



Научная статья

УДК 34

<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-2-174-176>

НИОН: 2003-0059-2/23-636

MOSURED: 77/27-003-2023-02-835

Полномочия органов местного самоуправления по организации и осуществлению мероприятий по территориальной и гражданской обороне

Денис Алексеевич Родин¹, Максим Сергеевич Кузнецов²

^{1,2} Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия

¹ dynamorodin@mail.ru

² maxbekele@gmail.com

Научный руководитель: начальник кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент **С. О. Харламов**

Аннотация. Рассматривается элементарная функция государства, которая сводится к обеспечению безопасности своих граждан, что накладывает на органы местного самоуправления определённые функции. Таким образом, возникает необходимость предпринимать правовые и организационные действия, направленные на предотвращение и уменьшение результатов любых возможных угроз. Угрозы, вызванные природными силами и деятельностью человека, при определенных обстоятельствах, могут стать источником кризисных ситуаций. Исходя из этого, рассмотрены полномочия органов местного самоуправления по организации и осуществлению мероприятий по территориальной и гражданской обороне.

Ключевые слова: территориальная оборона, гражданская оборона, органы местного самоуправления, государство, безопасность

Для цитирования: Родин Д. А., Кузнецов М. С. Полномочия органов местного самоуправления по организации и осуществлению мероприятий по территориальной и гражданской обороне // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 2. С. 174–176. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-2-174-176>.

Original article

Powers of local self-government bodies to organize and implement measures for territorial and civil defense

Denis A. Rodin¹, Maxim S. Kuznetsov²

^{1,2} Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia

¹ dynamorodin@mail.ru

² maxbekele@gmail.com

Scientific supervisor: Head of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Candidate of Legal Sciences, Associate Professor **S. O. Kharlamov**

Abstract. The elementary function of the state is to ensure the safety of its citizens, which imposes certain functions on local governments. Thus, there is a need to take legal and organizational actions aimed at preventing and reducing the results of any possible threats. Threats caused by natural forces and human activities, under certain circumstances, can become a source of crisis situations. Based on that the powers of local governments to organize and implement measures for territorial and civil defense are being considered.

Keywords: territorial defense, civil defense, local governments, state, security

For citation: Rodin D. A., Kuznetsov M. S. Powers of local self-government bodies to organize and implement measures for territorial and civil defense. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023;(2):174–176. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-2-174-176>.



В Российской Федерации органы местного самоуправления играют крайне важную роль при обеспечении территориальной и гражданской обороны. Их полномочия определяются необходимостью предпринимать меры, выполнять задачи, поставленные в пределах ограниченной зоны внутри государства. Уровень развитости института местного самоуправления характеризует каждое государство мира, с точки зрения обеспечения безопасности граждан на местах. Иными словами, местное самоуправление важно тем, что оно делает акцент на свободе принятия решений и действий на местном уровне.

Термин территориальная оборона вошел в обиход и получил широкое распространение в специальной литературе относительно недавно — в конце 70-х годов прошлого века, но некоторые вопросы, связанные с территориальной обороной, поднимались в отечественной и зарубежной литературе гораздо раньше. История Российской Федерации, как и любого государства, показывает, что на протяжении всего ее существования неотъемлемыми атрибутами власти были органы государственной безопасности, внутренних дел и другие правоохранительные органы, которые в военное время активно содействуют Вооруженным силам Российской Федерации, что ясно и убедительно свидетельствует о характере возникновения и содержании задач и функций территориальной обороны.

Отметим, что концептуально термин «территориальная оборона» означает что-то свое в каждой стране и «вызывает разные воспоминания и имеет многогранные политические, организационные и стратегические коннотации». Финляндия, например, имеет большой опыт в этом аспекте организации национальной обороны таким образом, чтобы противник столкнулся с сопротивлением местных сил, чтобы помешать атаке, атакуя фланги и линии сообщения. Партизанская тактика может быть эффективно использована, когда ее поддерживают местность и местные условия. Затягивание действий и истощение войск противника позволяет не допустить захвата важных территорий и объектов инфраструктуры, а в перспективе создает благоприятные условия для контратаки своих вооруженных сил.

Безусловно, важную роль в системе осуществления мероприятий по территориальной и гражданской обороне играют военные, которые являются последним и чрезвычайно успешным средством. Это связано с тем, что вооруженные силы государства являются одними из наиболее умело организованных образований, находящихся в постоянной готовности в мирное, кризисное или военное время. Это мастерство выражается, прежде всего, в высокой степени готовности к действиям, особенно действиям, ориентированным на поддержку гражданской власти и общества в условиях кризисных ситуаций. Армия также располагает специализированным оборудованием и материально-техническим обеспечением, которое может оказаться особенно полезными в кризисных ситуациях.

Система территориальной обороны является совер-

шенным олицетворением конституционного положения, определяющего народ как единственный источник государственной власти и носителя суверенитета.

Опираясь на статью 22 Федерального закона «Об обороне» № 61-ФЗ, территориальная оборона представляет собой систему действий, осуществляемых в период действия военного положения. Данная система действий состоит из комплекса мероприятий [2]:

1. по охране и обороне военных, важных государственных и специальных и социальных объектов;
2. по борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями иностранных государств и незаконными вооруженными формированиями;
3. по выявлению, предупреждению, пресечению, минимизации и ликвидации последствий террористической и диверсионной деятельности.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3].

Глава 3. Вопросы местного значения:

Статья 14. Вопросы местного значения поселения

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

23) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Статья 15. Вопросы местного значения муниципального района

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

21) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [4].

Статья 8. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

- проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;
- поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях;
- проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Опираясь на международный опыт, отметим, что в США акцент делается на совершенствовании договор-



ного регулирования Министерства обороны об удовлетворенности общественного блага фактическим продуктом или услугой, приобретаемой государством, или самим процессом закупок, с заметной ролью частного сектора, на который возлагаются полномочия государства (правовые, экономические и общественные механизмы государственного регулирования территориальной обороны).

В Великобритании упор делается на территориальную оборону заморских (удаленных) территорий как важных зон, требующих оборонной ответственности в части обеспечения безопасности нации и ее заморских территорий, защиты своих граждан и их образа жизни, которые являются обязанности государства (механизмы государственного регулирования экономической и социальной территориальной обороны).

Территориальная оборона Франции зависит от государственной юрисдикции и ноу-хау, а также выработанного со школьного возраста представления о «духе защиты» (социальные, правовые, информационные, общественные механизмы государственного регулирования территориальной защиты).

Понятие и система территориальной обороны, основанные на воинской службе и направленные на повышение боеготовности мобилизационных сил, посредством которых правительство выявляет потенциальных кандидатов в профессиональные вооруженные силы Финляндии (механизмы государственного регулирования территориальной обороны: политические, организационные, правовые, информационное, общественное, экономическое).

Для Китая территориальная оборона — это защита Родины, для которой созданы пограничные силы общественной безопасности (правовые, социальные и организационные механизмы государственного регулирования территориальной обороны).

Польская территориальная оборона основана на обучении, оснащении, сотрудничестве и взаимодействии сил территориальной обороны с третьими сто-

ронами (правовые, социальные, организационные, культурные, экономические, информационные, образовательные и пропагандистские механизмы государственного регулирования территориальной обороны).

Таким образом, во многих государствах мира присутствует в законодательстве термин «территориальная и гражданская оборона». В Российской Федерации крайне подробно законодательно закреплены полномочия органов местного самоуправления по осуществлению мероприятий по территориальной и гражданской обороне.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Федеральный закон «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ.
3. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ.

Bibliographic list

1. Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the nationwide vote on 01.07.2020).
2. Federal Law «On Defense» dated May 31, 1996 № 61-FZ.
3. Federal Law № 131-FZ of October 6, 2003 (as amended on December 30, 2021) «On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation».
4. Federal Law «On Civil Defense» dated February 12, 1998 № 28-FZ.

Информация об авторах

Д. А. Родин — адъюнкт 1-го года обучения факультета подготовки научно-педагогических и научных кадров Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя;

М. С. Кузнецов — адъюнкт 2-го года обучения факультета подготовки научно-педагогических и научных кадров Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя.

Information about the authors

D. A. Rodin — Adjunct of the 1st year of study of the Faculty of Training of Scientific-Pedagogical and Scientific Personnel of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot'.

M. S. Kuznetsov — Adjunct of the 2nd year of study of the Faculty of Training of Scientific-Pedagogical and Scientific Personnel of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot'.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 30.11.2022; одобрена после рецензирования 13.01.2023; принята к публикации 20.02.2023. The article was submitted 30.11.2022; approved after reviewing 13.01.2023; accepted for publication 20.02.2023.