



Научная статья

УДК 342.951

EDN: <https://elibrary.ru/TKGOFR>

НИОН: 2007-0083-1/26-781

MOSURED: 77/27-005-2026-01-981

О некоторых аспектах дополнительного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Татьяна Анатольевна Прудникова

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия, tanya_198307@mail.ru

Аннотация. Обозначены содержание, особенности и актуальные проблемы правил учета иностранных граждан и лиц без гражданства в рамках эксперимента по миграционному учету. Проводимая апробация нацелена на валидацию сквозного процесса идентификации иностранных физических лиц в пунктах пропуска через государственную границу РФ. Ядром системы является технология дактилоскопической идентификации, которая применяется для строгой аутентификации личности.

Ключевые слова: иностранный гражданин, статус, эксперимент, учет, перемещение, контроль, миграция, порядок, приложение, регистрация, процедура

Для цитирования: Прудникова Т. А. О некоторых аспектах дополнительного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации // Криминологический журнал. 2026. № 1. С. 159–162. EDN: TKGOFR.

Original article

On some aspects of additional registration of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation

Tatiana A. Prudnikova

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia, tanya_198307@mail.ru

Abstract. The content, features and actual problems of the accounting rules for foreign citizens and stateless persons in the framework of the migration accounting experiment are outlined. The ongoing testing is aimed at validating the end-to-end process of identifying foreign individuals at checkpoints across the state border of the Russian Federation. The core of the system is fingerprint identification technology, which is used for strict identity authentication.

Keywords: foreign citizen, status, experiment, accounting, relocation, control, migration, procedure, application, registration, procedure

For citation: Prudnikova T. A. On some aspects of additional registration of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation. Criminological Journal. 2026;(1):159–162. (In Russ.). EDN: TKGOFR.

Начиная с сентября 2025 г. Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по внедрению дополнительных механизмов учета иностранных граждан» от 23 мая 2025 г. № 121-ФЗ были предусмотрены особые формы контроля (надзора) за перемещением и пребыванием иностранных граждан, реализация которых необходима для достижения целей миграционного учета и снижения

количества совершаемых правонарушений в сфере миграции [1].

При этом опыт реализации пилотных проектов в сфере миграции, таких как: осуществление трудовой деятельности иностранных граждан в организованной форме; введение домиграционных процедур, направленных на недопущение въезда в РФ лиц с опасными инфекционными заболеваниями, является эффективным механизмом миграционной политики и имеет



первостепенное значение для национальной безопасности.

Главная функция эксперимента учета состоит в том, чтобы с помощью цифрового инструмента в автоматическом режиме сверять заявленный адрес пребывания иностранных граждан с фактическим его местоположением. Данный эксперимент проводится с помощью искусственного интеллекта, который позволяет выявлять иностранных граждан, пытающихся после скачивания приложения удалить его, и повышает эффективность мероприятий, направленных на повышение качества контроля за соблюдением установленных правил в сфере миграции.

Стоит отметить, что миграционное законодательство устанавливает обязанность граждан информировать уполномоченные органы о смене адреса фактического пребывания в трехдневный срок. Ключевым инструментом мониторинга перемещений иностранных граждан является отслеживание геолокации их средств связи. Фиксация отсутствия актуальных геоданных на протяжении периода, превышающего три рабочих дня, служит основанием для применения санкций в форме аннулирования регистрации с последующим включением субъекта в реестр контролируемых лиц.

Уже начиная с декабря 2024 г. начался пробный этап эксперимента по апробации правил и условий въезда иностранных граждан и лиц без гражданства в пунктах пропуска московского транспортного авиасообщения («Шереметьево», «Домодедово», «Жуковский») в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. № 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» [2], в рамках которого осуществляется сбор биометрических персональных данных иностранных граждан (фотографического изображения лица и папиллярных узоров пальцев рук человека) при въезде в Российскую Федерацию и выезде из нее.

Предварительным этапом процедуры выступает обязательная дистанционная подача электронного заявления о намерении въезда для категорий иностранцев, пользующихся безвизовым режимом. Интеграция всех стадий процесса — от предиктивного сбора данных до финальной биометрической верификации — в единый программный интерфейс позволяет формализовать и алгоритмизировать миграционную политику. Сбор и анализ эмпирических данных в рамках апробации предоставляет репрезентативную основу для формирования единообразных, обоснованных и гибких административных решений по модификации существующих правил въезда и выезда, обеспечивая их адекватность текущим вызовам и угрозам.

Указанная положительная тенденция продолжилась и нашла закрепление в нормах национального законодательства, в котором предусмотрены правила проведения эксперимента, цели, места и периоды его

проведения, а также особенности пребывания (проживания) в РФ иностранных граждан в местах проведения, а обработка собранных в рамках эксперимента данных осуществляется с использованием программного обеспечения биометрической идентификации иностранных граждан.

Стоит отметить, что при привлечении к подобным экспериментам органов исполнительной власти субъектов РФ их полномочия, порядок, требования и иные особенности также определяются нормами законодательства по согласованию с высшими должностными лицами субъектов РФ.

Срок данного эксперимента предусмотрен четыре года (до сентября 2029 г.) на территориях субъектов Российской Федерации — г. Москвы и Московской области, а целями его проведения являются: апробация средств и способов фиксации и обобщения сведений об иностранных гражданах и о их перемещениях; определение эффективности предусмотренных экспериментом дополнительных механизмов учета иностранных граждан, пребывающих в России; формирование предложений о внесении изменений в законодательство РФ о введении дополнительных механизмов учета и др.

Правовыми последствиями в отношении иностранных граждан, включенных в реестр контролируемых лиц, является режим высылки, при котором контролируемые лица, в частности, не могут управлять транспортными средствами, открывать банковские счета и осуществлять иные банковские операции (за исключением переводов в целях уплаты обязательных платежей, переводов в сумме не более 30 тыс. руб. в месяц), изменять место жительства или место пребывания в России без соответствующего разрешения. В случае неоднократного нарушения режима высылки, контролируемое лицо может быть подвергнуто мерам административной ответственности.

В рамках реализации экспериментального правового режима устанавливается особый порядок учета иностранных граждан. Ключевым элементом данного порядка является обязанность по прохождению регистрации в специализированной информационной системе. Лица, обладающие гражданством иностранного государства и находящиеся на миграционном учете по месту пребывания на момент инициирования эксперимента, обязаны пройти процедуру регистрации в указанной системе. Срок для выполнения данной обязанности ограничивается тридцатью календарными днями, исчисляемыми с даты истечения действующего срока миграционного учета при условии сохранения легальных оснований для нахождения на территории Российской Федерации. Иная процедура предусмотрена для иностранных граждан, пребывающих на территории эксперимента на законных основаниях, но не поставленных на миграционный учет. Данная категория лиц обязана зарегистрироваться в установленном порядке в течение 90 календарных дней с момента вступления в силу нормативного правового акта, уч-



реждающего экспериментальный правовой режим.

Важнейшей характеристикой вводимого режима является его эксклюзивность по отношению к общим нормам миграционного законодательства. На территории проведения эксперимента положения федерального законодательства о миграционном учете приостанавливают свое действие. Исключение составляют случаи размещения иностранных граждан в средствах коллективного размещения (гостиницах, санаториях, хостелах и иных аналогичных организациях), где стандартные правила постановки на учет сохраняют свою актуальность. Прекращение действия экспериментального режима в отношении конкретного индивида, вследствие его выезда за пределы обозначенной территории, влечет за собой правовую обязанность немедленного восстановления стандартного административного статуса путем постановки на миграционный учет в соответствии с общеустановленным порядком.

Кроме того, начиная с сентября 2025 г. также предусмотрена возможность иностранным гражданам осуществлять трудовую деятельность по одному патенту в двух соседних субъектах РФ в г. Москва и Московской области, а также в г. Санкт-Петербург и Ленинградской области. Данное право возникнет у иностранных граждан в случае заключения соглашения между этими субъектами РФ, но эти соглашения могут ограничить перечень профессий лиц, имеющих право работать в двух субъектах, ограничить время работы и установить иные условия.

С учетом изменений работодателям предоставлено право привлекать к трудовой деятельности, а иностранным гражданам трудиться на территории двух субъектов РФ, заключивших соответствующее соглашение (в случае если иностранный гражданин прибыл в РФ в порядке, не требующем получения визы). Вместе с тем привлечение к трудовой деятельности иностранных работников осуществляется с учетом запретов на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов по отдельным видам экономической деятельности.

В настоящее время такие соглашения не заключены, в случае их заключения такие соглашения должны быть опубликованы на официальных сайтах органов высшего исполнительного власти субъекта и начнут действовать по истечении 15 дней с даты опубликования.

После снятия всех ограничений на проведение контрольно-надзорных мероприятий в 2024 г. фиксируется рост принятых территориальными органами МВД России решений об аннулировании ранее выданных разрешений на временное проживание на 35 % и вида на жительство — на 97 % [3].

Использование биометрических параметров человека в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации позволяет не допустить на территорию Российской Федерации лиц, въезд

которым запрещен, и выявить лиц, представляющих интерес для правоохранительных органов Российской Федерации, использующих при этом другие установочные данные.

За время с начала проведения эксперимента покинули территорию Российской Федерации в 2025 г. свыше 9 млн иностранных граждан.

Порядок принятия территориальным органом МВД России решения о снятии с вышеуказанного учета устанавливается МВД России по согласованию с высшими должностными лицами субъектов РФ — г. Москвы и Московской области. Иностранные граждане, выбывшие в субъекты РФ, на территориях которых проведение эксперимента не предусмотрено, подлежат постановке на миграционный учет по месту жительства или месту временного пребывания в стандартном порядке, а обработка их биометрических персональных данных может осуществляться без согласия субъекта персональных данных также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Кроме того, планируется создание пунктов миграционного контроля в территориальных органах МВД России, целью которых является противодействие незаконного пересечения иностранными гражданами государственной границы РФ и сопровождение иностранных работников на территории РФ, начиная от встречи по прибытию в аэропорт, контроля за получением всех необходимых разрешительных документов, уплатой налогов и иных обязательных платежей и размещение в специальном жилом фонде, что исключит их бесконтрольное нахождение на территории нашей страны. А создание за рубежом единой инфраструктуры по предоставлению комплекса услуг домиграционной подготовки иностранным гражданам от первичной консультации до подготовки документов, необходимых для въезда в РФ и дальнейшего трудоустройства (по «принципу одного окна») сделает процедуру въезда в РФ прозрачной, простой и удобной.

Следует подчеркнуть, что в ходе реализации эксперимента выявляются проблемные технические моменты в работе приложения и информационных систем, которые не влияют на его результативность. При этом, если иностранный гражданин оформил трудовые отношения с организацией, расположенной в субъекте, который не является участником эксперимента, и при этом фактически осуществляет трудовую деятельность и пребывает в жилом или ином помещении, в том числе временном, в Москве и Московской области, он является участником эксперимента и подлежит постановке на учет.

Необходимо отметить, что в целях упрощения существующих режимов реализации иностранными гражданами права на трудовую деятельность предлагается отказаться от выдачи разрешений на привлечение и использование иностранных работников и ввести универсальный механизм, реализуемый на основе



двух электронных реестров: реестра работодателей, привлекающих иностранных работников и реестра иностранных работников.

Введение реестра иностранных работников будет осуществляться МВД России, а реестра работодателей, привлекающих иностранных работников, — Рострудом.

В заключении следует отметить, что проведение эксперимента учета позволит:

- обеспечить защиту персональных данных при использовании геолокации и биометрии;
- сформировать единые стандарты взаимодействия регионов при заключении соглашений о межрегиональных патентах;
- выработать критерии эффективности эксперимента и возможности его масштабирования на другие регионы;
- обобщать сведения о перемещениях иностранных граждан с использованием современных цифровых технологий.

Особую роль необходимо обращать при проведении подобных экспериментов на реализацию прав иностранных граждан, соразмерность вмешательства в их частную жизнь и достижение баланса между обеспечением миграционной безопасности и соблюдением прав иностранных граждан.

Усиление федерального государственного контроля (надзора) над миграционными потоками должно быть ориентировано не только на его эффективность, но и ориентированно на защиту прав иностранных граждан.

Список источников

1. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ (ред. от 31 июля 2025 г.) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. № 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» // СПС «КонсультантПлюс».
3. URL: <https://мвд.рф/>

Информация об авторе

Т. А. Прудникова — профессор кафедры административного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, доцент.

Information about the author

T. A. Prudnikova — Professor of the Department of Administrative Law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Doctor of Legal Sciences, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 05.12.2025; одобрена после рецензирования 12.12.2025; принята к публикации 19.12.2025.

The article was submitted 05.12.2025; approved after reviewing 12.12.2025; accepted for publication 19.12.2025.

References

1. Federal Law No. 109-FZ of July 18, 2006 (as amended on July 31, 2025) «On Migration Registration of Foreign Citizens and Stateless Persons in the Russian Federation» // LRS «ConsultantPlus».
2. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1510 dated November 7, 2024 «On conducting an experiment to test the rules and conditions for entry into and exit from the Russian Federation of foreign citizens and stateless persons» // LRS «ConsultantPlus».
3. URL: <https://мвд.рф/>

Библиографический список

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 5 февраля 2025 г.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 260-ФЗ (ред. от 28.12.2024 г.) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы» // СПС «КонсультантПлюс».

Bibliographic list

1. Federal Law No. 115-FZ of July 25, 2002 (as amended on February 5, 2025) «On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation» // LRS «ConsultantPlus».
2. Federal Law No. 260-FZ of August 8, 2024 (as amended on December 28, 2024) «On Amendments amendments to certain legislative acts of the Russian Federation» // LRS «ConsultantPlus».
3. Decree of the President of the Russian Federation No. 738 dated October 15, 2025 «On the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2026–2030» // LRS «ConsultantPlus».