



Научная статья

УДК 34

<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2024-3-185-189>

EDN: <https://elibrary.ru/ixirko>

ИПОН: 2003-0059-3/24-068

MOSURED: 77/27-003-2024-03-267

Противодействие правоохранительными органами экстремистской и террористической угрозам, как фактор обеспечения безопасности государства: организационно-правовой аспект

Николай Викторович Румянцев^{1,2}

¹ Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия, rumyantse n.v@yandex.ru

² Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, Москва, Россия

Аннотация. Рассматриваются отдельные аспекты организационно-правовых норм обеспечения безопасности государства в вопросах противодействия экстремистской и террористической угрозам. Анализируется деятельность федеральных органов законодательной и исполнительной власти, правоохранительных органов, в том числе исполнительных органов региональных субъектов Российской Федерации, по противодействию идеологии экстремистской и террористической направленности по итогам 2019–2023 гг. Особое внимание обращено на реализацию задач, направленных на активизацию мер по профилактике противоправного поведения и информационно-пропагандистского характера, а также защиты информационного пространства России от идеологии терроризма на период 2024–2028 годы.

Ключевые слова: экстремизм, терроризм, правовые основы, силовые структуры, правоохранительные органы, уголовно-исполнительная система, исполнительные органы, субъекты Российской Федерации

Для цитирования: Румянцев Н. В. Противодействие правоохранительными органами экстремистской и террористической угрозам, как фактор обеспечения безопасности государства: организационно-правовой аспект // Вестник Московского университета МВД России. 2024. № 3. С. 185–189. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2024-3-185-189>. EDN: IXIRKO.

Original article

Countering extremist and terrorist threats by law enforcement agencies as a factor in ensuring state security: organizational and legal aspect

Nikolai V. Rumyantsev^{1,2}

¹ Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Moscow, Russia, rumyantsev n.v@yandex.ru

² Scientific Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Moscow, Russia

Abstract. The certain aspects of the organizational and legal norms of ensuring the security of the state in countering extremist and terrorist threats are being examined. The activities of federal legislative and executive authorities, law enforcement agencies, including executive bodies of regional subjects of the Russian Federation, to counter extremist and terrorist ideology in 2019–2023 are being analyzed. Special attention is paid to the implementation of tasks aimed at intensifying measures to prevent illegal behavior and information and propaganda, as well as protecting the information space of Russia from the ideology of terrorism for the period 2024–2028.

Keywords: extremism, terrorism, legal foundations, law enforcement agencies, law enforcement agencies, penal enforcement system, executive bodies, subjects of the Russian Federation

For citation: Rumyantsev N. V. Countering extremist and terrorist threats by law enforcement agencies as a factor in ensuring state security: organizational and legal aspect. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2024;(3):185–189. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2024-3-185-189>. EDN: IXIRKO.

© Румянцев Н. В., 2024



Процесс глобализации, усиление межконфессиональных и внутригосударственных разногласий в настоящее время создали множество очагов нестабильности, напряженности в общественных отношениях и повысили уровень угроз безопасности. Поэтому вопросы противодействия терроризму и другим деструктивным проявлениям, несущим угрозу безопасности, постоянно находятся в центре внимания руководства страны. Практически во всех Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию решение политических, социальных и экономических задач связываются с необходимостью обеспечения стабильности общественной жизни и укреплением национальной безопасности. И значимость деятельности правоохранительных органов и силовых структур многократно возрастает в обстановке вызванной угрозами экстремистской и террористической направленности.

Активизация экстремистской и террористической деятельности на территории России, охватывающая все большее количество ее региональных субъектов, в настоящее время создает проблемы не только для граждан, но и государству. Решения их требуют выполнения целого комплекса соответствующих мероприятий, направленных на совместные действия государственных структур с общественными объединениями, где на современном этапе в качестве приоритетов рассматриваются нейтрализация и устранение факторов, способствующих развитию деструктивного явления [1].

Неизбежность поиска и организации эффективного механизма по предотвращению экстремистской деятельности и особенно ее составной насильственной (террористической) части, стало наиболее важным направлением в работе правоохранительных органов и силовых структур при совместном взаимодействии со всеми общегосударственными институтами, призванными обеспечивать государственную и общественную безопасность страны.

Реализуя базовые стратегические направления политики государства по противодействию экстремизму и терроризму, сформированные в основных документах законодательного и нормативно-правового регулирования (Федеральный закон «О противодействии терроризму» [2], («Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» [3], «Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 годы» [4], и другие), структурами и подразделениями принимаются необходимые меры, направленные на противодействие экстремистским и террористическим проявлениям со стороны силовых и правоохранитель-

ных органов и консолидацию с ними, по выполнению поставленных целей, всех федеральных органов государственного управления и сохранению в стране атмосферы нетерпимости к экстремистской идеологии, предупреждению разжигания межнациональной, религиозной и социальной вражды.

В конце 2023 года во многих региональных субъектах Российской Федерации различными ведомствами и структурами проанализированы итоги реализации мероприятий, предусмотренные пятилетним планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации до 2024 года. Вместе с тем, как отметил на одном из заседаний Совета безопасности Президент России Владимир Путин, тема борьбы с терроризмом не теряет своей актуальности для многих государств мира, но для России борьба с терроризмом имеет особое значение для ее внутренней безопасности [5]. В том, что обстановка в сфере противодействия этому явлению остается сложной подтверждается и данными, о которых сообщили в Национальном антитеррористическом комитете (НАК) по результатам борьбы с терроризмом в 2023 году. Так с начала года предотвращено 228 террористических преступлений, в том числе 146 терактов. Пресечена деятельность 73 законспирированных ячеек и свыше 180 организованных преступных групп, осуществляющих незаконный оборот оружия, заблокированы счета более 4000 лиц, причастных к финансированию терроризма, удалено в Интернете свыше 15,5 тыс. материалов террористического содержания [6].

В целях достижения успехов по осуществлению противодействия террористической угрозе, формированию у населения духовно-нравственных ценностей неприятия идеологии терроризма и устойчивости к ее пропаганде, в декабре 2023 года Президентом России В. В. Путиным утвержден «Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024–2028 годы» [7] (далее — План).

Среди задач, обозначенных в настоящем Плате, многочисленным государственным и общественным организациям по противодействию идеологии терроризма, особое внимание обращено к правоохранительным органам и силовым структурам (МВД, ФСИН, Росгвардия, ФСБ и др.). В частности, необходимо повысить результативность профилактических мероприятий в отношении лиц, склонных к идеологии неонацизма и терроризма, обеспечить полноту информационного пространства актуальной информацией, контрпропагандистскими и иными материалами, создающими неприятие террористической идеологии, а также осуществлять своевременную блокировку (удаление, либо ограничение доступа) контента террори-



стического характера. В ходе выполнения мероприятий профилактического характера, в первую очередь, следует обратить внимание: на представителей молодежи, придерживающихся идеи радикальных движений и криминальных субкультур и лиц, состоящих на различных формах учета в органах и учреждениях, в том числе отбывающих, либо отбывших наказание в учреждениях УИС за преступления террористического характера, на членов семей лиц, причастных к террористической деятельности и на мигрантов, прибывших в Россию с различной целью деятельности.

В предусмотренных в Плате задачах, сотрудникам правоохранительных органов предписано активнее расширять практику участия в проводимых всероссийских и региональных молодежных форумах (конференциях, тематических мероприятиях), в ходе проведения которых, давать соответствующие разъяснения о сущности террористической и иной деструктивной идеологии, в том числе и об ответственности за ее пропаганду. Безусловно, важным при противодействии пропагандистскому воздействию на граждан и лиц, осужденных к лишению свободы, при изучении и выявлении в библиотечных фондах изданий, содержащих информацию террористического, экстремистского и деструктивного характера, обеспечивать своевременное их изъятие.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы, в целях оказания профилактического воздействия на лиц, отбывающих наказание, силами сотрудников служб и подразделений следует осуществлять ознакомление подозреваемых, обвиняемых и осужденных со средствами наглядной агитации, печатными и аудиовизуальными материалами антитеррористического содержания. Активнее привлекать в этой работе представителей социально-ориентированных некоммерческих и религиозных организаций с целью доведения информации о бесперспективности и ответственности за совершение террористических актов,

Проводить активную работу среди работодателей, лидеров национальных диаспор, представителей общественных и религиозных организаций, направленную на предупреждение радикализации иностранных граждан, находящихся в России и осуществляющих трудовую деятельность, разъясняющую об ответственности за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание общественных объединений, цели или действия которых, нацелены на насильственное изменение основ конституционного строя страны.

При проведении профилактической работы с лицами, состоящими на различных формах учета, во

взаимодействии с представителями общественных, спортивных и религиозных организаций, шире разъяснять им преступную сущность терроризма, привлекать их к волонтерской и иной социально-полезной деятельности.

Систематически, сотрудникам служб и подразделений уголовно-исполнительной системы, в рамках решения задач по дерадикализации и отказа осужденных от дальнейшего участия в террористической деятельности, привлекать психологов, членов семей, представителей общественных и религиозных организаций к проведению с ними информационно-просветительских и воспитательных мероприятий. В рамках пенитенциарной пробации при осуществлении воспитательной работы проводить мероприятия по формированию антитеррористического мировоззрения.

Для предупреждения рецидивной преступности со стороны лиц, отбывших наказание за террористическую деятельность, проводить мероприятия социальной направленности на основе привлечения к профессиональной и общественной деятельности, обеспечивая ресоциализацию и реинтеграцию их в общество.

Правоохранительным органам совместно с государственными, общественными и особенно образовательными организациями, в целях своевременного определения лиц, подверженных криминальным субкультурам, идеям движений и сообществ, пропагандирующих совершение резонансных насильственных преступлений и вовлечению их в террористическую деятельность, активнее осуществлять и выявлять граждан, подверженных деструктивным идеологиям и склонности к насильственному поведению.

Для противодействия распространения террористической идеологии в местах религиозного культа доводить до лиц, получивших за рубежом религиозное образование и имеющих намерения заниматься религиозной деятельностью на территории России, положения законодательства Российской Федерации, устанавливающие ответственность за участие в террористической деятельности и несообщение о ней, а также разъяснять содержание традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Оказывать активное содействие функционированию Единой системы противодействия распространению недостоверной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в рамках которой оперативно реагировать на попытки психологического воздействия на население со стороны международных террористических организаций, украинских специальных служб, националистических и неонацистских организаций, западных пропагандист-



ских центров путем доведения сведений, опровергающих ложные новости и (или) дискредитирующих их источники, а также раскрывающих позитивную роль органов власти по противодействию террористической угрозы.

В новых субъектах России необходимо активнее проводить работу по разъяснению правовых норм законодательства, предусматривающих уголовную ответственность за участие и содействие террористическим организациям, указывая, прежде всего, на несообщение о преступлениях террористической направленности, осуществлять производство и широкое распространение антитеррористических материалов через средства массовой информации.

По согласованию с аппаратом Национального антитеррористического комитета организовывать проведение научных исследований по противодействию идеологии терроризма и внедрению их результатов в практическую деятельность.

Постоянно анализировать и оценивать эффективность реализации профилактических мероприятий с учетом результатов проводимых социологических исследований, мониторингов общественно-политических процессов и информационных интересов населения. Обеспечить ежегодное планирование мероприятий по противодействию идеологии терроризма и своевременное внесение коррективов в профилактическую работу.

За эффективность и качество профилактической работы по реализации настоящего Комплексного Плана на руководителей, ответственных за ее организацию и контроль, возлагается персональная ответственность.

В настоящее время, проанализировав итоги выполнения мероприятий по противодействию террористической угрозы 2019–2023 гг., структуры государственных и общественных организаций, правоохранительных органов и силовых структур, в соответствии с утвержденным Планом на 2024–2028 гг., наметили задачи по усилению борьбы с данным деструктивным явлением. Так в декабре 2023 года в Калуге на заседании рабочей группы разработан документ на предстоящий пятилетний период, направленный на формирование у населения духовно-нравственных ценностей, непринятия идеологии терроризма и устойчивости к ее пропаганде. На антитеррористической комиссии Челябинской области, при подведении итогов антитеррористической деятельности отметили, что в принятом документе по противодействию идеологии терроризма до 2028 года, почти 90 процентов мероприятий нацелены на ограждении от нее молодежи. В центре народного единства,

с участием представителей управления по взаимодействию с общественными объединениями, научного исследовательского центра мониторинга и профилактики, комитета по делам образования, представителей мусульманства и др. экспертов, обсуждены вопросы ограждения молодежи от пропаганды терроризма, в том числе в сети интернет, а также прививание патриотизма и уважения к труду среди молодежи.

Работа служб и подразделений правоохранительных органов и силовых структур по пресечению противоправной террористической деятельности в настоящее время продолжается и повышение качества результатов их работы в дальнейшем, является объективной необходимостью выполнения важнейшей задачи в противодействии террористической угрозы.

Безусловно, выполнить поставленные цели по пресечению преступлений террористического характера возможно лишь при участии научного обеспечения и теоретически обоснованной организации проведения различных мероприятий, способных придать деятельности мощный импульс по реализации стоящих задач.

Только совместная активная позиция правоохранительных органов и силовых структур, государственных и общественных организаций по противодействию распространению террористической идеологии, будет способствовать выполнению одной из важнейших задач в обеспечении безопасности страны [8].

Список источников

1. Канунникова Н. Г. Административная ответственность и практика ее применения // К вопросу о месте административной ответственности в системе противодействия проявлениям экстремизма // 2022. С. 61.
2. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
3. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утв. Президентом РФ 28 ноября 2014 г. № Пр-2753 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Комплексный План противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 годы, утвержден Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 г. № Пр-2665 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Совет безопасности России // «О борьбе с терроризмом» // 3 февраля 2023.
6. Ведомости // НАК сообщил о предотвращении в России 146 терактов с начала года // 12 декабря 2023.



7. Информационно-правовое обеспечение // Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024–2028 годы (утв. Президентом РФ В. Путиным 30 декабря 2023 г. № Пр-2610) // 03.02.2023.
8. Казанцев С. А. Экстремизм, методы информационного противодействия, распространения экстремизма, выявление лиц, содержащихся в учреждениях УИС, склонных к совершению преступлений экстремистской и террористической направленности // Сборник материалов Петербургские пенитенциарные конференции // 2021. Т. 2.

References

1. Kanunnikova N. G. Administrative responsibility and the practice of its application // On the issue of the place of administrative responsibility in the system of countering manifestations of extremism // 2022. P. 61.
2. Federal Law «On countering terrorism» dated 06.03.2006 № 35-FZ // ConsultantPlus.
3. Strategy for countering extremism in the Russian

- Federation until 2025 (approved by the President of the Russian Federation on 11/28/2014 № Pr-2753) // // ConsultantPlus.
4. Comprehensive Plan for Countering the ideology of Terrorism in the Russian Federation for 2019–2023, approved by the President of the Russian Federation on December 28, 2018 № Pr-2665 // ConsultantPlus.
5. The Security Council of Russia // «On combating terrorism» // February 3, 2023.
6. Vedomosti // NAC reported on the prevention of 146 terrorist attacks in Russia since the beginning of the year // December 12, 2023.
7. Information and legal support // Comprehensive plan for countering the ideology of terrorism in the Russian Federation for 2024–2028 (approved by the President of the Russian Federation V. By Putin on December 30, 2023, № Pr-2610) // 03.02.2023.
8. Kazantsev S. A. Extremism, methods of information counteraction, spread of extremism, identification of persons held in penal institutions prone to commit crimes of extremist and terrorist orientation // Collection of materials of the St. Petersburg penitentiary conferences // 2021. Vol.2.

Информация об авторе

Н. В. Румянцев — профессор кафедры административного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, главный научный сотрудник Научно-исследовательского института Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, доктор юридических наук, доцент.

Information about the author

N. V. Rumyantsev — Professor of the Department of Administrative Law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot', Chief Researcher of the Scientific Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Doctor of Legal Sciences, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 27.02.2024; одобрена после рецензирования 16.04.2024; принята к публикации 24.05.2024.

The article was submitted 27.02.2024; approved after reviewing 16.04.2024; accepted for publication 24.05.2024.