



Научная статья

УДК 34

<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-3-191-194>

EDN: <https://elibrary.ru/mnapqj>

ИПОН: 2003-0059-3/23-697

MOSURED: 77/27-003-2023-03-896

Участие сотрудников ГИБДД в обеспечении общественной безопасности при проведении массовых мероприятий

Юрий Николаевич Стручков

Академия управления МВД России, Москва, Россия, okudgava32@rambler.ru

Аннотация. Рассматриваются отдельные теоретические вопросы обеспечения общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Описывается тактика действий ГИБДД при проведении массовых мероприятий. Определив понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность», делается вывод, что рассматриваемые понятия демонстрируют эффективность действий сотрудников полиции и непосредственно позволяют нормально функционировать всем общественным отношениям. Исходя из этого, понимание рассматриваемой проблематики позволит повысить не только уровень общественной безопасности, но и повысит доверие граждан к сотрудникам полиции. Результаты исследования вносят определенный вклад в развитие одного из разделов науки административного права — проблему безопасности и правопорядка, а также их соотношения.

Ключевые слова: сотрудники ГИБДД, общественный порядок, общественная безопасность, массовые (публичные) мероприятия, собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования

Для цитирования: Стручков Ю. Н. Участие сотрудников ГИБДД в обеспечении общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 3. С. 191–194. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-3-191-194>. EDN: MNAPQJ.

Original article

Participation of traffic police officers in ensuring public safety during mass events

Yuri N. Struchkov

Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russia, okudgava32@rambler.ru

Abstract. Separate theoretical issues of ensuring public order during mass events are considered. The tactics of traffic police actions during mass events are described. Having defined the concepts of «public order» and «public safety», it is concluded that the concepts under consideration demonstrate the effectiveness of the actions of police officers and directly allow all public relations to function normally. Based on this, understanding the issues under consideration will not only increase the level of public safety, but also increase the confidence of citizens in police officers. The results of the study make a certain contribution to the development of one of the branches of the science of administrative law — the problem of security and law and order, as well as their relationship.

Keywords: traffic police officers, public order, public safety, mass (public) events, meetings, rallies, demonstrations, processions and picketing

For citation: Struchkov Yu. N. Participation of traffic police officers in ensuring public safety during mass events. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023;(3):191–194. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2023-3-191-194>. EDN: MNAPQJ.

Введение

В настоящее время массовые мероприятия, проводимые в российском обществе, отличаются стремительно растущей популярностью. Они обеспечивают обществу возможность свободно выражать мнение по наиболее острым вопросам в политической, экономической и социальной жизни общества. При этом массовые мероприятия зачастую сопровождаются общественно опасными деяниями, что,

в свою очередь, может перерасти в массовые нарушения [2, с. 301].

На сегодняшний день на территории России действуют определенные «антиковидные» ограничения, связанные с проведением массовых мероприятий, которые вызывают недовольство в обществе. Подобного рода ограничения порождают увеличение незаконно проводимых акций. В этот период от полиции требуется максимальная слаженность действий и чет-

© Стручков Ю. Н., 2023



кое взаимодействие между всеми подразделениями, обеспечивающими охрану общественного порядка и общественной безопасности. Основное место в обеспечении общественной безопасности занимают сотрудники ГИБДД, без участия которых успешное проведение массовых мероприятий невозможно.

Для нашего исследования необходимо определить понятия общественного порядка и общественной безопасности, что позволит оценить эффективность деятельности полиции. Исходя из складывающейся обстановки, определить тактику действий сотрудников ГИБДД при проведении массовых мероприятий.

Теоретические основы обеспечения общественного порядка при проведении массовых мероприятий

В юриспруденции принято разделять такие понятия, как «общественная безопасность» и «общественный порядок». Общественный порядок можно определить как складывающуюся в обществе систему связей между людьми, правил взаимного поведения и общежития, регулируемых действующим законодательством, обычаями и традициями, а также нравственными нормами. К понятию общественного порядка тесно примыкает понятие «общественная безопасность». Данную категорию можно определить как систему общественных отношений, формирующихся в точном соответствии с правовыми и другими нормами при использовании объектов и предметов, представляющих повышенную опасность для людей и общества в целом [1, с. 152].

В обществе существует ряд проблем, связанных с обеспечением порядка и безопасности, так как эти понятия тесно связаны с законностью. Проблемы могут быть вызваны как экономическими, социальными факторами, так и рядом проводимых реформ. Ввиду того, что между обществом и государством существует тесная связь, необходимо учитывать интересы общества; если у граждан теряется возможность свободно высказывать свое мнение по различным вопросам, могут возникать различного рода «протестные явления».

Общественный порядок обеспечивается государством в соответствии с принципом законности; именно регламентация определенных общественных отношений позволяет государству обеспечивать данный процесс. Нормативное закрепление позволяет урегулировать проведение массовых мероприятий. Реализуемая государством охранительная функция

позволяет гражданам свободно реализовать свои права. Отсутствие регламентации делает процесс обеспечения общественного порядка невозможным. Сознательное нарушение порядка и безопасности создает существенную угрозу, что является социально опасным явлением.

Нарушение общественной безопасности и общественного порядка признается государством противоправным деянием, угрожающим принятой системе устройства общества и правилам поведения. Законодатель четко закрепил перечень действий, которые по своей природе несут социальную опасность. Участие в массовых нарушениях общественного порядка в России является преступлением, так как любой участник подобного рода беспорядков, находясь в толпе сторонников, несет немалую угрозу для людей и общества в целом. Организация беспорядков — наиболее опасное проявление массовых нарушений. Четкость плана действий и подготовкой провокаторов, оснащение их необходимыми предметами для координации действий, требует комплекса действий от сотрудников полиции. Призывы, являющиеся частью незаконных акций, создают эффект толпы и угрожают не только общественному порядку, но и общественной безопасности. Охрана ценностей общества должна обеспечиваться не только государством, каждый гражданин должен соблюдать правила и нормы поведения в общественных местах.

В последнее время наиболее остро стоит проблема соблюдения правил дорожного движения, так как данные нарушения совершаются как молодым поколением, так и более возрастными людьми, что не позволяет избегать ситуаций, при которых могут случаться дорожно-транспортные происшествия.

Нормы, созданные для регулирования тех или иных общественных отношений, необходимы для обеспечения порядка и законности. Контроль со стороны государства за поведением человека требует создания специальных государственных структур и наделения их необходимыми мерами принуждения.

Таким образом, законодательное закрепление проведения массовых мероприятий позволяет обеспечивать в России общественный порядок и общественную безопасность. Однако следует понимать, какие последствия могут вызвать подобные нарушения и к чему могут привести. Целью закона является защита граждан от опасных проявлений девиантного поведения.



Тактика действий ГИБДД при проведении массовых мероприятий

Обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий требует привлечения сотрудников ГИБДД. В зависимости от способа возникновения массовых мероприятий, будет определяться степень участия сотрудников ГИБДД, что позволит предотвратить различные угрозы общественной безопасности.

При организованных массовых мероприятиях сотрудниками ГИБДД предпринимается целый ряд мероприятий, направленных на обеспечение общественной безопасности. Так, в зависимости от формы проведения массового мероприятия, сотрудниками могут вноситься временные изменения в схему организации дорожного движения, что требует своевременного информирования участников дорожного движения о вводимых ограничениях и путях объезда. Подобного рода ограничения обеспечиваются организацией дорожного движения по заранее согласованным маршрутам, в том числе и путем непосредственного регулирования дорожного движения [3, с. 144–145].

Организация и оборудование контрольно-пропускных пунктов позволят обеспечить контроль проезда транспортных средств в места проведения массовых мероприятий, предотвратить различного рода террористические акты и иные противоправные действия. Обеспечение проезда транспортных средств по специальным пропускам также способствует поддержанию общественной безопасности.

Так, при проведении массовых мероприятий, связанных с передвижением, требуются: детальная проработка маршрута, обеспечение сопровождения, выставление необходимых заградительных элементов, задействование дополнительной техники, создание подвижных резервов на случай осложнения обстановки.

Расчет сил и средств для проведения конкретного массового мероприятия не должен ослабить правопорядок на остальной территории, но позволить обеспечить общественную безопасность. Во время подготовки необходимо четко определить: численный состав задействованных групп, необходимое количество личного состава и транспортных средств подразделений ГИБДД. Общий инструктаж личного состава, задействованного для обеспечения общественной безопасности, необходим для взаимо-

действия и принятия быстрых действий на случай осложнения оперативной обстановки.

Проработка различных групп нарядов сотрудников ГИБДД является важной задачей при проведении массового мероприятия. Группа сопровождения необходима для обеспечения безопасности на всем участке следования. Группы патрулирования обеспечивают поддержание правопорядка и безопасность дорожного движения на прилегающих территориях к месту проведения массового мероприятия. Группы ограничения движения формируются для ограничения движения пешеходов и транспорта в зоны блокирования, обеспечивают беспрепятственный подъезд аварийно-спасательного транспорта [4].

На этапе проведения массовых мероприятий от сотрудников ГИБДД требуются: четкое следование плану проведения массового мероприятия, строгое соблюдение законности, решительность и принципиальность в предупреждении и пресечении правонарушений. Несвоевременность действий может повлечь более тяжелые последствия и создать угрозу общественной безопасности. При общении с гражданами необходимо быть вежливым, тактичным и проявлять спокойствие.

По завершении массового публичного мероприятия осуществляется отвод сил и средств, принимавших участие в обеспечении правопорядка и безопасности дорожного движения в общественных местах, проводится проверка наличия личного состава, средств индивидуальной защиты и других технических средств, подводятся итоги несения службы, дается оценка действиям сотрудников.

Участники одновременно стремятся быстрее уйти с места их проведения, поэтому необходимо обеспечить их безопасный выход, посадку на городской транспорт и возможность рассредоточения.

Спонтанные массовые мероприятия имеют противоправный характер и требуют быстрых действий со стороны полиции. Несанкционированные массовые мероприятия отличаются от санкционированных тем, что проводятся без предварительного согласования с органом исполнительной власти. За проведение такого мероприятия и участие в нем предусмотрена различного рода ответственность. Сотрудниками ГИБДД принимаются необходимые меры для информирования участников о незаконности данного мероприятия и об ответственности за участие. Информирование участников осуществляется по-



средством громкоговорящего устройства. Производится ограничение движения транспортных средств в зону проведения, а также эвакуация транспортных средств [1, с. 74–77].

Заключение

Складывающаяся политическая обстановка требует понимания таких категорий, как «безопасность» и «порядок». Весьма важным элементом в поддержании данных категорий выступают сотрудники ГИБДД. Массовые мероприятия в общей массе несут мирный характер, позволяют свободно выражать свое мнение по разнообразным сферам жизни страны, как внешним, так и внутренним. Излишние действия со стороны сотрудников ГИБДД, а также несвоевременные действия могут повлечь более серьезные последствия, спровоцировать массовые беспорядки и нанести существенный вред общественной безопасности и общественному порядку. Правильный расчет сил и средств, проработка групп нарядов и четкое взаимодействие позволяет обеспечивать общественный порядок при проведении массовых мероприятий [5, с. 167].

Список источников

1. Беженцев А. А. Охрана общественного порядка: учеб. пособие. М. : Вузовский учебник ; Инфра-М, 2015.
2. Конин Н. М., Маторина Е. И. Административное право: учебник для бакалавров. М., 2020.
3. Пугачев И. Н., Хомыцкий М. И. Организация работы ГИБДД: учеб. пособие / под ред. А. И. Ярмолинского. Хабаровск : Изд-во Тихоокеанского государственного университета, 2005.
4. Сафарьянов И. Ф. Тактика пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых

беспорядков // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2016. № 4. С. 68.

5. Чернышов А. Ю., Белоусов В. Г. Специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел. М., 2003.

References

1. Refugee A. A. Protection of public order: studies. manual. M. : University textbook ; Infra-M, 2015.
2. Konin N. M., Matorina E. I. Administrative law: textbook for bachelors. M., 2020.
3. Pugachev I. N., Khomitsky M. I. Organization of traffic police work: studies. manual / edited by A. I. Yarmolinsky. Khabarovsk : Publishing House of the Pacific State University, 2005.
4. Safaryanov I. F. Tactics of suppression of group violations of public order and mass riots // Bulletin of the Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2016. No. 4. P. 68.
5. Chernyshov A. Yu., Belousov V. G. Special training of employees of internal affairs bodies. M., 2003.

Библиографический список

1. Звягин В. А., Елисеева О. А., Гараева Т. Б. Тактика действий нарядов полиции в период проведения массовых общественно-политических мероприятий. М., 2019.
2. Плохих Г. И. Специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел. Курск, 2014.

Bibliographic list

1. Zvyagin V. A., Eliseeva O. A., Garaeva T. B. Tactics of actions of police squads during mass socio-political events. M., 2019.
2. Bad G. I. Special training of employees of internal affairs bodies. Kursk, 2014.

Информация об авторе

Ю. Н. Стручков — адъюнкт Академии управления МВД России.

Information about the author

Yu. N. Struchkov — Adjunct of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

Статья поступила в редакцию 16.02.2023; одобрена после рецензирования 03.04.2023; принята к публикации 19.05.2023.

The article was submitted 16.02.2023; approved after reviewing 03.04.2023; accepted for publication 19.05.2023.