



Научная статья

УДК 342.9

<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2024-3-198-201>

EDN: <https://elibrary.ru/jypryw>

НИОН: 2003-0059-3/24-070

MOSURED: 77/27-003-2024-03-269

Средства подвижной радиотелефонной связи: понятие и применение

Сергей Александрович Сойников^{1,2}

¹ Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, Москва, Россия, Москва, Россия,
SSojnikov@mail.ru

² Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации,
Москва, Россия

Аннотация. Отмечается важность актуализации используемых в нормативных правовых актах понятий. Представлен краткий перечень понятий, используемых в сфере дорожного движения и в сфере образования применительно к средствам связи. Сформулировано предложение, направленное на законодательное закрепление и реализацию понятия «средства подвижной радиотелефонной связи».

Ключевые слова: административно-правовое регулирование, понятие, телефон, устройства мобильной связи, средства подвижной радиотелефонной связи, водитель транспортного средства, дорожное движение, обучающийся, образование

Для цитирования: Сойников С. А. Средства подвижной радиотелефонной связи: понятие и применение // Вестник Московского университета МВД России. 2024. № 3. С. 198–201. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2024-3-198-201>. EDN: JYPRYW.

Original article

Mobile radiotelephone communications: concept and its application

Sergey A. Soynikov^{1,2}

¹ Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot, Moscow, Russia,
SSojnikov@mail.ru

² All-Russian Research Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia

Abstract. The importance of updating the concepts used in regulatory legal acts is being noted. A short list of concepts used in the field of traffic and in the field of education in relation to communications is presented. A proposal has been formulated aimed at legislatively consolidating and implementing the concept of «mobile radiotelephone communications».

Keywords: administrative and legal regulation, concept, mobile phone, cell phone, mobile communication devices, means of mobile radiotelephone communication, vehicle driver, road traffic, student, education

For citation: Soynikov S.A. Mobile radiotelephone communications: concept and its application. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2024;(3):198–201. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2024-3-198-201>. EDN: JYPRYW.

Понятия, основываясь на информационной достаточности, помогают точно определить значение, структурировать информацию, позволяют четко, конкретно и корректно осуществлять формулировки, однозначно толковать их всеми категориями поль-

зователей, исключая вариативность интерпретаций. Понятие представляет собой суммарно обобщенную в определенную группу, логически правильное содержание осмысленных и описанных явлений, фактов, предметов и устройств. Рассматривая правоустанав-



ливающую функцию понятия, отметим, что с его помощью аргументировано утверждается истинность, обязательность и неоспоримость юридически значимой информации. Качественный уровень административно-правового регулирования и эффективность практической реализации нормативных правовых актов в значительной степени зависит от степени точности и актуальности используемых понятий.

Рассматривая изложенное, важно отметить определенную схожесть в структуре нормативных правовых актов в виде специальной понятийной (терминоустанавливающей) статьи, содержащей перечень значимых для той или иной сферы нормативного правового регулирования понятий, определений и терминов. Такая статья размещается в начале нормативного правового акта и имеет соответствующее наименование. В качестве примера можно привести Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (статья 2. «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе») [1]; Федеральный закон «О связи» (статья 2. «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе») [2]; Постановление Правительства РФ «О Правилах дорожного движения» («ПДД РФ, 1. Общие положения; 1.2. В Правилах используются следующие основные понятия и термины») [3] и др. Наряду с таким подходом ряд нормативных правовых актов может содержать отдельные положения, включающие понятия, используемые для регулирования узкой видовой сферы правоотношений.

В контексте рассматриваемого вопроса отметим, что анализ результатов различных видов научной (научно-исследовательской) деятельности публично-правовой (государственно-правовой) направленности позволяет сделать вывод о том, что одним из направлений совершенствования административно-правового регулирования отношений в определенной сфере является изменение или дополнение нормативных правовых актов в виде предлагаемых понятий, терминов и формулировок, и их последующей реализации.

Особое значение имеет своевременность законодательного закрепления понятия при возникновении (появлении) новых явлений, вещей, предметов, устройств и др. В качестве примера можно привести реализацию достижений науки и техники в виде современных средств связи, которые динамично развиваются в течении трех десятилетий. Так, наряду с понятием «телефон», появились и активно используются понятия «мобильный телефон», «сотовый телефон», «смартфон», «смарт — часы», «гаджет», «средства связи», «устройства мобильной связи», «средства подвижной радиотелефонной связи» и др.

Применение современных средств связи имеет

множество преимуществ. Одновременно с этим отметим, что при их использовании могут быть задействованы визуальные, слуховые, физические и когнитивные факторы отвлечения внимания. Так, использование данных устройств водителем во время вождения снижает его внимание и мешает управлять транспортным средством, что в значительной степени увеличивает риск попадания в дорожно-транспортное происшествие. А использование данных устройств обучающимися способствует их отвлечению от учебного процесса, переключению с одного вида активности на другой и ухудшает поведение. В результате многие хуже усваивают учебный материал, мешают учителю и одноклассникам.

Использование (применение) устройств связи в определенных сферах и областях законодательно регламентируется, а за несоблюдение установленных правил предусмотрена ответственность. В этой связи особую важность и актуальность принимает закрепление и использование соответствующего понятийного аппарата.

Так, применительно к сфере дорожного движения отметим, что с 2001 года в абз. 6 п. 2.7. Правил дорожного движения Российской Федерации, а с 2007 года в ст. 12.36.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [4] содержится термин «телефон». Указанный термин содержится и в ст. 21.38. подготовленного в 2020 году проекта КоАП РФ [5]. Также отметим, что термин «телефон» содержится в Конвенции о дорожном движении от 8 ноября 1968 года [6]. При этом в Сводной резолюции о дорожном движении одновременно с этим представлена формулировка «мобильный телефон».

Проблемным аспектам административно-правового регулирования пользования устройством мобильной связи водителем транспортного средства, а также предложениям, направленным на совершенствование отношений в данной сфере посвящены ранее опубликованные статьи [7; 8].

Применительно к сфере образования отметим, что в «Методических рекомендациях об использовании устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях», утвержденных в 2019 году, используется формулировка «устройства мобильной связи» [9]. В конце 2023 года приняты изменения и дополнения в п. 4.1. ст. 43. «Обязанности и ответственность обучающихся» федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в которых содержится формулировка «средства подвижной радиотелефонной связи». Указанное понятие предложено на основании анализа положений федерального закона «О связи». Как отмечает Председатель Комитета Государственной Думы по просвещению Ольга Михайловна Казакова, учиты-



вая, что под изложенное в ст. 2 федерального закона «О связи» понятие «средства связи» «попадает вся техника, которая используется на уроках, в том числе и компьютеры, и интерактивные доски», депутаты предложили запретить использовать на уроках именно «средства подвижной радиотелефонной связи». Как пояснила Ольга Михайловна Казакова: «под это понятие попадают, в том числе и мобильные телефоны, и умные часы, если в них используется сим-карта, и они могут выполнять такие же функции, как и телефон, например, принимать смс-сообщения» [10].

Учитывая динамику внедрения достижений науки и техники в повседневную жизнь человека и значительный временной интервал с момента принятия нормативных правовых актов, регламентирующих пользование телефоном водителем транспортного средства и мер, обеспечивающих их соблюдение, актуальным представляется применение в данной сфере понятия «средства подвижной радиотелефонной связи». Использование указанного понятия в других сферах и областях также может способствовать совершенствованию административно-правового регулирования и улучшению результатов правоприменительной практики.

Список источников

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2024) // «Российская газета», № 303, 31.12.2012.
2. Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ (ред. от 06.04.2024) «О связи» // «Российская газета», № 135, 10.07.2003.
3. Постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 (ред. от 19.04.2024) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») // «Российские вести», № 227, 23.11.1993.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // «Российская газета», № 256, 31.12.2001.
5. Проект «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (подготовлен Минюстом России, ID проекта 02/04/05-20/00102447) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 29.05.2020) // Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <https://regulation.gov.ru/> по состоянию на 29.05.2020.
6. Конвенция о дорожном движении (заключена в г. Вене 08.11.1968) (с изм. от 23.09.2014) // Бюллетень международных договоров, 2007, № 10, с. 23–36.
7. Сойников С. А. Правовые основы пользования устройством мобильной связи водителем транспортного средства // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 6. С. 266–268.
8. Сойников С. А. Совершенствование административно-правового регулирования пользования устройством мобильной связи водителем транспортного средства // Вестник экономической безопасности. 2021. № 4. С. 221–224.
9. Методические рекомендации об использовании устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях (утв. Роспотребнадзором № МР 2.4.0150-19, Рособранзором № 01-230/13-01 14.08.2019) (вместе с «Результатами исследований, показавших отрицательные последствия использования устройств мобильной связи на здоровье детей», «Памяткой для обучающихся, родителей и педагогических работников по профилактике неблагоприятных для здоровья и обучения детей эффектов от воздействия устройств мобильной связи») // «Официальные документы в образовании», № 24, август, 2019.
10. В Госдуме уточнили, что именно считать средствами связи на урок // Электронное периодическое издание «Парламентская газета». URL: <https://www.pnp.ru/social/v-gosdume-utochnili-chto-imenno-schitat-sredstvami-svyazina-urokakh.html>.

References

1. Federal Law № 273-FZ dated December 29, 2012 (as amended on December 25, 2023) «On Education in the Russian Federation» (as amended and supplemented, entered into force on April 1, 2024) // «Rossiyskaya Gazeta», № 303, 31.12.2012.
2. Federal Law of July 7, 2003 № 126-FZ (as amended on April 6, 2024) «On Communications» // «Rossiyskaya Gazeta», № 135, 10.07.2003.
3. Decree of the Government of the Russian Federation dated October 23, 1993 № 1090 (as amended on April 19, 2024) «On the Rules of the Road» (together with the «Basic provisions for the admission of vehicles to operation and



- the responsibilities of officials to ensure road safety») // «Russian news», № 227, 23.11.1993.
4. Code of the Russian Federation on Administrative Offenses dated December 30, 2001 № 195-FZ (as amended on April 6, 2024) // «Rossiyskaya Gazeta», № 256, December 31, 2001.
 5. Project «Code of the Russian Federation on Administrative Offenses» (prepared by the Ministry of Justice of Russia, project ID 02/04/05-20/00102447) (not included in the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation, text as of May 29, 2020) // The text of the document is given in accordance with publication on the website <https://regulation.gov.ru/> as of May 29, 2020.
 6. Convention on Road Traffic (concluded in Vienna on November 8, 1968) (as amended on September 23, 2014) // Bulletin of International Treaties, 2007, № 10, p. 23–36.
 7. Soynikov S. A. Legal basis for the use of a mobile communication device by the driver of a vehicle // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2020. № 6. P. 266–268.
 8. Soynikov S. A. Improving the administrative and legal regulation of the use of a mobile communication device by the driver of a vehicle // Bulletin of Economic Security. 2021. № 4. №. 221–224.
 9. Methodological recommendations on the use of mobile communication devices in educational organizations (approved by Rospotrebnadzor №. MR 2.4.0150-19, Rosobrnadzor № 01-230/13-01 08/14/2019) (together with «Results of studies showing the negative consequences of using mobile devices communications on children's health», «Memo for students, parents and teaching staff on the prevention of adverse effects on the health and education of children from the influence of mobile communication devices») // «Official Documents in Education», № 24, August, 2019.
 10. The State Duma clarified what exactly is considered a means of communication for the lesson // Electronic periodical publication «Parliamentary Newspaper». URL://<https://www.pnp.ru/social/v-gosdume-utochnili-cto-imenno-schitat-sredstvami-svyazi-na-urokakh.html>.

Информация об авторе

С. А. Сойников — профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, главный научный сотрудник 2 отдела НИЦ № 4 Всероссийского научно-исследовательского института Министерства внутренних дел Российской Федерации, доктор юридических наук, доцент.

Information about the author

S. A. Soynikov — Professor of the Department of Administrative Activities of the Internal Affairs Bodies of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Chief Researcher of the 2nd Department of the Research Center № 4 of the All-Russian Research Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Doctor of Legal Sciences, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 29.04.2024; одобрена после рецензирования 24.05.2024; принята к публикации 07.06.2024.

The article was submitted 29.04.2024; approved after reviewing 24.05.2024; accepted for publication 07.06.2024.