



Научная статья

УДК 342

EDN: <https://elibrary.ru/PNTAWM>

НИОН: 2007-0083-1/26-783

MOSURED: 77/27-005-2026-01-983

Социальное обеспечение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации на современном этапе

Анастасия Игоревна Серпионова

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia,
anastasia.serpionova@gmail.com

Аннотация. Проведен комплексный анализ актуальных тенденций и правовых коллизий в сфере социального обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации на современном этапе. Актуальность исследования обусловлена динамичным реформированием законодательства в контексте оптимизации бюджетных расходов и усиления страховых принципов социального обеспечения иностранных граждан. Исследуются предлагаемые новации, в частности, введение пятилетнего страхового ценза для временно пребывающих иностранных работников для доступа к системе обязательного пенсионного страхования и полная отмена права на социальную пенсию по старости для постоянно проживающих иностранных граждан.

Ключевые слова: социальное обеспечение, иностранные граждане, лица без гражданства, пенсионное страхование, социальная пенсия, миграционное законодательство, правовой статус, вид на жительство, страховой стаж, бюджетная нагрузка

Для цитирования: Серпионова А. И. Социальное обеспечение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации на современном этапе // Криминологический журнал. 2026. № 1. С. 174–177. EDN: PNTAWM.

Original article

Social security of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation at the present stage

Anastasia I. Serpionova

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia,
anastasia.serpionova@gmail.com

Abstract. A comprehensive analysis of current trends and legal conflicts in the field of social security for foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation at the present stage has been carried out. The relevance of the study is due to the dynamic reform of legislation in the context of optimizing budget expenditures and strengthening the insurance principles of social security for foreign citizens. The proposed innovations are being investigated, in particular, the introduction of a five-year insurance qualification for temporary foreign workers to access the compulsory pension insurance system and the complete abolition of the right to an old-age social pension for permanent residents of foreign citizens.

Keywords: social security, foreign citizens, stateless persons, pension insurance, social pension, migration legislation, legal status, residence permit, insurance record, budget burden

For citation: Serpionova A. I. Social security of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation at the present stage. Criminological Journal. 2026;(1):174–177. (In Russ.). EDN: PNTAWM.

© Серпионова А. И., 2026



Актуальность темы социального обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации обусловлена комплексом факторов, среди которых ключевыми являются процессы глобализации и интенсификация международной трудовой миграции, демографические вызовы, требующие оптимизации использования трудовых ресурсов, а также необходимость поддержания устойчивости национальной пенсионной и социальной системы. Правовое регулирование в данной сфере представляет собой динамично развивающийся институт, находящийся на стыке конституционного, административного, трудового права. Российская Федерация, будучи участником международных соглашений, стремится выстроить сбалансированную модель, которая, с одной стороны, гарантировала бы соблюдение прав человека и соответствовала международным стандартам, а с другой — защищала бы экономические интересы государства и его граждан. Современный этап развития законодательства характеризуется переходом от политики широкой социальной включенности к принципу целесообразности и обусловленности социальных выплат реальным вкладом лица в социально-экономическое развитие страны. Данная тенденция наглядно прослеживается в анализе последних законодательных инициатив, внесенных на рассмотрение в высший законодательный орган власти.

Основу правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в сфере социального обеспечения составляют положения Конституции Российской Федерации, которая закрепляет принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. В то же время, законодатель, руководствуясь ч. 3 ст. 55 Конституции РФ [1], вправе устанавливать ограничения прав и свобод в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Именно в этой правовой плоскости формируется дифференцированный подход к предоставлению социальных прав иностранным гражданам, зависящий от их правового режима пребывания.

Фундаментальную роль в регулировании данного вопроса играет Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [2]. Данный нормативный правовой акт закладывает базовые критерии для доступа к системе социального обеспечения, увязывая его, прежде всего, с наличием разрешительных документов — разрешения на временное проживание и вида на жительство. Постоянно проживающие иностранные граждане и лица без гражданства, т. е. обладающие видом на жительство, в целом уравнины

в социальных правах с гражданами России, за некоторыми законодательно установленными исключениями. Однако, как показывает анализ последних законодательных тенденций, именно эта группа, а также временно пребывающие иностранные работники, становятся объектом повышенного внимания законодателя в контексте оптимизации бюджетных расходов.

Знаковым событием, обозначившим новый вектор в политике социального обеспечения иностранных граждан, стало бы принятие ряда законодательных актов, которые были бы направлены на реформирование условий предоставления пенсионных прав временно пребывающим иностранным работникам.

По нашему мнению, рассматриваемая категория лиц могла бы признаваться застрахованными лицами в системе обязательного пенсионного страхования не с момента начала трудовой деятельности, как это было ранее, а лишь при наличии у них сформированного страхового стажа на территории Российской Федерации продолжительностью не менее пяти лет. Важно подчеркнуть, что данное нововведение не распространяется на высококвалифицированных специалистов, а также на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в соответствии со ст. 13.5 Федерального закона № 115-ФЗ, что свидетельствует о селективном подходе, направленном на стимулирование притока в страну высококвалифицированных специалистов и сохранение для них льготного режима.

Кроме того, важным изменением в сфере межведомственного информационного взаимодействия, было бы урегулирование обмена персонализированными данными между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в отношении временно пребывающих иностранных работников. Речь идет об оперативном информировании об изменении их статуса (работающий/неработающий). Данная мера призвана повысить эффективность контроля за уплатой страховых взносов, предотвратить случаи необоснованного получения социальных и медицинских услуг, а также обеспечить прозрачность и актуальность учета данной категории лиц. Это соответствует общемировой практике усиления административного контроля в сфере миграции и социального обеспечения.

Так, в соответствии с действующим российским законодательством, данная категория лиц, при наличии вида на жительство и постоянном проживании на территории России не менее 15 лет, а также достижения общеустановленного пенсионного возраста (70 лет для мужчин и 65 лет для женщин), имела право на назначение социальной пенсии по старости.

В качестве основного обоснования такой меры актуализируется значительное увеличение нагрузки на федеральный бюджет, что приводит к усложнению социальной обстановки в обществе и дестабилизации экономического развития государства.



Если ранее постоянное проживание как такое могло рассматриваться в качестве достаточного основания для предоставления минимальной социальной гарантии в виде пенсии, то теперь возникает необходимость активного, а не пассивного участия в социально-экономической жизни страны. Пенсия позиционируется не как автоматическое следствие длительного легального пребывания, а как результат трудовой деятельности, уплаты налогов и страховых взносов, т. е. реального вклада в экономику и социальную сферу Российской Федерации.

Так, акцентируется внимание на необходимости рационализации бюджетных расходов на социальные цели в условиях ограниченных финансовых ресурсов. Она указывает, что система социального обеспечения должна быть не только справедливой, но и финансово устойчивой. По ее мнению, дифференциация в предоставлении социальных прав между гражданами и иностранными гражданами, особенно в части нестраховых выплат, таких как социальная пенсия, является объективной необходимостью. Логика здесь заключается в том, что базовые социальные гарантии для граждан финансируются, в том числе за счет многолетних налоговых отчислений предыдущих поколений, в формировании которых иностранные граждане, недавно получившие вид на жительство, не участвовали. Следовательно, предоставление им полного объема социальных прав без учета данного обстоятельства создает дисбаланс и несправедливую нагрузку на действующих налогоплательщиков.

Анализ юридической специальной литературы показывает, что правовой статус иностранного гражданина по своей природе является производным и ограниченным по сравнению со статусом гражданина. Это в полной мере относится и к праву на социальное обеспечение. Как показывает изучение правоприменительной практики, в основе ограничений лежит принцип взаимности и принцип защиты национального рынка труда и социальных фондов [5]. Введение ценза оседлости и страхового стажа для получения пенсионных прав является общепринятой мировой практикой, направленной на предотвращение «социального туризма» — явления, когда миграция мотивируется исключительно целью получения более выгодных социальных выплат.

В работах Т. А. Прудниковой, посвященных административно-правовому регулированию миграционных процессов, автор обращает внимание на необходимость комплексного подхода. Она утверждает, что ужесточение законодательства в социальной сфере должно сопровождаться мерами по интеграции и адаптации иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих связать свою жизнь с Россией на долгосрочной основе [3].

С другой стороны, нельзя игнорировать аргументы, связанные с долгосрочной демографической и экономической стратегией России. Установление вы-

сокого барьера для получения социальной пенсии (как по возрасту, так и по сроку проживания) могло быть оправдано в условиях иной демографической ситуации. В настоящее же время, когда Россия заинтересована в привлечении на постоянное место жительства трудоспособного населения для компенсации естественной убыли, полное лишение данной категории лиц одной из гарантий государственной поддержки в старости может снизить миграционную привлекательность страны для потенциальных переселенцев, ориентированных не только на трудовые, но и на долгосрочные жизненные стратегии.

Таким образом, эти и другие предложения будут знаменовать новый этап в развитии законодательства о социальном обеспечении иностранных граждан в России. Этот этап характеризуется отчетливым переходом от модели, в определенной степени, копирующей права граждан для постоянно проживающих, к модели, основанной на строгом страховом принципе и концепции «заработанного» права. Основными векторами реформирования являются, во-первых, ужесточение условий доступа временно пребывающих работников к системе обязательного пенсионного страхования через введение пятилетнего страхового ценза, и, во-вторых, полное исключение постоянно проживающих иностранных граждан из числа получателей социальной пенсии по старости.

Рассматриваемые инициативы, с одной стороны, будут направлены на решение вполне конкретных задач: снижение нагрузки на бюджет Пенсионного фонда России, борьбу со злоупотреблениями в миграционной сфере, укрепление страховых принципов пенсионной системы [4]. С другой стороны, предлагаемые изменения носят достаточно жесткий характер и порождают серьезные вопросы относительно дальнейшей судьбы института постоянного проживания и стратегии интеграции иностранных граждан. Потенциальным следствием может стать переориентация миграционных потоков: сокращение числа иностранцев, планирующих переезд в Россию на постоянной основе и, возможно, некоторое снижение интереса к получению вида на жительство среди определенных категорий мигрантов.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 11. Ст. 1416.
2. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.
3. Прудникова Т. А., Брунер Р. А. Реестр контро-



лируемых лиц — иностранных граждан и лиц без гражданства: понятие, особенности // Современное право. 2025. № 8. С. 67–70.

4. Интервью с И. Д. Кальбфляйш // URL: <https://мвд.рф/>
5. Аналитические материалы МВД России // URL: <https://xn--blaew.xn--plai/dejatelnost/statistics/migracionnaya>

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 11. Art. 1416.
2. Federal Law No. 115-FZ of July 25, 2002 «On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 30. Art. 3032.
3. Prudnikova T. A., Bruner R. A. Register of controlled persons — foreign citizens and stateless persons: the concept, features // Modern law. 2025. No. 8. P. 67–70.
4. Interview with I. D. Kalbfleisch // URL: <https://мвд.рф/>
5. Analytical materials of the Ministry of Internal Affairs of Russia // URL: <https://xn--blaew.xn--plai/dejatelnost/statistics/migracionnaya>
5. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 51. Ст. 4831.
6. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 49. Ст. 6422.
7. Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru>

Bibliographic list

1. Labor Code of the Russian Federation No. 197-FZ dated December 30, 2001 // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (P. 1). Art. 3.
2. Federal Law No. 167-FZ of December 15, 2001 «On Compulsory Pension Insurance in the Russian Federation» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2001. No. 51. Art. 4832.
3. Federal Law No. 165-FZ of July 16, 1999 «On the basics of compulsory Social Insurance» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 1999. No. 29. Art. 3686.
4. Federal Law No. 400-FZ of December 28, 2013 «On Insurance Pensions» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2013. No. 52 (P. I). Art. 6965.
5. Federal Law No. 166-FZ of December 15, 2001 «On State Pension Provision in the Russian Federation» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2001. No. 51. Art. 4831.
6. Federal Law No. 326-FZ of November 29, 2010 «On Compulsory medical Insurance in the Russian Federation» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2010. No. 49. Art. 6422.
7. Decree of the President of the Russian Federation dated October 15, 2025 No. 738 «On the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2026–2030» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru>

Информация об авторе

А. И. Серпионова — Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя.

Information about the author

A. I. Serpionova — Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot'.

Статья поступила в редакцию 05.12.2025; одобрена после рецензирования 11.12.2025; принята к публикации 19.12.2025.

The article was submitted 05.12.2025; approved after reviewing 11.12.2025; accepted for publication 19.12.2025.