



Научная статья

УДК 342.951

<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-2-163-166>

НИОН: 2003-0059-2/23-633

MOSURED: 77/27-003-2023-02-832

Определение категории высококвалифицированных иностранных специалистов, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации

Анатолий Семенович Прудников

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия

Аннотация. Раскрываются понятие, сущность и особенности правового статуса привлекаемых к трудовой деятельности высококвалифицированных иностранных специалистов.

Ключевые слова: специалист, квалификация, труд, деятельность, иностранный гражданин, работа, опыт, требования, миграция, категории, особенности привлечения

Для цитирования: Прудников А. С. Определение категории высококвалифицированных иностранных специалистов, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 2. С. 163–166. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-2-163-166>.

Original article

Definition of the category of highly qualified foreign specialists engaged in labor activity on the territory of the Russian Federation

Anatoly S. Prudnikov

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia

Abstract. The concept, essence and features of the legal status and employment of highly qualified foreign specialists are being revealed.

Keywords: specialist, qualification, work, activity, foreign citizen, work, experience, requirements, migration, categories, features of attraction

For citation: Prudnikov A. S. Definition of the category of highly qualified foreign specialists engaged in labor activity on the territory of the Russian Federation. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023;(2):163–166. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-2-163-166>.

Появление института высококвалифицированных иностранных специалистов стало значительным этапом развития миграционного законодательства Российской Федерации.

Первые очертения данного института появились в Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о временной трудовой деятельности граждан одного государства на территории другого государства, подписанном в городе Рамбуйе 27 ноября 2009 года и ратифицированном Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 393-ФЗ [2].

Понятийный аппарат указанного соглашения содержит определение «высококвалифицированных работников», под которыми понимаются граждане государства одной Стороны, заключившие трудовой

договор с работодателем, находящимся на территории государства другой Стороны, и отвечающие по меньшей мере двум из трех критериев:

- наличие документа о высшем образовании, соответствующего профессии, указанной в трудовом договоре;
- наличие опыта работы не менее пяти лет по профессии, должности, указанным в трудовом договоре;
- размер заработной платы в соответствии с трудовым договором, не менее 3200 евро в месяц.

Вместе с тем, вступивший в силу с 1 июля 2010 года Федеральный закон от 19 мая 2010 г. № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Рос-



сийской Федерации» [3], которым Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» был дополнен статьей 13 [1], предусматривающей особенности осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами — высококвалифицированными специалистами, содержит по сравнению с упомянутым соглашением только один критерий отнесения иностранных граждан к категории высококвалифицированных иностранных специалистов — это получаемая иностранным гражданином заработная плата (вознаграждение).

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ высококвалифицированным специалистом признается иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности, если условия привлечения его к трудовой деятельности в Российской Федерации предполагают получение им заработной платы (вознаграждения) в установленном указанным пунктом размере.

При этом работодатель и заказчик работ (услуг) самостоятельно осуществляют оценку компетентности и уровня квалификации иностранных граждан, которых они желают привлечь в качестве высококвалифицированных специалистов, и несут соответствующие риски.

Предусмотренный минимальный размер заработной платы (вознаграждения) в большинстве случаев зависит от категории работодателей, заказчиков работ (услуг), привлекающих высококвалифицированных специалистов к трудовой деятельности.

Для иностранных граждан, привлеченных к трудовой деятельности резидентами технико-внедренческой особой экономической зоны, заработная плата (вознаграждение) должна составлять не менее чем 58,5 тыс. рублей из расчета за один календарный месяц.

Для высококвалифицированных специалистов, привлеченных к трудовой деятельности резидентами промышленно-производственных, туристско-рекреационных, портовых особых экономических зон — не менее 83,5 тыс. рублей из расчета за один календарный месяц.

В соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 № 116-ФЗ [4] под особой экономической зоной понимается часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции.

При этом указанным законом установлены отдель-

ные условия образования особых экономических зон в зависимости от их типа (промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные, портовые).

Так, промышленно-производственные особые экономические зоны создаются на участках территории, площадь которых составляет не более чем сорок квадратных километров. Техничко-внедренческие особые экономические зоны создаются на участках территории, общая площадь которых составляет не более чем четыре квадратных километра. Портовые особые экономические зоны создаются на участках территории, прилегающих к морским портам, речным портам, открытым для международного сообщения и захода иностранных судов, к аэропортам, открытым для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, и могут включать в себя части территорий и (или) акваторий речных портов, территорий морских портов, аэропортов.

Одновременно с этим законодательством определяет также и правовой статус резидентов особой экономической зоны:

Так, резидентом технико-внедренческой особой экономической зоны признаются индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона, и заключившие с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности либо соглашение об осуществлении промышленно-производственной деятельности в технико-внедренческой особой экономической зоне;

Резидентом промышленно-производственной особой экономической зоны признается коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированная в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона, и заключившая с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении промышленно-производственной деятельности и (или) деятельности по логистике (далее — соглашение об осуществлении промышленно-производственной деятельности) либо соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности в промышленно-производственной особой экономической зоне;

Резидентами туристско-рекреационной особой экономической зоны признаются индивидуальный предприниматель, коммерческая организация (за исключением унитарного предприятия), зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона (на территории одного из муниципальных образований, если туристско-рекреацион-



ная особая экономическая зона расположена на территориях нескольких муниципальных образований), и заключившие с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности;

Резидентом портовой особой экономической зоны признается коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированная в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона (на территории одного из муниципальных образований, если портовая особая экономическая зона расположена на территориях нескольких муниципальных образований), и заключившая с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении деятельности в портовой особой экономической зоне.

При этом индивидуальный предприниматель или коммерческая организация признаются резидентами особой экономической зоны с даты внесения соответствующей записи в реестр резидентов особой экономической зоны.

Срок внесения записи о регистрации указанного лица в реестре составляет пять рабочих дней с даты подписания с ним соглашения об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне.

По итогам регистрации резиденту выдается свидетельство, удостоверяющее регистрацию лица в качестве резидента особой экономической зоны.

Аналогичный минимальный размер заработной платы (вознаграждения) установлен для иностранных граждан, привлеченных к трудовой деятельности организациями, осуществляющими деятельность в области информационных технологий и получившими документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий, а также юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Порядок государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1729 [5].

Правом на ее получение обладают организации, отвечающие следующим критериям:

- 1) определенный вид экономической деятельности:
 - производство средств защиты информации, а также информационных и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием средств защиты информации (код ОКВЭД 26.20.4);
 - торговля оптовая программным обеспечением (код ОКВЭД 46.51.2);

- деятельность издательская (код ОКВЭД 58);
- торговля розничная, осуществляемая непосредственно при помощи информационно-коммуникационной сети Интернет (код ОКВЭД 47.91.2);
- издание программного обеспечения (код ОКВЭД 58.2);
- деятельность в области демонстрации кинофильмов (код ОКВЭД 59.14) и др.

При этом необходимо учитывать, что в случае если основным видом экономической деятельности организации является вид, которому соответствуют коды 26.20.4, 46.51.2, 47.91.2, 58, 58.2, 59.14, 60.10, 60.20, 63.91, 73.20.1, 85.30, 85.41, 85.42, государственная аккредитация может быть предоставлена только при осуществлении организацией дополнительных видов деятельности, соответствующих кодам, предусмотренным группами 62, 63.

2) Среднемесячный размер выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц — работников организации, определяемый исходя из данных расчетов по страховым взносам за последние 3 месяца отчетного (расчетного) периода, предшествующего дате подачи заявления о предоставлении государственной аккредитации, не ниже:

- размера среднемесячной начисленной заработной платы в Российской Федерации;
- либо среднемесячной начисленной заработной платы в субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована организация, за предпоследний квартал, предшествующий дате подачи заявления о предоставлении государственной аккредитации.

При этом вышеуказанное условие распространяется на организации, созданные не менее чем за квартал до подачи заявления о предоставлении государственной аккредитации.

3) По итогам года, предшествующего дате подачи заявления о предоставлении государственной аккредитации, доля доходов от деятельности в области информационных технологий составляет более 30 процентов всех доходов организации.

В заключении следует отметить, что действующим законодательством созданы максимально благоприятные условия для возможности въезда высококвалифицированных специалистов, их пребывания и осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации.

Важнейшим условием для привлечения высококвалифицированной иностранной рабочей силы является, прежде всего, наличие соответствующих рабочих мест у работодателей, заказчиков работ (услуг).

Список источников

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. (ред. от 14.07.2022 г.) № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. №



393-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о временной трудовой деятельности граждан одного государства на территории другого государства».

3. Федеральный закон от 19 мая 2010 г. № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ (ред. от 04.11.2022).
5. Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2022 г. № 1729 «Об утверждении Положения о государственной аккредитации российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий».

References

1. Federal Law № 115-FZ of July 25, 2002 (as amended on July 14, 2022) «On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation».
2. Federal Law № 393-FZ of December 28, 2010 «On Ratification of the Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the French Republic on Temporary Employment of Citizens of One State in the Territory of Another State».
3. Federal Law № 86-FZ of May 19, 2010 «On Amendments to the Federal Law «On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation» and Certain Legislative Acts of the Russian Federation».
4. Federal Law «On Special Economic Zones in the Russian Federation» dated 22.07.2005 № 116-FZ (as amended on 04.11.2022).
5. Decree of the Government of the Russian Federation № 1729 dated 30.09.2022 «On Approval of the Regulations on State Accreditation of Russian organizations Operating in the field of

information technology».

Библиографический список

1. Прудников А. С. Деятельность подразделений органов внутренних дел по вопросам миграции. Правовые и организационные аспекты : учебное пособие/ Прудников А. С., Прудникова Т. А., Харламов С. О. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. 215 с.
2. Прудников А. С. Правовое регулирование внешней трудовой миграции в Российской Федерации : учебное пособие / Прудников А. С., Прудникова Т. А., Дутов П. О. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. 191 с.
3. Прудников А. С. Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации : учебное пособие / Прудников А. С., Харламов С. О., Прудникова Т. А. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. 535 с.
4. Правовое регулирование отбора иностранных специалистов высокой квалификации. Российский и зарубежный опыт : уч. пособие под ред. А. С. Прудникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2022.

Bibliographic list

1. Prudnikov A. S. Activity of divisions of internal affairs bodies on migration issues. Legal and organizational aspects : textbook/ Prudnikov A. S., Prudnikova T. A., Kharlamov S. O. M. : UNITY-DANA, 2018. 215 p.
2. Prudnikov A. S. Legal regulation of external labor migration in the Russian Federation : textbook/ Prudnikov A. S., Prudnikova T. A., Dutov P. O. M. : UNITY-DANA, 2018. 191 p.
3. Prudnikov A. S. State-legal bases of population migration in the Russian Federation : textbook/ Prudnikov A. S., Kharlamov S. O., Prudnikova T. A. M. : UNITY-DANA, 2021. 535 p.
4. Legal regulation of the selection of highly qualified foreign specialists. Russian and foreign experience : textbook edited by A. S. Prudnikov. M. : UNITY-DANA, 2022.

Информация об авторе

А. С. Прудников — профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист России.

Information about the author

A. S. Prudnikov — Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Doctor of Legal Sciences, Professor, Honored Lawyer of Russia.

Статья поступила в редакцию 30.01.2023; одобрена после рецензирования 06.03.2023; принята к публикации 15.03.2023.

The article was submitted 30.01.2023; approved after reviewing 06.03.2023; accepted for publication 15.03.2023.