



Научная статья

УДК 34

EDN: <https://elibrary.ru/CPYNN>

НИОН: 2007-0083-1/26-791

MOSURED: 77/27-005-2026-01-991

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина при проведении профилактических мероприятий по противодействию незаконной миграции

Парвиз Махмадович Шарипов

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия, parviz.sharipov.95@list.ru

Научный руководитель: профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор Ш. М. Нурадинов.

Аннотация. Рассматриваются правовые основы в сфере регулирования прав и свобод человека и гражданина при проведении профилактических мероприятий по противодействию незаконной миграции. Рассмотрены сходства и отличия и особенности регулирования данной сферы в Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Ключевые слова: права человека, иностранные граждане, лица без гражданства, миграционная политика, незаконная миграция, юридическая помощь, нарушение прав, профилактические мероприятия

Для цитирования: Шарипов П. М. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина при проведении профилактических мероприятий по противодействию незаконной миграции // Криминологический журнал. 2026. № 1. С. 220–223. EDN: CPYNN.

Original article

Observance of human and civil rights and freedoms during preventive measures to combat illegal migration

Parviz M. Sharipov

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia, parviz.sharipov.95@list.ru

Research supervisor: Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Doctor of Legal Sciences, Professor Sh. M. Nuradinov.

Abstract. Considers the legal framework in the field of regulation of human and civil rights and freedoms during preventive measures to combat illegal migration. The similarities and differences and peculiarities of regulation of this sphere in the Russian Federation and the Republic of Tajikistan are considered.

Keywords: human rights, foreign citizens, stateless persons, migration policy, illegal migration, legal aid, violation of rights, preventive measures

For citation: Sharipov P. M. Observance of human and civil rights and freedoms during preventive measures to combat illegal migration. Criminological Journal. 2026;(1):220–223. (In Russ.). EDN: CPYNN.

Современный мир не отличается особой стабильностью и верховенством права на международной арене. Беспрецедентное давление, которое было оказано на Российскую Федерацию (далее — Россия), а также

возникающие вызовы национальной безопасности, на которые необходимо отвечать, способствовали, в том числе, и развитию кадрового голода на рынке труда в России [1].

© Шарипов П. М., 2026



Необходимость восполнения вакантных трудовых мест, высокий интерес граждан к российскому рынку труда, а также процессы глобализации, происходящие в мире, существенно сказались на уровне международной миграции. Для урегулирования на правовом уровне происходящих миграционных процессов, в России был разработан и в настоящее время действует широкий спектр НПА, регламентирующих правоотношения, складывающиеся в области миграции.

Миграционная политика России основана на положениях Конституции Российской Федерации (далее — Конституция РФ), а также на заключенных Россией международных договорах и соглашениях. Конституция РФ закрепляет приоритет обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина, определяя смысл, содержание и применение нормативно-правовых актов и длительность всех органов власти исходя из принципа постоянного действия данных прав. Согласно тексту Конституции РФ, иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в России правами и несут обязанности на равне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором России [2].

Аналогично, в Республике Таджикистан (далее — Таджикистан) положения ее Конституции выступают в качестве основы миграционной политики страны. Содержание ст. 16 Конституции Республики Таджикистан (далее — Конституция РТ), закрепляющей правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, практически в полном объеме идентичны аналогичным положениям ч. 3 ст. 62 Конституции РФ за исключением лишь указания, в том числе равной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства с гражданами Таджикистана [3].

Вместе с тем, и Россия и Таджикистан имеют национальное миграционное законодательство, которое посвящено регулированию миграционных процессов. Так, названные выше положения Конституции РФ нашли свое отражение в Федеральном законе Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 10 июля 2023 г.) (далее — ФЗ «О правовом положении иностранных граждан»), который регулирует правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, а также отношения между ними и органами государственной власти [4].

Учитывая недалекое общее историческое и правовое прошлое, большая часть нормативно-правовых актов современного Таджикистана в качестве основы имеют действующие ранее положения правовых актов, актуализированные под современное название страны. Центральное место среди множества национальных нормативно-правовых актов миграционного законодательства занимает Закон Республики Таджикистан «О правовом статусе иностранных граждан и

лиц без гражданства в Республике Таджикистан» от 2 января 2017 г. № 1471 (в редакции Закона Республики Таджикистан от 17 мая 2018 г. № 1525) (далее — Закон «О правовом статусе иностранцев»). Содержательный анализ данного правового акта позволяет сделать вывод о большей его схожести с ФЗ «О правовом положении иностранных граждан». Однако, мы считаем выделить одно существенное отличие, которое заключается в предусмотренной, на законодательном уровне, возможности государства ограничивать права иностранных граждан какого-либо государства, если в этом государстве каким-либо образом ущемляются права граждан Таджикистана [5].

Отметим, что реализация указанных выше положений Конституции РФ и РТ, а также положений, упомянутых ранее ФЗ «О правовом положении иностранных граждан» и Закона «О правовом статусе иностранцев», возможно лишь в том случае, когда мигрант легально пересек государственную границу и соблюдает миграционное законодательство страны пребывания, иными словами — при условии законной миграции. Миграция, совершаемая в нарушение установленных норм миграционного законодательства (нарушение порядка въезда, проезда, выезда, пребывания в стране) является незаконной. Такая миграция вызывает большую обеспокоенность со стороны государственных органов. Связано это в первую очередь с повышающимся уровнем криминализации общества, так как среди незаконно прибывших в страну мигрантов могут быть преступники, скрывающиеся от уголовного преследования в своей стране, а также с ростом уровня коррупции, нарушением трудового законодательства и т. д.

В этой связи, государственные органы стран, заинтересованных в борьбе с нелегальной миграцией на своей территории, проводят профилактические мероприятия различного характера и содержания. Например, в России с целью предупреждения незаконной миграции подразделениями Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее — МВД России) проводится ряд оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций («Миграция», «Розыск», «Нелегал», «Нелегальный мигрант», «Иностранец», «Резиновая квартира», «Фиктивная регистрация», «Патент», «Трудовой мигрант» и т. д.). Как нами уже было отмечено, ключевым фактором выбора мигрантами в качестве страны назначения России является ее высокая привлекательность в качестве рынка труда для трудоустройства. Это обуславливает приоритетный выбор мест для проведения оперативно-профилактических мероприятий: места компактного проживания (хостелы), строительные объекты, места торговли, объекты сферы обслуживания, производственные и другие объекты, где используется иностранная рабочая сила.



Как правило, по завершению проведения таких мероприятий сотрудниками МВД России выявляются лица, нарушающие миграционное законодательство страны. Исходя из положений Конституции РФ, иностранные граждане пользуются и несут равные с гражданами России права и обязанности. Соответственно, при привлечении мигрантов к административной ответственности применяются все положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в том числе и закрепляющие права лица, в отношении которого ведется административное производство.

Помимо оперативно-профилактических мер, в России также проводится ряд административных процедур, направленных на профилактику незаконной миграции. Среди них особое место занимает выдача разрешения на работу, ввиду большого количества на территории России именно трудовых мигрантов, среди прочих профилактических мер, особое место занимает выдача разрешений на работу/патентов. Данная профилактическая мера также применяется и в Таджикистане.

Отмечая положительную сторону указанной меры профилактики незаконной миграции, мы считаем важным и необходимым отметить то, что данная мера позволяет государству реализовать все доступные правовые способы для обеспечения законных прав трудового мигранта, а в случае нарушения его прав — позволяет применить механизм восстановительного характера для восстановления нарушенных прав. Вместе с тем, несмотря на положительный характер рассматриваемой меры, в России данная мера имеет ряд недостатков, которые не характерны для Таджикистана.

Согласно Конституции РФ, каждый, кто законно находится на территории России имеет право свободно передвигаться, выбирать место жительства, а также свободно распоряжаться своими способностями к труду. По нашему мнению, процедура выдачи разрешения на работу/патента частично ограничивает мигрантов в реализации их законных прав. В данном случае, мы хотим указать на территориальную привязанность к субъекту России, в котором было выдано разрешение или патент. Проживая на границе двух субъектов и получив разрешение на работу или патент в одном из субъектов, трудовой мигрант становится ограниченным в выборе места работы и при желании трудоустроиться на работу в соседнем субъекте будет вынужден заново проходить бюрократические процедуры, связанные с получением разрешения на работу или патента. Вместе с этим, выдача патента/разрешения на труд, действующего только в пределах одного субъекта, не позволяет мигрантам осуществлять трудовую деятельность, связанную с частыми и длительными командировками. Несмотря на то, что

законодателем России предусмотрены случаи, когда трудовой мигрант может осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта, где ему выдано разрешение на работу, установленные законодателем сроки не всегда могут позволить своевременно и качестве выполнить поставленную задачу [6]. Еще одной негативной составляющей, связанной с выдачей разрешений на работу, по нашему мнению, является законодательное ограничение для работодателей количества мест, которые они могут выделить трудовым мигрантам. Предполагаем, что подобное ограничение, может способствовать повышению заинтересованности работодателей в приеме на работу трудовых мигрантов без их официального трудоустройства.

Подводя итог сказанному, отметим, что Россия и Таджикистан имеют схожую правовую базу, применительно правового положения мигрантов. Отличия, связанные с особенностями реализации некоторых профилактик, по нашему мнению, обусловлены различием в административно-территориальном устройстве двух стран и размерах занимаемых территорий.

Список источников

1. Как же без рук: дефицит работников в 2023 году составил 4,8 млн // URL: <https://iz.ru/1624816/mariia-stroiteleva/kak-zhe-bez-ruk-deficit-rabotnikov-v-2023-godu-sostavil-48-mln>
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399
3. Конституция Республики Таджикистан (в редакции референдума от 26 сентября 1999 г., от 22 июня 2003 г., от 22 мая 2016 г.) // URL: <https://mfa.tj/ru/main/tadzhikistan/konstitutsiya>
4. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 10 июля 2023 г.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 7 января 2024 г.) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/
5. Закон Республики Таджикистан от 2 января 2017 г. № 1471 (в редакции Закона Республики Таджикистан от 17 мая 2018 г. № 1525) «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан» // URL: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=103402
6. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 28 июля 2010 г. № 564н (ред. от 19 октября 2011 г.) «Об установлении случаев осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства, временно пре-



бывающими (проживающими) в Российской Федерации, вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого им выдано разрешение на работу (разрешено временное проживание)» (зарегистрировано в Минюсте РФ 30 августа 2010 г. № 18283) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104249/

References

1. How about without hands: the shortage of workers in 2023 amounted to 4,8 million // URL: <https://iz.ru/1624816/mariia-stroiteleva/kak-zhe-bez-ruk-deficit-rabotnikov-v-2023-godu-sostavil-48-mln>
2. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the nationwide vote on July 1, 2020) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399
3. The Constitution of the Republic of Tajikistan (as amended by the referendum of September 26, 1999, June 22, 2003, May 22, 2016) // URL: <https://mfa.tj/ru/main/tadzhikistan/konstitutsiya>
4. Federal Law No. 115-FZ of July 25, 2002 (as amended on July 10, 2023) «On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation» (with amendments and additions that entered into force on January 7, 2024) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/
5. Law of the Republic of Tajikistan dated January 2, 2017 No. 1471 (as amended by the Law of the Republic of Tajikistan dated May 17, 2018 No. 1525) «On the Legal Status of foreign citizens and stateless persons in the Republic of Tajikistan» // URL: https://base.spininform.ru/show_doc_fw?rgn=103402
6. Order of the Ministry of Health and Social Development of the Russian Federation dated July 28, 2010 No. 564н (as amended on October 19, 2011) «On the Establishment of Cases of Employment by a Foreign Citizen or a Stateless Person Temporarily Staying (Residing) in the Russian Federation outside the Borders of the Subject of the Russian Federation in whose Territory they have been granted a work permit (Temporary residence)» (registered with the Ministry of Justice of the Russian Federation on August 30, 2010, No. 18283) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104249/

Информация об авторе

П. М. Шарипов — адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических и научных кадров Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя.

Information about the author

P. M. Sharipov — Adjunct of the Faculty of Scientific, Pedagogical and Scientific Personnel Training of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot'.

Статья поступила в редакцию 28.11.2025; одобрена после рецензирования 05.12.2025; принята к публикации 12.12.2025.

The article was submitted 28.11.2025; approved after reviewing 05.12.2025; accepted for publication 12.12.2025.