



Научная статья

УДК 342.951

<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2024-2-153-157>

EDN: <https://elibrary.ru/pebbbo>

NIION: 2003-0059-2/24-014

MOSURED: 77/27-003-2024-02-213

О некоторых формах организованного набора и привлечения иностранных граждан для трудовой деятельности в Российской Федерации

Анатолий Семенович Прудников

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия, prudi1@rambler.ru

Аннотация. Рассматривается ряд форм организованного набора и привлечения иностранных граждан для трудовой деятельности в Российской Федерации на современном этапе.

Ключевые слова: миграция, набор, организация, труд, форма, гражданин, специалист, деятельность, статус, право, компетенция, квалификация

Для цитирования: Прудников А. С. О некоторых формах организованного набора и привлечения иностранных граждан для трудовой деятельности в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2024. № 2. С. 153–157. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2024-2-153-157>. EDN: PEBBBO.

Original article

On some forms of organized recruitment and attraction of foreign citizens for work in the Russian Federation

Anatoly S. Prudnikov

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia, prudi1@rambler.ru

Abstract. A number of forms of organized recruitment and attraction of foreign citizens for labor activity in the Russian Federation at the present stage are considered.

Keywords: migration, recruitment, organization, work, form, citizen, specialist, activity, status, law, competence, qualification

For citation: Prudnikov A. S. On some forms of organized recruitment and attraction of foreign citizens for work in the Russian Federation. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2024;(2):153–157. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2024-2-153-157>. EDN: PEBBBO.

Организованные формы внешней трудовой миграции с учетом потребности российской экономики в иностранной рабочей силе являются реалиями не только сегодняшнего дня.

Так, проблема недостатка трудовых ресурсов в экономике России подчеркивалась в научных трудах в последнее время и, как следствие, стали активно применяться механизмы организованного привлечения иностранной рабочей силы [2].

Основой для интенсификации правовой регламентации организованных форм внешней трудовой миграции в Российской Федерации послужил разработанный по инициативе Совета руководителей уполномоченных органов в сфере миграции государств – участников СНГ международно-правовой документ «Общие принципы и механизмы организованного привлечения трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах –

участниках Содружества Независимых Государств» от 1 октября 2009 г. [3].

В этом документе определено несколько форм привлечения иностранной трудовой силы:

- ♦ определение необходимой заинтересованности в иностранных работниках и наблюдение замещения вакантных мест, на которые предполагается их привлечение путем организованного набора;
- ♦ рекрутмент иностранных работников необходимой квалификации в стране проживания;
- ♦ мероприятия по организации встречи и возврата в страну проживания, миграционного учета, заключения трудовых договоров, временного обустройства для проживания иностранных работников;
- ♦ проведение мероприятий по мониторингу поиска и найма иностранных работников путем организованного набора [1].

© Прудников А. С., 2024



Для проведения организованного привлечения трудящихся-мигрантов в целях осуществления трудовой деятельности в государствах – участниках СНГ Советом руководителей миграционных органов государств – участников СНГ рекомендовано подписание двусторонних или многосторонних межгосударственных соглашений, которые бы зафиксировали обязанности и ответственность сторон (направляющей стороны и принимающей стороны).

В рамках последующей деятельности по правовому сопровождению миграционных процессов в пределах СНГ Межпарламентской Ассамблеей государств-участников 27 ноября 2015 г. принято Модельное соглашение об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ [4]. Данное соглашение сформировало систему взаимодействия сторон с целью обеспечения функционирования системы организованного набора граждан государства одной стороны для осуществления временной трудовой деятельности на территории государства другой стороны.

В соглашении, в том числе, перечислены действия, требуемые для организации подбора и проводимые уполномоченными на то органами, как в государстве стороны, на территории которого будет вестись трудовая деятельность, так и в государстве стороны, на территории которого осуществляется организованный набор граждан этого государства с дальнейшей целью выезда в государство другой стороны для осуществления трудовой деятельности.

Одна из ключевых форм осуществления партнерства парламентов государств – участников СНГ — это модельное законоотворчество, которое представляет собой деятельность Межпарламентской Ассамблеи по разработке, принятию и опубликованию модельных законодательных актов, отвечающих целям сближения законодательства и задачам интеграционного развития Содружества [5].

В интересах поддержки выработки скоординированных методов к системному упорядочиванию на территории государства – участника СНГ миграционных потоков, формируемых гражданами государств-участников, гражданами иных государств, лицами без гражданства, пользующимися правом свободного передвижения, т. е. по собственной воле или под воздействием вынуждающих факторов, Межпарламентской Ассамблеей 27 ноября 2015 г. принят Модельный закон о миграции [6].

Модельный закон предполагает заинтересованность двух государств (государства трудоустраивающего и государства отправляющего своих граждан на трудовую деятельность) в совместном сотрудничестве. В том числе и в той части, которая касается совершенствования механизма организованного набора трудящихся-мигрантов в соответствии с международными договорами, участниками которых они и являются.

Параллельно с означенным законом была принята другая редакция Модельного закона о миграции трудовых ресурсов [4]. Новая редакция также включает основополагающие начала согласованной законодательной политики в сфере трудовой миграции на территории СНГ.

Так, этот закон предполагает сотрудничество государств-участников СНГ в целях проведения и совершенствования общих принципов и систем организованного поиска, набора, адаптации, привлечения и использования рабочей силы. В нем же указаны и вопросы взаимного развития государственно-частного партнерства в целях становления национальной и международной (в границах территории СНГ) сферы услуг, предоставляемых работодателям и трудящимся-мигрантам и благоприятствующих становлению между ними и дальнейшему развитию цивилизованных трудовых отношений.

Закон также содержит и информацию по подбору граждан, т.е. вся практика по рекрутменту, а также подготовка и отправка граждан за границу для последующей реализации трудовой функции по найму. Также закон содержит сведения о трудоустройстве трудящихся-мигрантов, которым могут заниматься различные хозяйствующие субъекты.

При этом следует отметить, что характерной особенностью организованной формы осуществления иностранными гражданами права на исполнение трудовой активности, т. е. в принципе выполнение трудовой функции, представляет собой содействие в ней организаций, имеющих специальную направленность и оказывающих в том числе и данные услуги.

Заложенные в вышеуказанных международных документах принципы организованного привлечения трудящихся-мигрантов стали апробироваться в рамках, разрабатываемых по инициативе Российской стороны проектов двусторонних межгосударственных соглашений.



5 апреля 2017 г. подписано Соглашение об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации [7].

Соглашение стало базовым при работе над аналогичным договором с Республикой Таджикистан [8], которое было заключено 17 апреля 2019 г.

Комплексный характер заключенных соглашений, предусматривающий реализацию компетентными органами государств сторон целого ряда мероприятий как на территории страны исхода, так и в Российской Федерации, потребовал определения их особой институциональной структуры.

Таковыми структурами стали рабочие группы по вопросам реализации соглашений, сформированные с российской стороны под эгидой Роструда и включающие в свой состав представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Следует отметить, что соглашения предусматривают возможность заключения межведомственных договоров между компетентными органами для обеспечения более эффективного выполнения их положений.

Примером здесь может служить соглашение между Федеральной службой по труду и занятости (Российская Федерация) и Агентством по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан об обмене информацией, заключенное в Ташкенте 2 ноября 2017 г. [9].

Соглашением определены общие принципы взаимодействия сторон по обмену информацией, связанной с защитой трудовых прав граждан Республики Узбекистан, и по предмету использования информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» в свете организованного набора и привлечения граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Необходимость имплементации заключенных соглашений повлекла за собой издание органами публичной власти Российской Федерации актов, направленных на их реализацию.

Так, Правила функционирования единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от

13 мая 2022 г. № 867 [10], предусматривают, в частности, создание в рамках федерального сегмента указанной платформы подсистемы «Личный кабинет органа государственной власти иностранного государства, действующего на основании международных договоров Российской Федерации».

Вопросы, связанные с организованным набором, включены в качестве трудовых действий, предусмотренных профессиональным стандартом «Специалист по трудовой миграции», утвержденным приказом Минтруда России от 29 октября 2018 г. № 672н [11].

Руководство по соблюдению обязательных требований трудового законодательства, утвержденного приказом Роструда от 11 ноября 2022 г. № 253 [12], также содержит раздел, касающийся требований к работодателю, в части его обязанностей. Например, в связи с принятием на работу гражданина Узбекистана, приглашенного на работу в порядке организованного набора.

В октябре 2021 г. Правительством Российской Федерации принято решение [13] о реализации пилотного проекта по привлечению граждан Республики Узбекистан.

Сущность данного проекта заключается в рекрутировании граждан Республики Узбекистан организованным порядком в работы в разных сферах, наиболее нуждающихся в трудовой деятельности мигрантов. Так, например, это аграрная и сельскохозяйственная деятельность, различные сферы строительства, а также производство товаров массового потребления.

Государственный проект «Россия — привлекательная для учебы и работы страна» протоколом заочного заседания проектного комитета от 15 декабря 2021 г. № 1 утвердил паспорт этого проекта. В нем учтено «Создание центров доиммиграционной подготовки» в тех государствах, которые являются источником трудовых ресурсов России. Это такие страны ближнего зарубежья, которые наиболее привлекаемы для трудовой деятельности: Республика Узбекистан, Республика Таджикистан, Киргизская Республика.

В заключение следует отметить, что среди многих различных направлений, на сегодняшний момент, отдельным и самостоятельным вектором является взаимовыгодное сотрудничество с рядом зарубежных стран по организованному привлечению иностранных граждан к осуществлению трудовой деятельности на территории Российской Федерации, совершенствованию различных механизмов правового регулирова-



ния в данной сфере, а также выстраивание диалога с зарубежными партнерами в целях привлечения на российский рынок труда востребованной экономикой иностранной рабочей силы и создание саморегулирующих организаций, сотрудничающих с органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их полномочий для содействия на правовых основах деятельности по подбору и привлечению рабочей силы на имеющиеся вакансии, способствующих реализации государственных целевых программ в сфере внешней трудовой миграции.

Список источников

1. Дутов П. О. Конституционно-правовое регулирование внешней трудовой миграции. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2022.
2. Моисеенко В. М. Международная миграция в России (СССР) в конце XIX – первой трети XX века. Ч. 2. Международная миграция в России в эпоху «Великого кризиса» (1914–1922 гг.) // Демографическое обозрение. 2017. № 1.
3. Решение Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ от 1 октября 2009 г. «О ходе подготовки международно-правового документа «Общие принципы и механизмы организованного привлечения трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах – участниках Содружества Независимых Государств» от 1 октября 2009 г. // Международное сотрудничество. Библиотека журнала «Земляки». 2014. № 9 (21). С. 40–44.
4. Модельное соглашение об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ, принятое постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 27 ноября 2015 г. № 43-5 // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. 2016. № 64 (ч. 1).
5. Постановление от 12 апреля 2018 г. № 14 Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ «Об имплементации норм модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в законодательствах государств – участников Содружества Независимых Государств» // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. 2019. № 69 (ч. 1).
6. Модельный закон о миграции трудовых ресурсов (новая редакция), принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 27 ноября 2015 г. № 43-5 // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. 2016. № 64 (ч. 1).
7. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации от 5 апреля 2017 г. // СПС «КонсультантПлюс».
8. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. // СПС «КонсультантПлюс».
9. Соглашение между Федеральной службой по труду и занятости (Российская Федерация) и Агентством по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан об обмене информацией // СПС «КонсультантПлюс».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2022 г. № 867 «О единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» // СПС «КонсультантПлюс».
11. Приказ Минтруда России от 29 октября 2018 г. № 672н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по трудовой миграции» // СПС «КонсультантПлюс».
12. Приказ Роструда от 11 ноября 2022 г. № 253 «Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований трудового законодательства» // СПС «КонсультантПлюс».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 1694 «О реализации пилотного проекта по привлечению граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности у российских юридических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность в сферах строительства, легкой промышленности и агропромышленного комплекса» // СПС «КонсультантПлюс».



References

1. Dutov P. O. Constitutional and legal regulation of external labor migration. M. : UNITY-DANA, 2022.
2. Moiseenko V. M. International migration in Russia (USSR) at the end of the XIX – first third of the XX century. Part 2. International migration in Russia in the era of the «Great Crisis» (1914–1922) // Demographic Review. 2017. No. 1.
3. Decision of the Council of Heads of Migration Authorities of the CIS member States dated October 1, 2009 «On the preparation of an international legal document «General principles and mechanisms for the organized involvement of migrant workers for employment in the member States of the Commonwealth of Independent States» dated October 1, 2009 // International cooperation. The library of the magazine «Countrymen». 2014. No. 9 (21). P. 40–44.
4. Model agreement on the organized recruitment of citizens for temporary employment in the CIS, adopted by Resolution No. 43-5 of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member States dated November 27, 2015 // Newsletter. The Interparliamentary Assembly of the Member States of the Commonwealth of Independent States. 2016. No. 64 (part 1).
5. Resolution No. 14 of the Council of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member States dated April 12, 2018 «On the implementation of the norms of model legislative acts of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member States in the legislations of the member States of the Commonwealth of Independent States» // Information Bulletin. The Interparliamentary Assembly of the Member States of the Commonwealth of Independent States. 2019. No. 69 (part 1).
6. Model Law on Migration of Labor Resources (new edition), adopted by Resolution of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member States dated November 27, 2015 No. 43-5 5 // Newsletter. The Interparliamentary Assembly of the Member States of the Commonwealth of Independent States. 2016. No. 64 (part 1).
7. Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the Republic of Uzbekistan on the organized recruitment and involvement of citizens of the Republic of Uzbekistan for temporary employment in the territory of the Russian Federation dated April 5, 2017 // LRS «ConsultantPlus».
8. Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the Republic of Tajikistan on the organized recruitment of citizens of the Republic of Tajikistan for temporary employment in the territory of the Russian Federation dated April 17, 2019 // LRS «ConsultantPlus».
9. Agreement between the Federal Service for Labor and Employment (Russian Federation) and the Agency for External Labor Migration under the Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan on information exchange // LRS «ConsultantPlus».
10. Decree of the Government of the Russian Federation No. 867 dated May 13, 2022 «On the unified digital platform in the field of employment and labor relations «Work in Russia» // LRS «ConsultantPlus».
11. Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation No. 672n dated October 29, 2018 «On approval of the professional standard «Labor migration Specialist» // LRS «ConsultantPlus».
12. Rostrud Order No. 253 dated November 11, 2022 «On approval of the Guidelines for compliance with mandatory requirements of labor legislation» // LRS «ConsultantPlus».
13. Resolution of the Government of the Russian Federation dated October 6, 2021 No. 1694 «On the implementation of a pilot project to attract citizens of the Republic of Uzbekistan to carry out temporary work for Russian legal entities engaged in economic activities in the fields of construction, light industry and agro-industrial complex» // LRS «ConsultantPlus».

Информация об авторе

А. С. Прудников — профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист России.

Information about the author

A. S. Prudnikov — Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Doctor of Legal Sciences, Professor, Honored Lawyer of Russia.

Статья поступила в редакцию 14.01.2024; одобрена после рецензирования 29.02.2024; принята к публикации 29.03.2024.

The article was submitted 14.01.2024; approved after reviewing 29.02.2024; accepted for publication 29.03.2024.