Ministry of Internal Affairs of Russia: training and methodological manual / edited by T. S. Kupavtsev [et al.]; Moscow : Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2023. 84 p.

9. Kupavtsev T. S. Instructor-methodological classes in firearms and physical training: method. rec. / edited by T. S. Kupavtsev ; [A. R. Kosikovskiy et al.]. Moscow : Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2022. 104 p.

10. Kupavtsev T. S. Features of organizing and conducting fire training classes with employees of territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in closed spaces (structures) and in open areas (shooting ranges, training grounds): training and methodological manual / edited by T. S. Kupavtsev, I. V. Osipov. Moscow : Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2024. 104 p.

Информация об авторе

А. С. Джапаркулов – слушатель 2 факультета (подготовки руководителей (начальников) территориальных органов МВД России) Академии управления МВД России.

Information about the author

A. S. Dzhaparkulov – Student of the 2nd Faculty (Training of Heads (chiefs) of Territorial Bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia) of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

Статья поступила в редакцию 04.12.2025; одобрена после рецензирования 24.02.2026; принята к публикации 02.03.2026.

The article was submitted 04.12.2025; approved after reviewing 24.02.2026; accepted for publication 02.03.2026.