



Научная статья

УДК 348.1/8

<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-3-92-95>

EDN: <https://elibrary.ru/eaxkzo>

ИПОН: 2003-0059-3/23-677

MOSURED: 77/27-003-2023-03-876

К вопросу о понятии незаконной миграции в современном международном праве и международно-правовой доктрине

Ольга Игоревна Жукова

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия, olgaj626@yandex.ru

Аннотация. Изучаются теоретические и практические проблемы незаконной международной миграции. Рассмотрены определения данного понятия в международно-правовых актах и международно-правовой доктрине. Выявлены их основные недостатки, проанализированы наиболее распространенные формы реализации незаконной миграции. Приводится разграничение понятий «незаконная миграция» и «незаконный ввоз (контрабанда) мигрантов». Предложена авторская формулировка понятия «незаконная миграция», соответствующая основным критериям, предъявляемым к определениям такого вида.

Ключевые слова: незаконная миграция, противодействие, формы незаконной миграции, незаконный ввоз (контрабанда) мигрантов, Международная организация по миграции

Для цитирования: Жукова О. И. К вопросу о понятии незаконной миграции в современном международном праве и международно-правовой доктрине // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 3. С. 92–95. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-3-92-95>. EDN: EAXKZO.

Original article

To the issue of the concept of illegal migration in modern international law and international legal doctrine

Olga I. Zhukova

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia, olgaj626@yandex.ru

Abstract. Theoretical and practical problems of illegal international migration are studied. The definitions of this concept in international legal acts and international legal doctrine are considered. Their main shortcomings are revealed, the most common forms of illegal migration are analyzed. A distinction is made between the concepts of «illegal migration» and «illegal importation (smuggling) of migrants». The author's formulation of the concept of «illegal migration» is proposed, corresponding to the main criteria for definitions of this type.

Keywords: illegal migration, counteraction, forms of illegal migration, smuggling of migrants, International Organization for migration

For citation: Zhukova O. I. To the issue of the concept of illegal migration in modern international law and international legal doctrine. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023;(3):92–95. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-3-92-95>. EDN: EAXKZO.

На современном этапе незаконная миграция в мире приобретает глобальные масштабы, становясь угрозой не только национальной безопасности отдельных государств, но и международной безопасности в целом. В 2022 г. отмечено значительное повышение уровня незаконной миграции, что сопряжено с вооруженными конфликтами международного и немеждународного характера, происходящими в разных регионах мира, экологическими и климатическими условиями (в частности, их ухудшением), бедностью многих развивающихся

стран, всеобщей бюрократизацией, ужесточением иммиграционной политики и законодательства целого ряда стран, которые наиболее часто избираются мигрантами в качестве государств назначения и др.

Так, по данным, предоставленным Международной организацией по миграции, на современном этапе количество незаконных мигрантов составляет около 15 % от общего миграционного потока, что равно примерно 25–35 млн чел. [1]. Из-за высокой латентности данного деяния практически невозможно отсле-

© Жукова О. И., 2023



дить его реальные масштабы, поэтому ориентироваться на приведенную статистику можно только условно. Международная незаконная миграция оказывает влияние на все сферы функционирования государств и общества. По нашему мнению, это обуславливается ее сопряженностью с преступлениями международного характера (транснациональными преступлениями). Указанный факт в большей степени обуславливает заинтересованность государств и международных организаций в решении данной проблемы посредством совместных усилий, выражающихся в подготовке качественной международно-правовой основы противодействия незаконной миграции и координации сотрудничества по указанному направлению.

Полагаем, что для реализации комплексного эффективного международного сотрудничества по противодействию указанному явлению, необходимо, в первую очередь, дать определение незаконной миграции и охарактеризовать основные структурные элементы, которые она включает.

На универсальном уровне отсутствуют международно-правовые акты, в которых содержится термин «незаконная миграция». В Конвенции Международной организации труда (далее — МОТ) № 143 имеется только указание на то, что «сам фактор незаконности может быть проявлен в нескольких аспектах — например, в незаконном въезде, транзите или пребывании в государстве или в незаконном способе занятости» [2].

Представляется возможным отметить, что определение как такового термина «незаконная миграция» отсутствует в Глоссариях Международной организации по миграции (далее — МОМ) 2005 и 2019 гг. В указанных справочниках на термине «незаконная миграция» идет ссылка на термин «нерегулярная миграция», т. е. признается синонимичность данных категорий. В Глоссариях отмечается, что говорить о незаконной миграции можно только в контексте незаконного ввоза мигрантов; в остальных случаях корректнее использовать термин «нерегулярная миграция» [3, с. 44; 4, с. 115].

На наш взгляд, данный подход не является корректным, так как происходит смешение терминов «незаконная миграция» и «незаконный ввоз (контрабанда) мигрантов». Однако при этом незаконный ввоз мигрантов выступает одной из форм осуществления незаконной миграции, при этом для квалифи-

кации деяния «незаконная миграция» его наличие необязательно.

Однако, определение незаконной миграции встречается в ряде актов, принятых под эгидой Содружества Независимых Государств (далее — СНГ). Так, например, в постановлении СНГ указано, что «это въезд на территорию государства, пребывание на его территории и выезд за пределы его территории с нарушением действующего законодательства государства» [5].

В Концепции сотрудничества СНГ содержится следующее определение: «это перемещение на территорию государства – участника СНГ, прибытие, перемещение с его территории граждан указанных стран, граждан третьих стран или лиц без гражданства с нарушением законодательства данного государства» [6]. Полагаем, данные определения в полной мере не отражают сущность незаконной миграции, упрощая ее понимание до так называемого узкого подхода.

В доктрине к содержанию понятия нелегальной (нерегулярной) миграцией существует несколько подходов. Например, И. А. Алешковский предлагает понимать «территориальные (пространственные) перемещения людей через административные границы, сопровождаемые нарушением правил выезда страны выбытия, правил въезда и/или пребывания (проживания) в стране прибытия, правил транзита через третью страну или правил осуществления трудовой деятельности в стране прибытия» [7, с. 40].

А. Е. Садовская определяет незаконную миграцию как «пересечение границы вне контрольно-пропускных пунктов; через контрольно-пропускные пункты, но с использованием поддельных миграционных документов; получение миграционных документов с предоставлением недостоверных сведений; прибытие на территорию другого государства без надлежаще оформленных миграционных документов; осуществление на территории государства незаконной трудовой деятельности» [8, с. 30]. А. В. Топилин полагает, что «нелегальная миграция — это въезд граждан одной страны в другую с целью их нелегального трудоустройства» [9, с. 85].

Наряду с термином «незаконная миграция» (illegal migration), нередко в международно-правовых актах и международно-правовой доктрине встречаются такие термины, как «нелегальная», «недокументированная» (undocumented migration), «тайная»



(clandestine migration), «неразрешенная» (unlawful migration), «несанкционированная» (unauthorized migration), «нерегулярная» (irregular migration) и др. На наш взгляд, все вышеобозначенные понятия синонимичны, а их использование в большей мере обусловлено проявлением толерантности к самим нелегальным мигрантам, так как применение термина «незаконная миграция» приводит к тому, что лицо, которое ее совершает получает статус незаконного мигранта, что приводит к стигматизации данной категории лиц, связывая их с преступностью и нарушению тем самым их прав и свобод.

Полагаем, что все приведенные определения характеризует незаконную миграцию с точки зрения узкого подхода, не отражая многих ее важных аспектов. По нашему мнению, определение незаконной миграции должно отражать, в первую очередь, все ее основные признаки, включая ее формы и составные элементы.

Так, незаконная миграция имеет свою структуру, состоящую из взаимосвязанных элементов (форм незаконной миграции), к которым, в частности, относятся:

1) незаконный выезд с территории своего государства (которое, конечно же, само по себе, еще не свидетельствует о наличии незаконной миграции до момента, пока лицо не въехало на территорию другого государства);

2) нелегальный въезд на территорию государства назначения (незаконное пересечение границ);

3) официальный легальный въезд на территорию государства назначения, но последующее нарушение иммиграционного законодательства, которое может выражаться (на примере Российской Федерации) в отсутствии регистрации, пропуске установленного визой срока пребывания или неполучении патента;

4) незаконное пересечение границ транзитных государств и/или нарушение иммиграционного законодательства таких стран;

5) принципиальное несоответствие заявленной цели въезда (прибытия) и фактической цели;

6) неполучение статуса беженца или лица, нуждающегося в дополнительной защите, (равно как и при утрате (аннулировании, отмене) данного статуса), в случае, если лицо нарушило иммиграционное законодательство государства назначения.

Нередко для квалификации деяния как незаконной миграции хватает наличия одного из указанных

элементов, однако при этом данные формы могут сочетаться между собой.

Также можно отметить, что к категории нелегальных мигрантов могут относиться лица, которые заключили фиктивный брак для получения соответствующих документов (на примере Российской Федерации — в целях получения вида на жительство); на наш взгляд, данное нарушение относится к форме реализации незаконной миграции, описанной автором в п. 3.

В международно-правовой доктрине нередко происходит так называемое «сращивание» понятий «незаконная миграция» и «незаконный ввоз (контрабанда) мигрантов». Незаконная миграция в целом представляет собой явление, не выступающее само по себе в качестве преступления международного характера, которое, однако, может состоять из деяний, за которые предусмотрена административная или уголовная ответственность национальным законодательством государств для мигрантов, тогда как незаконный ввоз мигрантов — это преступление международного характера, за которое предусмотрена ответственность для его организаторов.

Исходя из сказанного допустимо предложить следующее определение незаконной международной миграции. Полагаем, что это — вид территориального перемещения, осуществляемого с пересечением государственных границ двух и более государств, характеризующийся единичным отдельным правонарушением или их совокупностью, выражающихся в нарушении правил выезда из государства происхождения, въезда в государство назначения, нарушении иммиграционного и трудового законодательства государства назначения и/или транзитного государства, в несоответствии заявленной цели пребывания и фактической цели или в неполучении статуса беженца или лица, нуждающегося в дополнительной защите, (равно как и при утрате (аннулировании, отмене) данного статуса), в случае, если лицо нарушило иммиграционное законодательство государства назначения.

Список источников

1. Глобальные вопросы повестки дня: Миграция // Официальный сайт Организации Объединенных Наций // URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/migration>.

2. Конвенция Международной организации труда № 143 о злоупотреблениях в области миграции и



об обеспечении трудящихся-мигрантам равенства возможностей и обращения от 9 декабря 1978 г. // АО «Кодекс» // URL://<https://docs.cntd.ru/document/1900825>.

3. Глоссарий терминов в области миграции / отв. ред. Р. Перрушу. Женева : Международная организация по миграции, 2005.

4. Glossary on Migration. International Migration Law // International Organization for Migration. 2019. № 34.

5. Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции от 16 сентября 2004 г. // Официальный сайт Исполнительного Комитета Содружества Независимых Государств // URL://<http://www.cis.minsk.by/page/428>.

6. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств–участников СНГ от 31 октября 2007 г. № 29-5 «О правовом обеспечении согласованной миграционной политики государств–участников СНГ» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации // URL://<http://docs.cntd.ru/document/902092586>.

7. Алешковский И. А. Нелегальная миграция как феномен глобального мира // Век глобализации. 2014. № 2 (14). С. 34–40.

8. Садовская А. Е. Незаконная миграция и проблемы ее предупреждения // Мысль. 2002. № 2. С. 29–36.

9. Топилин А. В. Нелегальная миграция: масштаб и социально-экономические последствия // Использование иностранной рабочей силы в России: мат. круглого стола. М., 2005. С. 83–91.

References

1. Global issues on the agenda: Migration // Official website of the United Nations // URL://<https://www.un.org/ru/global-issues/migration>.

2. Convention of the International Labour Organization No. 143 on abuses in the field of migration and on ensuring equal opportunities and treatment for migrant workers of December 9, 1978 // JSC «Codex» // URL://<https://docs.cntd.ru/document/1900825>.

3. Glossary of terms in the field of migration / ed. by R. Perrush. Geneva : World migration agency, 2005.

4. Glossary on Migration. International Migration Law // International Organization for Migration. 2019. No. 34.

5. The concept of cooperation of the member States of the Commonwealth of Independent States in countering illegal migration of September 16, 2004 // Official website of the Executive Committee of the Commonwealth of Independent States // URL://<http://www.cis.minsk.by/page/428>.

6. Resolution of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member States of October 31, 2007 No. 29-5 «On legal support of the coordinated migration policy of the CIS member States» // Electronic Fund of Legal and Regulatory and Technical Documentation // URL://<http://docs.cntd.ru/document/902092586>.

7. Aleshkovsky I. A. Illegal migration as a phenomenon of the global world // Century of globalization. 2014. No. 2 (14). P. 34–40.

8. Sadovskaya A. E. Illegal migration and problems of its prevention // Thought. 2002. No. 2. P. 29–36.

9. Topilin A. V. Illegal migration: scale and socio-economic consequences // The use of foreign labor in Russia: Round table math. M., 2005. P. 83–91.

Информация об авторе

О. И. Жукова — соискатель кафедры прав человека и международного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя.

Information about the author

O. I. Zhukova — Applicant of the Department of Human Rights and International Law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot'.

Статья поступила в редакцию 11.03.2023; одобрена после рецензирования 28.04.2023; принята к публикации 31.05.2023.

The article was submitted 11.03.2023; approved after reviewing 28.04.2023; accepted for publication 31.05.2023.